

## РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-997/2019

05 декабря 2019 г.  
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

К<...> – Врио заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

без участия представителей:

от ООО «ТомскНефтеСбыт» (ОГРН 1177031061393, ИНН 7017418102) – (уведомлены должным образом);

от ООО «ЯТЭК» (ОГРН 1172225005611, ИНН 2211005643) – (уведомлены должным образом);

рассмотрев жалобу ООО «ТомскНефтеСбыт» (вх. № 1915384 от 19.11.2019) на действия заказчика ООО «ЯТЭК» и закупочной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку топлива котельного (мазут) марки ТКМ-16 серой 2% для нужд ООО «ЯТЭК» (извещение № 31908420896), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ТомскНефтеСбыт» (вх. № 1915384 от 19.11.2019) на действия заказчика ООО «ЯТЭК» и закупочной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку топлива котельного (мазут) марки ТКМ-16 серой 2% для нужд ООО «ЯТЭК» (извещение № 31908420896).

Из содержания жалобы следует, что Заявителем была подана заявка на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку топлива котельного (мазут) марки ТКМ-16 серой 2% для нужд ООО «ЯТЭК» (извещение № 31908420896).

Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения

итогах открытого конкурса № 31908420896 от 12.11.2019 конкурсная комиссия рассмотрела единственную заявку на участие в открытом конкурсе ООО «Доброе дело», однако заявка ООО «ТомскНефтеСбыт» Заказчиком не рассматривалась.

Заявка была подана в форме электронного документа по адресу: e.kozyreva@yatek.ru.

Заявитель считает неправомерными действия комиссии по проведению закупок, выразившиеся в нерассмотрении заявки общества, поскольку поданная ООО «ТомскНефтеСбыт» заявка была оформлена в соответствии с требованиями извещения о проведении открытого конкурса.

На заседании Комиссии 27.11.2019 представители заявителя доводы жалобы поддержали.

Уведомлением УФАС по АК от 28.11.2019 №4983/9 рассмотрение жалобы было отложено до 05.12.2019 на основании ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии 05.12.2019 представители заявителя не явились, уведомлены надлежащим образом, от представителей организатора торгов в адрес УФАС по Алтайскому краю поступило ходатайство от ООО «ЯТЭК» вх.1916232 от 04.12.2019 о рассмотрении жалобы без участия представителей.

Согласно ответу ООО «ЯТЭК» (вх. 1916233 от 04.12.2019) и приложенному сообщению Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что 11.11.2019г. в адрес заказчика ООО «ЯТЭК» поступила заявка ООО «ТомскНефтеСбыт» в электронной форме. В скаченном архивном документе находились два файла:

- выписка ЕГРЮЛ 29.10.2019 01.PDF;

- выписка ЕГРЮЛ 29.10.2019 PDF.

Другие документы предусмотренные конкурсной документацией (извещение № 31908420896) в архивной заявке отсутствовали.

Постановлением Правительства Алтайского края № 458 от 21.11.2019г. «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории городского округа Яровое Алтайского края» и протоколом заседания комиссии по предупреждению ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Алтайского края № 11 от 21.11.2019г. ООО «ЯТЭК» отстранено от эксплуатации ТЭЦ города Яровое, в связи с чем потребность в заключении договора на поставку топлива котельного (мазут) марки ТКМ-16 серой 2% для нужд ООО «ЯТЭК» (извещение № 31908420896) отпала.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.10.2019 организатором торгов - ООО «ЯТЭК» размещено извещение № 31908420896 о проведении закупки в форме открытого конкурса на поставку топлива котельного (мазут) марки ТКМ-16 серой 2% для нужд ООО «ЯТЭК» .

Согласно указанного извещения дата начала подачи заявок - 21.10.2019;

Дата окончания подачи заявок 11.11.2019.

