

АО «Энерго-Газ-Ноябрьск»

60 лет СССР ул., д. 29, каб. 118,

г. Ноябрьск,
Ямало-Ненецкий АО, 629806

ООО «РТС-тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23А,
Москва, 121151

ООО ЧОФ «Север-охрана»

50 лет ВЛКСМ ул., д. 51, оф. 703,

г. Тюмень,
Тюменская обл., 625026

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-375/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОФ «Север-охрана» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.07.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – ведущего консультанта отдела рассмотрения жалоб № 1 Управления контроля размещения государственного

оборонного заказа Лещевой Н.Г.,

членов Комиссии ФАС России:

главного государственного инспектора отдела рассмотрения жалоб № 1
Управления контроля размещения государственного оборонного заказа
Меркуловой С.Н.,

специалиста первого разряда отдела рассмотрения жалоб № 1 Управления
контроля размещения государственного оборонного заказа Пухаева Д.Э.,

при участии представителей:

ООО «РТС-тендер»: <.....>. (доверенность от 11.01.2021 № 21-1),

представители АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» (далее соответственно – Заказчик,
Организатор закупки), ООО ЧОФ «Север-охрана» на заседание Комиссии ФАС
России не явились, о дате, времени и месте проведения видео-конференц-связи
уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу
ООО ЧОФ «Север-охрана» от 09.07.2021 б/н, направленную письмом Тюменского
УФАС России от 12.07.2021 № АД/2503, на действия (бездействие) оператора
электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении открытого конкурса в
электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на
объектах АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» (извещение № 32110377108), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО ЧОФ «Север-охрана» (далее – Заявитель) от
09.07.2021 б/н, направленная письмом Тюменского УФАС России от 12.07.2021 №
АД/2503, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-
тендер» (далее – Оператор) при проведении открытого конкурса в электронной
форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах АО
«Энерго-Газ-Ноябрьск» (извещение № 32110377108) (далее соответственно –
Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает
общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке
товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1
Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по
правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган
рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,
организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с конкурсной документацией (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.rts-tender.ru, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В. Н. Лишенковым (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Извещение) – 11.06.2021.

2. Начальная (максимальная) цена договора – 16 950 600 рублей.

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 02.07.2021.
4. Дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе – 06.07.2021.
5. На участие в Конкурсе подано 4 заявки.
6. По результатам рассмотрения заявок соответствующими требованиями Документации признан 1 участник закупки.
7. Дата подачи дополнительных ценовых предложений – 07.07.2021.
8. Дата подведения итогов Конкурса – 14.07.2021.
9. Победителем Конкурса признан участник ООО НЧОП «КЛЕВРЕТ» с предложением о цене договора 15 483 525 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем заявка Заявителя на участие в закупке возвращена Оператором.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы Оператора и Заявителя, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 23 раздела 2 Информационной карты Документации (в редакции от 28.06.2021) установлено, что размер обеспечения заявки на участие в закупки соответствует 339 012 рублям, что составляет 2% от начальной максимальной цены договора. При этом обеспечение заявки на участие в конкурсе в электронной форме может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств на специальный счет или путем предоставления банковской гарантии.

Согласно абзацу 10 раздела 1 Регламента под гарантийным обеспечением понимается значение поля «Обеспечение заявки», устанавливаемое Организатором закупки при формировании извещения о закупке в процентах к

начальной цене лота или в виде фиксированной суммы в рублях путем зачисления денежных средств либо предоставления банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 8.18.4 Регламента заявка на участие в закупке подлежит возврату в случае, если Организатором закупки внесены изменения в извещение о проведении закупки, повлекшее за собой изменение начальной максимальной цены и/или вида гарантийного обеспечения заявки.

Из Жалобы следует, что заявка Заявителя на участие в Конкурсе 28.07.2021 неправомерно возвращена Оператором.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что Заказчиком 28.07.2021 внесены изменения в извещение о проведении Конкурса в части способа гарантийного обеспечения заявки на участие в Конкурсе, в связи с чем в соответствии с пунктом 8.18.4 Регламента заявки участников закупки, в том числе заявка Заявителя, возвращены Оператором.

Кроме того, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, подтверждающие, что в период проведения подачи заявок на участие в Конкурсе программно-технический комплекс Оператора работал в штатном режиме, без сбоев, Оператор принимал и обрабатывал все поданные заявки на участие в закупке, в том числе Заявителя.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился, а также в составе жалобы не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОФ «Север-охрана» (ИНН: 8602146185; ОГРН: 1028600584792) от 09.07.2021 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» (извещение № 32110377108) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.