

Начальнику Отдела правовой экспертизы

Правового управления

АМС г. Владикавказа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном
правонарушении

№04-09/09-12-14

декабря 2014 года

г. Владикавказ

Я, исполняющая обязанности руководителя Северо-Осетинского УФАС России А.С. Кудзиева, рассмотрев протокол №04-09/09-12-14 от 17.12.2014 года и материалы дела об административном правонарушении №04-09/09-12-14, возбужденного в отношении **начальника отдела правовой экспертизы Правового управления АМС г. Владикавказа <...>**, 01.01.1977 года рождения, возбужденного по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

участием <...>

УСТАНОВИЛА:

1. Северо-Осетинским УФАС России рассмотрено дело №04-08/05-05-14, возбужденное в отношении Администрации местного самоуправления г. Владикавказа РСО-Алания.

7.2014 г. вынесено решение, согласно которому Администрация местного самоуправления г. Владикавказа Республики Северная Осетия - Алания признана нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Решение выразилось в действиях АМС г. Владикавказа по принятию распоряжения от 23.11.2012 № 343 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета г. Владикавказа в 2013 году юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с организацией питания детей из малообеспеченных социально-незащищенных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа» (далее по тексту – Порядок).

Согласно пунктам 2 и 3 Порядка, субсидия предоставляется на безвозмездной, безвозвратной основе в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов бюджета города Владикавказа на очередной финансовый год. Субсидия имеет целевое назначение, а целью ее предоставления является обеспечение детей школьного возраста бесплатным, качественным и сбалансированным питанием, в соответствии с физиологическими потребностями в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа.

Согласно пункту 4 Порядка предоставления субсидий, право на получение субсидий имеют организации общественного питания, индивидуальные предприниматели и физические лица, отвечающие, в том числе следующим критериям:

наличие квалифицированного персонала;

наличие организации питания детских коллективов;

наличие проведения пришкольных оздоровительных лагерей;

наличие в штате квалифицированных технических работников;

наличие специального автотранспорта с изотермическими кузовами, оборудованными рефрижераторами;

наличие специальной газотарелы;

наличие производственной базы.

При этом степень квалификации персонала Порядком не определена, а требований о наличии опыта организации питания детских коллективов, равно как и опыта проведения пришкольных лагерей для претендентов на получение субсидии на дату принятия распоряжения АМС г. Владикавказа от 23.11.2012 г. № 343 законодательством не установлено.

2. Распоряжение № 343 от 23.11.2012 года «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета г. Владикавказа в 2013 году юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с организацией питания детей из малообеспеченных социально-незащищенных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа» не соответствует требованиям подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как оно принято не в случае и в порядке предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, и не является принятым в соответствии с ним муниципальным правовым актом местной администрации, поскольку распоряжение №

343 принято ранее принятия Собранием представителей г. Владикавказ решения № 39/1 от 15 января 2013 года «О бюджете муниципального образования г. Владикавказ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

гласно пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон 31-ФЗ), к вопросам местного значения городского округа, помимо прочего, относятся держание детей в муниципальных образовательных организациях.

основании статьи 2 Закона №131-ФЗ, под вопросами местного значения понимаются тросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ осуществляется населением и и) органами местного самоуправления.

той связи, организация питания детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях яется муниципальной нуждой.

основании статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на ставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных дк производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении азоров для государственных и муниципальных нужд.

есть, размещение муниципального заказа на оказание услуги по организации питания детей муниципалных общеобразовательных учреждениях могло осуществляться только на основании ложений Федерального закона от 21.06.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки заров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - кон №94-ФЗ). Иной порядок размещения государственного и муниципального заказа, или уществления закупки, федеральным законодательством не предусмотрен.

гласно статье 10 Закона №94-ФЗ, размещение заказа может осуществляться:

путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной рме;

без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, дрядчика), на биржах).

ким образом, в нарушение требований статьи 10 Закона №94-ФЗ, Администрацией местного муоуправления г. Владикавказа открытый аукцион в электронной форме на право организации гания категорий школьников, указанных в распоряжении № 343, не был проведен.

