

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/10/18.1-607/2019

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «19» августа 2019 года

В полном объёме решение изготовлено «19» августа 2019 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – врио. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области <...> по доверенности от 10.01.2019 г. №2,

представителя Администрации муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией - начальника юридического отдела МКУ «Управление Кировским городским хозяйством» <...> по доверенности от 15.08.2019 г. №454,

в отсутствие представителя ООО «Региональное управление КМЗ» в связи с поступившим 15.08.2019 г. в адрес Мурманского УФАС ходатайством о рассмотрении жалобы без участия заявителя,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту решения – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Региональное управление КМЗ» на действия Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области и Администрации города Кировска с подведомственной территорией при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией по адресу: ул. Олимпийская, д.81 (Извещение № РТС251В190182, в ЕИС 014930000121900006),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Региональное управление КМЗ» (далее по тексту - Заявитель, Общество) в поданной жалобе указало, что 02.08.2019 г. Общество подало заявку на участие в аукционе по Извещению № РТС251В190182, в ЕИС 014930000121900006.

Уведомлением на официальную почту заявителя 07.08.2019 г. Организатором торгов была

направлена информация об отклонении заявки. Основанием отклонения явилось отсутствие сведений о заявителе в Реестре квалифицированных подрядных организаций. Данное основания отклонения заявки по мнению Заявителя является необоснованным, поскольку Общество включено в указанный Реестр.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы заявителя, возражения лиц, участвующих в рассмотрении настоящего дела, исследовав представленные сторонами документы, установила следующее:

На электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) размещена информация о закупке «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией по адресу: ул. Олимпийская, д. 8».

Организатором торгов является Администрация города Кировска с подведомственной территорией (далее по тексту - Организатор торгов).

Дата и время начала подачи заявок 14.07.2019 00:00.

Дата и время окончания срока подачи заявок 05.08.2019 10:00.

Дата и время проведения электронного аукциона 09.08.2019 09:20.

Начальная (максимальная) цена 2 296 700,00 руб.

Предмет электронного аукциона/категория работ: оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее - ремонт (замена, модернизация) лифтов).

Виды работ в соответствии с ч.1 ст. 166 Жилищного кодекса: ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Для участия в рассматриваемом аукционе было подано 3 заявки:

- 1) ООО «Мосрегионлифт»;
- 2) ООО Региональное управление КМЗ»;
- 3) ООО «СПБЛЗ».

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе РТС251В190182 от 07.08.2019 г. отказано в допуске к участию в аукционе ООО «Региональное управление КМЗ».

В качестве основания не допуска указано, что заявка Общества на участие в аукционе не соответствует требованиям Положения и документации о проведении электронного аукциона, а именно: отсутствуют сведения об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ).

По информации, представленной Организатором торгов, по состоянию на 07.08.2019 г., т.е. на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе, в Реестре квалифицированных подрядных организаций Мурманской области в части оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений сведения о ООО «Региональное управление КМЗ» отсутствовали.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определен в Положении, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. №615 (далее по тексту - Положение №615).

На основании пункта 2 Положения N 615 органом по ведению Реестра является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что в соответствии с Постановлением Правительства Мурманской области от 28.09.2016 N 476-ПП ведение Реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Мурманской области, было возложено на Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области.

Постановлением Правительства Мурманской области от 24.07.2019 г. N 347-ПП "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области" ряд полномочий, в том числе по ведению вышеуказанного Реестра квалифицированных подрядных организаций, было передано Министерству строительства и территориального развития Мурманской области.

Согласно устных пояснений представителя Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, в связи с прохождением процедуры передачи полномочий внесение изменений в Реестр квалифицированных подрядных организаций в настоящее время осуществляется Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области.

В соответствии с пунктом 7 Положения №615 по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 8 Положения №615 предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона:

а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

б) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования);

г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального

ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования;

д) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 824 "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (далее - технический регламент);

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Реестр квалифицированных подрядных организаций на право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, размещён на сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области в разделе Документы / Информационные материалы / Капитальный ремонт МКД.

Согласно информации, представленной Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, ООО «Региональное управление КМЗ» включено в Реестр квалифицированных подрядных организаций на право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

Внесение в указанный Реестр осуществлено в соответствии с Протоколом по проведению предварительного отбора № РТС151Г180022 от 20.12.2018 г., который был загружен специалистом Министерства на электронную площадку РТС-тендер.

В системном протоколе, который был автоматически выгружен с сайта и после подписания прикреплен в формате rdf, указан предмет предварительного отбора - оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

Однако, при формировании извещения в системе РТС-тендер произошла системная техническая ошибка, в результате которой предмет предварительного отбора определен как оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования.

Таким образом, из-за неправильно выбранного предмета предварительного отбора хозяйствующие субъекты, прошедшие отбор, были включены не в тот раздел реестра, на который подавали документы.

В связи с тем, что процедура предварительного отбора была завершена 21.12.2018 г., поэтому внесение соответствующих изменений Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области было невозможно.

С целью внесения необходимых изменений Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области в адрес оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» направило письмо от 24.12.2018 г. исх. № 21-02/5658-ДЛ с просьбой в возможно короткие сроки внести исправления в предварительный отбор №РТС151Г180022 от 20.12.2018 г. в части изменения предмета отбора.

В апреле 2019 года Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области повторно обращалось к Оператору электронной площадки с целью внесения необходимых изменений, однако до настоящего времени необходимые изменения не внесены.

Представитель Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области в ходе рассмотрения настоящего дела пояснила, что Министерство довело до сведения НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» информацию о допущенной технической ошибке, а также о необходимости допуска хозяйствующих субъектов, прошедших предварительный отбор, но включённых в другой раздел Реестра квалифицированных подрядных организаций, в том числе ООО «Региональное управление КМЗ», к участию в аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Однако данная информация ни Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, ни НКО «ФКР общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области», не была доведена до сведения иных организаторов торгов, в частности до сведения Администрации города Кировска с подведомственной территорией.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что в действиях Администрации города Кировска с подведомственной территорией отсутствуют нарушения процедуры проведения торгов, поскольку орган местного самоуправления как организатор торгов не располагал информацией о допущенной со стороны Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области ошибке.

В то же время бездействие Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области в части не информирования органов местного самоуправления региона, являющихся организаторами торгов, создало условия для не допуска конкретного хозяйствующего субъекта к участию в аукционе.

Таким образом, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области как орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций несет ответственность за формирование реестра квалифицированных подрядных организаций в силу пункта 7 Положения №615.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Региональное управление КМЗ» на действия Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области и Администрации города Кировска с подведомственной территорией при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией по адресу: ул. Олимпийская, д.81 (Извещение № РТС251В190182, в ЕИС 014930000121900006), признать обоснованной.
2. Признать в действиях Министерства энергетики и жилищно-коммунального

хозяйства Мурманской области факт нарушения пункта 7 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме", утверждённого Постановлением правительства РФ от 01.07.2016 г. №615.

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

И.Н.Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

М.С.Полищук

К.Ф.Воронина