В соответствии с разделом 4 конкурсной документацией открытого конкурса на право заключения договора на поставку топлива котельного (мазут) марки ТКМ-16 серой 2% для нужд ООО «ЯТЭК» для участия в открытом конкурсе участник конкурса представляет в конкурсную комиссию следующие документы:

- Опись представляемых документов (по форме № 4);
- Заявку на участие в конкурсе, заполненную в соответствии с настоящей конкурсной документацией (по форме №2), запечатанную в отдельный конверт.
- Конкурсное предложение - приложение к заявке на участие в конкурсе (по форме №3), вложенное в конверт с заявкой на участие в конкурсе.
- Анкету участника размещения заказа (по форме №1);
- полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности (далее для целей

настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника конкурса действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника конкурса, заверенную печатью участника конкурса и подписанную руководителем участника конкурса (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника конкурса, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- копии учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц);

- копию документа, подтверждающего используемую участником конкурса систему налогообложения,

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

- копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку топлива котельного (мазут) марки ТКМ-16 серой 2% от 21.10.2019г. документация может быть получена уполномоченным представителем заинтересованного лица, представившего документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса (решение/протокол об избрании, доверенность и

пр.)

В пункте «Место и время приема заявок на участие в конкурсе» извещения указано, что конкурсные заявки на бумажном носителе принимаются с маркировкой по форме 6 (приложение к конкурсной документации).

Заявки в форме электронного документа (подписанный ЭЦП руководителя или лица уполномоченного на подписание котировочной заявки и соответствующие ключи для идентификации подписи) присылаются по адресу: [e.kozyreva@yatek.ru](mailto:e.kozyreva@yatek.ru), Заявки, переданные по факсу или по электронной почте (не в форме электронного документа) к рассмотрению не принимаются.

Согласно пунктом 7.1 конкурсной документацией комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников закупки требованиям, установленным в разделе 4 конкурсной документации.

Пунктом 7.2. конкурсной документацией установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске.

11.11.2019г. в адрес заказчика ООО «ЯТЭК» поступило электронное письмо, из которого следует, что ООО «ТомскНефтеСбыт» направляет заявку 31908420896.rar (48.1 Мб) и указывает на ссылку для скачивания файлов. В скаченном архивном файле заявки 31908420896.rar (48.1 Мб) находились два документа:

- выписка ЕГРЮЛ 29.10.2019 01.PDF;

- выписка ЕГРЮЛ 29.10.2019 PDF.

Архивный файл заявка 31908420896.rar (48.1 Мб) ООО «ТомскНефтеСбыт» не содержит сведения о заполненном бланке заявки по форме №2, документы предусмотренные разделом 4 конкурсной документацией (извещение № 31908420896) кроме выписка ЕГРЮЛ от 29.10.2019.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявка ООО «ТомскНефтеСбыт» не рассматривалась конкурсной комиссией по причине технической ошибки при направлении на электронный адрес организатора торгов - ООО «ЯТЭК» архивного файла заявка 31908420896.rar (48.1 Мб).

В положении «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и конкурсной документации (извещение № 31908420896) отсутствует обязанность организатора закупки или комиссии направлять запросы в адрес потенциальных участников закупки о предоставлении недостающих документов.

Таким образом, конкурсная комиссия ООО «ЯТЭК» правомерно не приняла к рассмотрению заявку ООО «ТомскНефтеСбыт» в связи с не предоставлением документов, предусмотренных разделом 4 конкурсной документации в форме электронных документов.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что протоколом заседания

комиссии по предупреждению ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Алтайского края № 11 от 21.11.2019г. ООО «ЯТЭК» отстранено от эксплуатации ТЭЦ города Яровое, в связи с чем, ООО «ЯТЭК» отказалось от заключения договора на проведение текущего ремонта парового котла (БКЗ-75-39Ф) станции №9, поэтому выдавать предписание о прекращении нарушения порядка проведения торгов не целесообразно.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу «ТомскНефтеСбыт» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

<...>К

Члены комиссии

<...>О

<...>Д