

РЕШЕНИЕ

«18» ноября 2008 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. - руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Унтерова С.А. - главного специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

Егоровой М.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Родновой О.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Федотовой О.А. - специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Дьяконовой Е.Е. - старшего специалиста 1 разряда отдела государственного и муниципального заказа;

при участии:

- Савельева Р.В. – председателя заказчика, по доверенности;

- Марковцевой Е.Ю. – председателя заказчика, по доверенности;

- Новиковой М.А. – представителя уполномоченного органа по доверенности;

- Кушаковой И. А. – представителя уполномоченного органа, члена комиссии;

рассмотрев дело № 144/3-2008, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением ЗАГС Кемеровской области - и уполномоченным органом - Управлением государственного заказа Кемеровской области - законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса № Ц00-125-08-ОК (Поставка специализированного программного обеспечения)., и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ)

установила:

13.11.2008г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Находка-АИС» на действия заказчика – Управление ЗАГС Кемеровской области и уполномоченного органа - Управление государственного заказа Кемеровской области при проведении открытого конкурса на поставку специализированного программного обеспечения.

По мнению заявителя, заказчиком при разработке конкурсной документации были нарушены требования закона о размещении заказа, а именно: непредоставление участникам размещения заказа полных сведений о предмете конкурса

ООО «Находка-АИС» был направлен запрос в адрес Управления

государственного заказа Кемеровской области о разъяснении положений конкурсной документации.

06.11.08 Управление государственного заказа Кемеровской области на официальном сайте Администрации Кемеровской области www.ako.ru/Torgi разместило ответ № УГЗ-04/510 с разъяснениями поставленных вопросов. В частности ответы на вопросы содержат дополнительное описание требований заказчика к поставляемому товару. ООО «Находка-АИС» в своем запросе также просило внести при необходимости соответствующие изменения в конкурсную документацию. Однако данная просьба была оставлена без внимания.

Конкурсная документация содержит требования о предоставлении данных в т.ч. и в утвержденном электронном виде в следующие не предусмотренные действующим Федеральным законодательством органы: ОВД, военкоматы, паспортные столы жилищных организаций (п. 1.18 ч. IV технических требований к продукту). ООО «Находка-АИС» сделало запрос о разъяснении требований, указанных в пунктах 1.12.3, 1.12.4, 1.12.5 раздела IV и пунктах 1.14.3, 1.14.4, 1.14.5 раздела VI формы № 4, приведенной в конкурсной документации, утвержденные действующие форматы файлов для органов социальной защиты населения, органов социального страхования РФ, органов миграционного учета, органов внутренних дел, военкоматов.» В ответе на запрос Заказчик не указал ссылки ни на один нормативный документ, утверждающий форму электронного обмена данными.

Полученное разъяснение показывает, что перечень программного обеспечения требует и поставку портала, без описания каких-либо технических и функциональных требований к нему.

Таким образом, предмет конкурса и конкретные требования Заказчика являются неопределенными, что не позволяет участникам размещения заказа адекватно составить свои конкурсные заявки.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

10.10.2008 г. на официальном сайте Кемеровской области www.ako.ru/Torgi уполномоченным органом - Управлением государственного заказа Кемеровской области было размещено извещение о проведении открытого конкурса № Ц00-125-08-ОК (Поставка специализированного программного обеспечения).

Согласно извещению о внесении изменений № Ц00-125-08-ОК от 24.10.2008 г. рассмотрение заявок на участие состоится в течение двадцати дней с момента вскрытия конвертов.

