

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Фармпульс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку лекарственного препарата для медицинского применения силибинин (извещение № 0131200001019000870)

(Дело № 036/06/67-207/2019)

24.04.2019 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>, члена аукционной комиссии <...>, заказчиков - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежский областной клинический онкологический диспансер» <...>, <...>, <...>; Казенного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежский областной клинический противотуберкулезный диспансер им. Н.С. Похвисневой» <...>,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя - ООО «Фармпульс», рассмотрев жалобу ООО «Фармпульс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку лекарственного препарата для медицинского применения силибинин (извещение № 0131200001019000870) (далее — аукцион),

установила:

17.04.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба ООО «Фармпульс» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии неправомерного решения о признании заявки на участие в аукционе заявителя соответствующей требованиям документации об аукционе.

Представители заказчика, уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

19.03.2019 года в единой информационной системе (далее - ЕИС) уполномоченным

органом размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 1451174, 40 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-тендер».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 указанной статьи документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Соответствующие требования установлены в пункте 19 раздела Информационной карты (часть 1.2 документации об аукционе).

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за

датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 4 ч. 1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ контракт заключается с участником аукциона, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25.1 ч. 1 ст. 93 указанного Федерального закона в порядке, установленном ст. 83.2 указанного Федерального закона.

В соответствии с Описанием объекта закупки (приложение 4 часть 3 документации об аукционе) к поставке требуется лекарственное средство: силибинин (Расторопши пятнистой плодов экстракт) драже, дозировка: 35 мг, единицы измерения - штуки; количество — 474 240.

На участие в аукционе подана единственная заявка – от ООО «Фармпультс», содержащая предложение о поставке товара: «МНН - силибинин таблетки 100 мг № 30, торговое наименование – силимар. Состав лекарственного средства: расторопши пятнистой плодов экстракт сухой (с содержанием суммы флаволигнанов в пересчете на силибин и сухое вещество 65%)-100 мг, единица измерения – упаковка, количество – 5533, справочно: 16599000, 00 мг».

Согласно примечанию к заявке на участие в аукционе: «В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» лекарственный препарат предлагается в некротной эквивалентной дозировке, позволяющей достичь одинакового терапевтического эффекта, а также в эквивалентной лекарственной форме. Количество препарата в предлагаемой к поставке упаковке не кратно количеству закупаемого товара по аукционному заданию (т.е. делится с остатком), количество упаковок предлагаемого к поставке товара округляется в большую сторону с точностью до одной целой упаковки, поставка Товара сверх количества, указанного в аукционном задании документации об аукционе, осуществляется за счет средств поставщика».

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.04.2019 года № 0131200001019000870-0, единственная поданная на участие в аукционе заявка — от ООО «Фармпультс» признана соответствующей требованиям закона № 44-ФЗ и документации об аукционе. Аукцион признан несостоявшимся.

В жалобе заявитель указал, что не согласен с признанием первой части заявки ООО «Фармпультс» соответствующей требованиям документации об аукционе на том основании, что ООО «Фармпультс» в результате технической ошибки представило на рассмотрение заявку, не соответствующую документации об электронном аукционе, а именно: к поставке предложен медицинский препарат Силибинин, лекарственная форма: таблетки, дозировка 100 мг, единица измерения – упаковка, количество 5533. Таким образом, дозировка препарата, единицы измерения, лекарственная форма, указанные в заявке, не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе.

На рассмотрении жалобы представители заказчика, уполномоченного органа пояснили следующее. В соответствии с Описанием объекта закупки (приложение 4 часть 3 документации об аукционе) к поставке требуется лекарственное средство: Силибинин (Расторопши пятнистой плодов экстракт) драже, дозировка: 35 мг, единицы измерения - штуки; количество - 474 240. Заявителем в первой части заявки на участие в аукционе представлено предложение о поставке товара: «Силибинин таблетки 100 мг №30. Состав лекарственного средства: расторопши пятнистой

плодов экстракт сухой, 100 мг. Заявка признана соответствующей требованиям документации об аукционе по следующему основанию. Согласно Постановлению Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 возможна поставка лекарственного препарата в некротных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта. Лекарственное средство силибинин является гепатопротекторным лекарственным средством. Назначается для применения при гепатитах и других токсических поражениях печени. Действие препарата наблюдается при прохождении курса от 1 до 3-х месяцев. Силибинин применяется в дозировке 35 мг при тяжелых поражениях печени по 4 драже 3 раза в день, что составляет 420 мг и может быть компенсировано применением таблеток в дозировке 100 мг 4 раза в день, что в сумме равно 400 мг; при легких поражениях и поддерживающей терапии требуется 1-2 драже в дозировке 35 мг 3 раза в день (105-210 мг в сутки), что возможно заменить 1-2 таблетками в дозировке 100 мг. Незначительное различие в суточной дозировке компенсируется продолжительностью лечения. Для дозировки – 35 мг продолжительность лечения составляет не менее 3-х месяцев, для 100 мг – 1 месяц. Таким образом, дозировки силибинина 35 мг и 100 мг являются некротными эквивалентными, позволяющими достичь одинакового терапевтического эффекта.

Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установлены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 при описании лекарственных препаратов в документации о закупке заказчик помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некротных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Соответствующие положения установлены в пункте 4 раздела 1.4 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе».

Согласно п. 5 «ж» Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 при описании объекта закупки не допускается указывать количество единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата.

Ознакомившись с положениями документации об аукционе, представленными

материалами, пояснениями представителей заказчиков, уполномоченного органа, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о соответствии заявки заявителя требованиям документации об аукционе по следующему основанию. Согласно Описанию объекта закупки требуемое количество лекарственного препарата - 474 240 штук, единица измерения – драже. Заявителем предложено 5533 упаковок по 30 таблеток в упаковке, таким образом, в пересчете на единицу измерения количество лекарственного препарата, предлагаемого в поставке – 165 990.

В составе заявки представлено предложение о поставке лекарственного средства в некротной эквивалентной дозировке, позволяющей достичь одинакового терапевтического эффекта.

Показатель количества действующего вещества лекарственного средства, предлагаемого к поставке ($100 \times 30 \times 5533 = 16599000$, 00 мг) соответствует требуемому – ($35 \times 474240 = 16598400$, 00 мг). В соответствии с примечанием к заявке на участие в аукционе поставка товара сверх количества, указанного в аукционном задании документации об аукционе, осуществляется за счет средств поставщика.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 27.1 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» под эквивалентными лекарственными формами понимаются разные лекарственные формы, имеющие одинаковые способ введения и способ применения, обладающие сопоставимыми фармакокинетическими характеристиками и фармакологическим действием и обеспечивающие также достижение необходимого клинического эффекта.

Таким образом, «таблетка», «драже» являются эквивалентными лекарственными формами.

На основании изложенного, отсутствуют основания для признания заявки на участие в аукционе заявителя не соответствующей требованиям документации об аукционе в части представленных в заявке сведений в отношении дозировки лекарственного средства, единицы измерения, лекарственной формы.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (ч. 3 ст. 67 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

В силу ч. 5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ не допускается.

Таким образом, отсутствуют основания для признания нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в признании заявки на участие в аукционе

заявителя соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об аукционе.

На основании изложенного, а также учитывая то обстоятельство, что заявитель на рассмотрение дела не явился, пояснений в отношении доводов, указанных в жалобе, не представил, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

р е ш и л а:

признать жалобу ООО «Фармпулс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку лекарственного препарата для медицинского применения силибинин (извещение № 0131200001019000870) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена: 24.04.2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 29.04.2019 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева