

30 апреля 2009 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения муниципального заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Тимченко Ю.В., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения муниципального заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии со стороны:

Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» и его комиссии:

- Теляшкиной Александры Сергеевны по доверенности от 29.04.2009, юриста Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской»;

- Сагалаковой Тарики Алексеевны по доверенности от 29.04.2009, экономиста Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской»;

- Чигровой Светланы Олеговны по доверенности от 29.04.2009, руководителя отдела закупок Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской»;

- Мальгина Михаила Григорьевича по доверенности от 29.04.2009, заместителя главного врача Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской»;

Индивидуального предпринимателя Роот Надежды Егоровны:

- Зоновой Светланы Михайловны по доверенности №01 от 20.04.2009;

рассмотрев жалобу №35 ИП Роот Н.Е. на действия государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» и его комиссии при размещении заказа на поставку продуктов питания для нужд ГУЗ «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» на май-июль 2009 года путем проведения открытого аукциона по лотам №8 – «Рыбная продукция», №10 – «Мясо птицы», и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и членов его комиссии в отношении Лота №8 – «Рыбная продукция» и Лота №10 – «Мясо птицы», содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 24.04.2009 вх. №914 поступила жалоба ИП Роот Н.Е. на действия государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» и его комиссии при размещении заказа на поставку продуктов питания для нужд ГУЗ «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» на май-июль 2009 года путем проведения открытого аукциона по лотам №8 – «Рыбная продукция», №10 – «Мясо птицы».

В своей жалобе заявитель считает, что комиссия заказчика неправомерно отказало ИП Роот Н.Е. в допуске к участию в аукционе по лотам №8 – «Рыбная продукция», №10 – «Мясо птицы» по причине несоответствия аукционной заявки ИП Роот Н.Е. аукционной документации, а именно несоответствие таблицы предложения аукционной документации форма №5. По мнению заявителя, заказчик в таблице предложения Форма №5 аукционной документации, потребовал указать сведения, не предусмотренные п.2 ст.35 Закона о размещении заказов, в частности указать периодичность поставок, цену за единицу товара, общую стоимость товара.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ИП Роот Н.Е. Зонова С.М. устно подтвердила согласие с доводами, изложенными в жалобе.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» и его комиссии Мальгин Михаил Григорьевич в устной форме пояснил то, что согласно требованиям аукционной документации участники аукциона обязаны представить с заявкой заполненную форму №5, вместе с тем представитель также отметил, что указание в форме №5 столбцов: количество, цена за единицу товара, общая стоимость, является ошибочным (техническая ошибка), а заполнение их является добровольным. ИП Роот Н.Е. с заявками по лотам №8 – «Рыбная продукция», №10 – «Мясо птицы» не были представлены указанные формы №5. Таким образом, отказ в допуске ИП Роот Н.Е. к участию в аукционе является обоснованным.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа в отношении Лота №8 – «Рыбная продукция» и Лота №10 – «Мясо птицы» представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

ИП Роот Н.Е. были поданы заявки на участие в открытом аукционе на поставку продуктов питания для нужд ГУЗ «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» на май-июль 2009 года путем проведения открытого аукциона по лотам №8 – «Рыбная продукция», №10 – «Мясо птицы». Заявки содержат следующие документы, подписанные ИП Роот Н.Е.: описание документов, заявка на участие в аукционе с приложением, сведения о качестве товара, выписка из ЕФРИП, общие сведения об Участнике размещения заказа, доверенность от 13.04.2009 №49, выданную Зоновой С.М., на представление интересов при участии в открытом аукционе.

Подпунктом «г» пункта 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку.

Согласно требованиям пункта 5 Раздела II «Информационная карта» Аукционной документации от 24.03.2009 участники аукциона обязаны представить с заявкой заполненную форму №5, в которой участник должен указать в частности: количество, цену за единицу товара, общую стоимость.

Заявки ИП Роот Н.Е. по лотам №8 – «Рыбная продукция», №10 – «Мясо птицы» содержат часть сведений из формы №5 – таблица предложений, составленная не в соответствии с аукционной документацией. Предложения ИП Роот Н.Е. содержат сведения о

наименовании продукции, качественных характеристиках этой продукции, сведения о стране ее происхождения.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Закона о размещении заказов государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, либо в случае заключения государственного или муниципального контракта с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, по цене, предложенной таким участником.

Государственный заказчик - Государственное учреждение здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» нарушил часть 3 статьи 35 Закона о размещении заказов – в форме №5 аукционной документации установил неправомерное требование к участнику размещения: представить сведения в форме №5 о цене контракта, о цене единицы товара.

Таким образом, требования заказчика о представлении участником размещения сведений в форме №5 о цене контракта, о цене единицы товара, которые указаны заказчиком в извещении и аукционной документации, являются неправомерными.

Поэтому комиссия государственного заказчика неправомерно отклонила заявки ИП Рот Н.Е. по лотам №8 – «Рыбная продукция», №10 – «Мясо птицы».

На основании вышеизложенного в результате рассмотрения данной жалобы доводы заявителя о нарушении комиссией заказчика законодательства РФ в сфере размещения заказов при проведении указанного размещения нашли подтверждение, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы №34 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате анализа и оценки информации и документов в рамках проведения внеплановой проверки данного размещения в отношении Лота №8 – «Рыбная продукция» и Лота №10 – «Мясо птицы» комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам:

Государственный заказчик - Государственное учреждение здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» нарушил часть 3 статьи 35 Закона о размещении заказов – в форме №5 аукционной документации установил неправомерное требование к участнику размещения представить сведения в форме №5 о цене контракта, о цене единицы товара.

В пункте 10 формы 6 «Общие сведения об участнике размещения заказа» раздела IV «Аукционная заявка» аукционной документации заказчиком установлено неправомерное требование о представлении участниками размещения следующих сведений: банковских реквизитов (ИНН, КПП, наименование банка, БИК, к/с, р/с).

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

В результате рассмотрения жалобы ИП Рот Н.Е. и проведения внеплановой проверки нарушение комиссией заказчика пунктов 1) и 2) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов повлияло на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями, пунктов 1) и 2) части 1 статьи 12, частей 5 и 9 статьи 17, частей 2 и 3 статьи 35, части 3 статьи 38, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, частей 3.32, 3.35 Административного регламента, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу №35 ИП Рот Н.Е. на действия государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» и его комиссии при размещении заказа на поставку продуктов питания для нужд ГУЗ «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» на май-июль 2009 года путем проведения открытого аукциона по лотам №8 – «Рыбная продукция», №10 – «Мясо птицы» обоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать государственного заказчика – Государственное учреждение здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» и его Единую комиссию нарушившими положения пунктов 1) и 2) части 1 статьи 12, частей 2 и 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.

3. Выдать государственному заказчику – Государственному учреждению здравоохранения «Хакасская республиканская больница им. Г.Я. Ремишевской» и его Единой комиссии предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Примечание.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: М.Г.Кирьян

Ю.В. Тимченко

А.С. Рыбин