

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 05-04-15/1 об административном правонарушении и проведении административного расследования

21 января 2015 года
город Мурманск

Начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков Мурманского УФАС России, Смирнова Кристина Анатольевна, рассмотрев заявления граждан, содержащие сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ), признала их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (ИНН 5027089703; ОГРН 1025003213641; Место нахождения юридического лица: 140002, Московская область, город Люберцы, улица Парковая, дом 3),

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 27 от 28 ноября 2013 года (далее по тексту – Решение) в действиях ООО «Росгосстрах» установлен факт нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), выразившийся в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории Мурманской области путем навязывания отдельным контрагентам (гражданам, проживающим на территории Мурманской области, обратившимся в общество для оформления или продления договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств) условий приобретения договора ОСАГО, невыгодных для него, и не относящихся к предмету договора, что привело к ущемлению интересов этих лиц.

Кроме того, Решением в действиях ООО «Росгосстрах», совершенных по месту нахождения филиалов, представительств, страховых отделов и точек продаж, расположенных на территории Мурманской области, установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившийся в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке услуг по обязательному страхованию владельцев транспортных средств на территории Мурманской области путем необоснованного отказа от заключения договора ОСАГО с отдельными покупателями (гражданами, проживающими на территории Мурманской области и обратившимися в общество для оформления или продления договоров обязательного страхования ответственности владельцев транспортных средств).

В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Предписанием Комиссии Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 27 от 28 ноября 2013 года (далее по тексту – Предписания), ООО «Росгосстрах» предписано с даты получения предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 и пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно: заключать договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с каждым гражданином, обратившимся в ООО «Росгосстрах» по месту нахождения филиала, представительства, страховых отделов и точек продаж, расположенных на территории Мурманской области в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Предписание получено ООО «Росгосстрах» 14.12.2013, следовательно, с указанной даты общество было обязано заключать договоры страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с каждым гражданином, обратившимся в ООО «Росгосстрах» по месту нахождения филиала, представительства, страховых точек продаж, расположенных на территории Мурманской области в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции, предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний.

После 14.12.2013 в адрес Мурманского УФАС России стали поступать заявления граждан, проживающих на территории Мурманской области, из существа которых усматривалось, что ООО «Росгосстрах» продолжает совершать противоправные действия, в отношении которых антимонопольным органом был признан факт нарушения антимонопольного законодательства, то есть не исполняет Предписание.

Согласно частям 2 и 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции, неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность. Под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

По факту неисполнения ООО «Росгосстрах» Предписания, 29 января 2014 года ООО «Росгосстрах» привлечено к административной ответственности по части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа в размере 100 тысяч рублей.

Частью 7 статьи 51 Закона о защите конкуренции определено, что в случае

привлечения ответчика, ответчиков по делу к административной ответственности за невыполнение в срок предписания комиссия в течение пяти рабочих дней с даты вынесения постановления о назначении административного наказания выносит определение об установлении новых сроков исполнения ранее выданного предписания.

Определением Комиссии Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 27 от 12 февраля 2014 года (далее по тексту – Определение об установлении новых сроков исполнения предписания) ООО «Росгосстрах» предписано исполнить Предписание в течение 5 дней с момента получения.

Определение об установлении новых сроков исполнения предписания получено ООО «Росгосстрах» 21 февраля 2014 года, следовательно, с 26 февраля 2014 года ООО «Росгосстрах» было обязано заключать договоры страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с каждым гражданином, обратившимся в ООО «Росгосстрах» по месту нахождения филиала, представительства, страховых точек продаж, расположенных на территории Мурманской области в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

21 февраля 2014 года ООО «Росгосстрах» обратилось в Арбитражный суд Мурманской области с заявлением об оспаривании Решение и Предписания по делу № 27 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением Арбитражного суда Мурманской области от 31.03.2014 по делу № А42-1104/2014, заявление ООО «Росгосстрах» принято к производству.

Согласно части 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции, в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Решение Арбитражного суда Мурманской области по делу № А42-1104/2014 вступило в законную силу 21 ноября 2014 года (дата принятия Постановления Тринадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А42-1104/2014), следовательно, с указанной даты возобновлено исполнение Предписания.

С 21 ноября 2014 года ООО «Росгосстрах» было обязано заключать договоры страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с каждым гражданином, обратившимся в ООО «Росгосстрах» по месту нахождения филиала, представительства, страховых точек продаж, расположенных на территории Мурманской области в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Вместе с тем, в адрес Мурманского УФАС России после 21 ноября 2014 года продолжают поступать заявления граждан, содержащие данные, указывающие на неисполнение ООО «Росгосстрах» выданного Предписания.

Невыполнение в установленный срок законного решения, предписания

федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, является административным правонарушением и образует диспозицию части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

При указанных обстоятельствах, действия ООО «Росгосстрах» образуют событие и состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения в отношении ООО «Росгосстрах» дела об административном правонарушении по части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «Росгосстрах» (ИНН 5027089703; ОГРН 1025003213641; Место нахождения юридического лица: 140002, Московская область, город Люберцы, улица Парковая, дом 3) дело № 05-04-15/1 по признакам нарушения части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, выразившегося в неисполнении предписания Комиссии Мурманского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 27 от 28 ноября 2013 года.

2. Провести административное расследование.

3. Протокол по делу об административном правонарушении № 05-04-15/1 будет составлен 18 февраля 2015 года в 10 часов 00 минут по адресу: город Мурманск, улица Книповича, дом 9а.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.