йствия АМС г. Владикавказа, выразившиеся в принятии и исполнении распоряжения № 343, рушают требования следующих норм права:

ункта 1 статьи 72 БК РФ так как АМС г. Владикавказа не разместила в установленном порядке аз для муниципальных нужд - организации питания детей в муниципальных щеобразовательных учреждениях;

юдпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ, поскольку распоряжение №343 издано ранее принятия ганом местного самоуправления решения о бюджете на соответствующий год;

таты 10 Закона №94-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам полнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, ганам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам и организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или ниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку

оссийской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов (или) осуществления таких действий (бездействия).

Нарушение вышеуказанных норм явилось нарушением требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в силу того, что указанные действия АМС исключили участие определенного круга хозяйствующих субъектов в размещении соответствующего муниципального заказа, создали необоснованные препятствия потенциальным участникам торгов претендентов на право получения субсидии, выразившиеся в установлении не предусмотренных законодательством критериев отбора, и в не опубликовании нормативного правового акта АМС г. Владикавказа, затрагивающего права и свободы человека и гражданина.

Указанные действие и бездействие АМС г. Владикавказа привели к недопущению конкуренции на товарном рынке услуг по организации питания детей из малообеспеченных социально-защищенных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа.

В нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 1 статьи 50 Устава муниципального образования города Владикавказа от 12.2005г. (в ред. от 27.10.2009г.), зарегистрированного в Министерстве юстиции по Южному федеральному округу 29.12.2005г. за №RU 153010002005001, Администрация местного самоуправления г. Владикавказ является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования г.Владикавказ, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа г.Владикавказ федеральными законами и законами Республики Северная Осетия-Алания.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно части 1 статьи 14.9 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) КоАП РФ, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, [статьей 14.9](#) КоАП РФ, является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

В соответствии с положениями раздела 3 должностной инструкции муниципального служащего ИС г. Владикавказа <...> - начальника Отдела правовой экспертизы Правового управления

ИС г. Владикавказа, утвержденного 20.09.2012 года заместителем главы – руководителем парата АМС г. Владикавказа <...>, начальник отдела участвует в подготовке проектов постановлений, распоряжений главы АМС г. Владикавказа, подписывает и визирует документы в пределах своей компетенции. Согласно разделу 6 должностной инструкции, <...> при издании, согласовании проектов решений Собрания представителей г. Владикавказ, постановлений и распоряжений АМС г. Владикавказ, договоров, а также иных правовых актов и документов несет уголовную, административную и иную ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Вина и бездействие должностного лица АМС г. Владикавказа – начальника Отдела правовой экспертизы Правового управления <...>, выразившиеся в подготовке распоряжения АМС г. Владикавказ от 23.11.2012 года №343, которое противоречит требованиям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Таким образом, вина <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела.

Дело <...> состоит в том, что он не выполнил требования, установленные частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, и не предпринял зависящих от него мер по их соблюдению.

Время совершения административного правонарушения – 23.11.2012 года.

Место совершения административного правонарушения - г. Владикавказ Республики Северная Осетия-Алания.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решение Комиссии Северо-Осетинского УФАС России по делу №04-08/05-05-14 о нарушении ИС г.Владикавказ части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в полном объеме изготовлено 10.07.2014 года.

Таким образом, дело рассматривается в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, установленного статьей 4.5 КоАП РФ.

Свидетельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлено.

Протокол о совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, был составлен в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте составления протокола (уведомление №5766 от 10.12.2014 года с отметкой о вручении от 11.12.2014 г.).

Копия протокола №04-09/09-12-14 об административном правонарушении вручена <...> 19.12.2014 г.

При рассмотрении дела установлено, что начальник Отдела правовой экспертизы Правового управления <...> впервые привлекается к административной ответственности. Данный факт оценивается как обстоятельство, смягчающее ответственность.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Свидетельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного

во нарушения, не выявлены.

ывая вышеизложенное и руководствуясь частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, частью 1 статьи 14.9, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

ризнать начальника Отдела правовой экспертизы Правового управления <...> виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в подготовке распоряжения от 23.11.2012 года №343, которое противоречит требованиям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

назначить <...> наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Согласно пункту 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (тел/факс № 54-52-52).

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается вышестоящему должностному лицу либо в суд в порядке, предусмотренном главой 30 КоАП.

И.о. руководителя управления

А.С. Кудзиева