

уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНС-ПРО» (далее – ООО «АЛЬЯНС-ПРО») (вх. № 18768-ЭП/22 от 23.11.2022 г.) на действия заказчика открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки специальной одежды, обуви и сиз (извещение № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на сайте <https://rts-tender.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

29 сентября 2022 года на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) в сети Интернет заказчиком ОАО «РЖД» (далее - Заказчик), опубликовано извещение об осуществлении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки специальной одежды, обуви и сиз (далее - извещение о закупке) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ № 223-ФЗ).

ООО «АЛЬЯНС-ПРО» (далее - Заявитель) была подана заявка на участие в указанном открытом аукционе.

16 ноября 2022 года на ЭТЗП Заказчик разместил протокол рассмотрения первых частей заявок № 4184/ОАЭ-ЦДЗС/22/1, согласно которому было принято решение об отклонении заявки, поданной заявителем, и отказе в допуске к участию в открытом аукционе в связи с тем, что технические и функциональные характеристики товара, указанные в техническом предложении участника не соответствуют фактическим техническим и функциональным характеристикам товара производителя, указанного в техническом предложении, на основании пункта 3.6.6.1. документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.17.1 документации о закупке, содержащего информацию о товарах, закупка которых осуществляется, не соответствующую действительности, а именно: по позиции № 6 технического предложения участник предложил костюм мужской из полиамидной ткани с полиуретановым покрытием, с масловодоотталкивающей отделкой для защиты от пониженных температур для IV и особого климатических поясов (куртка, полукombineзон), марка, чертеж, модель:

Монблан; сорт, типоразмер: ассорти темно-синий; иные характеристики: «Костюм с деталями из ткани верха отделочного цвета. Световозвращающая лента: на кокетках полочек и спинки на куртке, на передних и задних на полукомбинезоне. Технические характеристики: Ткань верха: «Оксфорд», полиамид - 100%, 110 г/м², ПУ покрытие, Teflon™. Утеплитель: «Шелтер®Микро», куртка - 2 слоя 100 г/м², 1 слой 150 г/м², полукомбинезон - 2 слоя 100 г/м². Цвет: темно-синий с черным». В качестве производителя товара по данной позиции указано ООО «Промкомплектация», ИНН 7721624833, которому был отправлен запрос от 25.10.2022г. № ИСХ-5318/3-Сиб ДМС. На запрос получен ответ о том, что ООО «Промкомплектация», ИНН7721624833, является производителем костюма мужского из полиамидной ткани с полиуретановым покрытием, с маслостойкой отделкой для защиты от пониженных температур для IV и особого климатических поясов (куртка, полукомбинезон), но данный комплект не соответствует техническим характеристикам, отсутствуют световозвращающие ленты (ответ от 25.10.2022г. № 1643-П). Отсутствие световозвращающих лент на специальной одежде работников ОАО «РЖД» влияет на безопасность при работе на железнодорожном полотне.

Заявитель не согласен с указанными действиями Заказчика по следующим основаниям:

Согласно п. 3.1.2. аукционной документации к участию в аукционе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1.1 аукционной документации, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, аукционные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией.

Согласно п. 3.3.1. конкурсной документации участник должен соответствовать обязательным и квалификационным требованиям. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания. Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе конкурсной заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Согласно пункту 3.17.1 аукционной документации в составе первой части аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по Форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации. Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае,

если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1.1 аукционной документации, предоставляются во второй части аукционной заявки. Техническое предложение предоставляется в электронной форме.

Пунктом 3.17.2 аукционной документации установлено, что техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Участником должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемых товаров, работ, услуг. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Заявитель представил заявку, в полном объеме соответствующую всем требованиям, указанным в техническом задании, в том числе по техническим характеристикам товара.

Так, в техническом предложении Заявителя, являющемся приложением к Заявке, в качестве производителя Товара указал ООО «Промкомплектация», ИНН 7721624833.

Производителем товара ООО «Промкомплектация», ИНН 7721624833, подтверждается возможность изготовления товара с характеристиками, указанными в техническом предложении Заявителя, в том числе с наличием световозвращающих лент, что подтверждается письмом производителя.

П. 3 ч. 10 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 6 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок

оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п.п. 3 п. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В связи с тем, что Заявителем ООО «Альянс-ПРО» соблюдены все требования, установленные аукционной документацией, полагаем, что Заказчиком заявка ООО «Альянс-ПРО» отклонена неправомерно, что привело к нарушению п.6 ст. 3. 223-ФЗ выразившееся в осуществлении оценки и сопоставлении заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, и нарушении п. 1 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка определения победителя открытого конкурса.

По мнению подателя жалобы, действия (бездействие) Заказчика противоречат ФЗ № 223-ФЗ и нарушают законное право подателя жалобы на участие в закупке и заключение договора по результатам проведенного открытого аукциона.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на

рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного **ОАО «РЖД»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 30.11.2022 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **02.12.2022 года в 10-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России

посредством ВКС следует пройти по ссылке: [<...>](#) и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 9, каб. 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. Лицо или его представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).