Требования заказчика к поставляемому товару изложены в конкурсной документации, утвержденной начальником управления ЗАГС Кемеровской области Н.В. Гуренковой.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14 ноября 2008 года на участие в открытом конкурсе были представлены 2 (две) заявки следующих юридических лиц:

- 1) ЗАО «Инженерно-внедренческий центр «ИНСОФТ»
- 2) ООО «Находка-АИС»

Комиссия Кемеровского УФАС России, изучив представленные материалы, пришла к выводу, что мнение заявителя о необходимости приостановления размещения заказа на поставку специализированного программного обеспечения и продлении

срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, в связи с непредоставлением заказчиком полных сведений о предмете конкурса (технических данных) является необоснованным исходя из следующего:

В соответствии с частью 2 статьи 22 ФЗ № 94-ФЗ конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В форме № 3 конкурсной документации заказчиком установлены требования к поставляемому товару (специализированному программному обеспечению), в том числе требования к функциональным характеристикам АИС ЗАГС, функционирующей в файл-серверной архитектуре.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ № 94-ФЗ любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса, заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

01.11.2008 г. ООО «Находка-АИС» был направлен запрос о разъяснении положений конкурсной документации открытого конкурса № Ц00-125-08-ОК (поставка специализированного программного обеспечения).

06.11.2008 г. Уполномоченным органом – Управлением государственного заказа Кемеровской области на официальном сайте Кемеровской области www.ako.ru/Torgi было размещено разъяснение положений конкурсной документации.

Таким образом, заказчиком были выполнены требования, установленные частью 1 статьи 24 ФЗ № 94-ФЗ о предоставлении разъяснений конкурсной документации участнику размещения заказа.

В соответствии с частью 3 статьи 24 ФЗ № 94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Следовательно, заказчиком не был продлен срок подачи заявок по просьбе ООО «Находка-АИС», поскольку в соответствии с названной правовой нормой, принятие решения о продлении срока подачи заявок на участие в конкурсе является правом заказчика, а не его обязанностью.

Согласно части 3 статьи 12 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» руководитель органа записи актов гражданского состояния обязан сообщить сведения о государственной регистрации акта гражданского состояния по запросу суда (судьи), органов прокуратуры, органов дознания или следствия либо Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в других случаях, установленных федеральными законами.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 40 Уголовно-процессуального кодекса РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ к органам дознания относятся органы внутренних дел Российской Федерации, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

Согласно части 2 статьи 73 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» руководитель органа записи актов гражданского состояния обязан сообщить об исправлении или изменении, внесенных в запись акта гражданского состояния, в орган записи актов гражданского состояния по месту хранения второго экземпляра соответствующей записи акта гражданского состояния и одновременно в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по месту жительства заявителя в трехдневный срок со дня внесения такого исправления или изменения.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» органы записи актов гражданского состояния обязаны в двухнедельный срок сообщать в военные комиссариаты сведения о внесении изменений в акты гражданского состояния граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете.

Таким образом, на основании вышеназванных нормативно-правовых актов требования заказчика к функциональным характеристикам продукта о предоставлении данных в т.ч. и в утвержденном электронном виде в ОВД, военкоматы, паспортные столы жилищных организаций являются обоснованными.

Представитель Управления ЗАГС Кемеровской области - Савельев Роман Вячеславович на заседании комиссии Кемеровского УФАС России пояснил, что под поставкой портала подразумевался способ реализации функции взаимодействия граждан с органами Управления ЗАГС Кемеровской области

Данная функция указана заказчиком в пункте 1.3 раздела 2 «Назначение и область применения программного обеспечения» формы № 3 (требования заказчика к поставляемому товару).

Следовательно, жалоба ООО «Находка-АИС» в части того, что полученное разъяснение положений конкурсной документации изменяет ее суть, что является нарушением пункта 2 статьи 24 ФЗ № 94-ФЗ (в данном разъяснении указано, что в поставку программного обеспечения входит поставка портала, а в документации не обозначены технические и функциональные требования к нему), является необоснованной, поскольку в данном случае поставка портала - способ реализации функции взаимодействия граждан с органами Управления ЗАГС Кемеровской области.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Находка-АИС» на действия заказчика – Управление ЗАГС Кемеровской области и уполномоченного органа – Управление государственного заказа Кемеровской области - необоснованной.

2. Производство по делу № 144/З-2008 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены комиссии С.А. Унтеров

М.А. Егорова

О.А. Федотова

О.В. Роднова

Е.Е. Дьяконова