

## РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «26» апреля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено «05» мая 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Авдеев А.И. – руководитель управления, председатель Комиссии,

Бутузова Т.В. – заместитель руководителя управления, член Комиссии,

Кузнецова О.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Тришин Е.Ю. – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Францева Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

рассмотрев дело № 2-03/03-2011 по признакам нарушения ОАО «ВолгаТелеком» в лице Пензенского филиала (ул. Куприна, д. 1/3, г. Пенза) и ОАО «Радиотелефонная компания» (ул. Мира, д. 23, г. Заречный, Пензенская область) (далее – ОАО «РТК») части 2 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

при участии со стороны

ОАО «Ростелеком»: <...>, представителя по доверенности от 25.03.2011 № 37;

ОАО «Радиотелефонная компания»: <...>, генерального директора; Климанова О.В., представителя по доверенности от 29.03.2011 № 387; <...>, представителя по доверенности от 29.03.2011 № 396;

ЗАО «Эр-Телеком Холдинг» в лице Пензенского филиала: <...>, представителя по доверенности от 27.12.2010,

### УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России 11.02.2011 от Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пензенской области (далее – Роскомнадзор по Пензенской области) поступила информация по вопросу предоставления услуг телефонной связи на территории г. Заречный Пензенской области.

Из поступившей информации следует, что между ОАО «РТК» и ОАО «ВолгаТелеком» 04.07.2006 заключен договор № 41929-01-07/768 о присоединении сети электросвязи, в соответствии с которым присоединение сетей ОАО «РТК» к сетям общего пользования ОАО «ВолгаТелеком» осуществлено на местном уровне, с выделением абонентам г. Заречный шестизначной городской нумерации, закрепленной за АТС г. Пензы.

По мнению Роскомнадзора по Пензенской области, заключение указанного договора ставит ОАО «РТК» в преимущественное положение перед иными операторами связи - потенциальными участниками рынка телефонной связи в г. Заречный. Как указано в поступивших материалах, в соответствии с действующим законодательством телефонные соединения абонентов г. Заречный и г. Пензы должны осуществляться на зональном уровне (через узлы связи фиксированной зонной телефонной связи ОАО «Волгателеком»), в связи с этим потенциальные участники рынка телефонной связи в г. Заречный при входе на рынок будут вынуждены нести издержки на услуги по пропуску трафика через зональный узел связи ОАО «Волгателеком».

По признакам нарушения части 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения о присоединении сетей электросвязи ОАО «РТК» к сетям общего пользования ОАО «ВолгаТелеком» на местном уровне, минуя узлы связи сети

фиксированной зоной телефонной связи, в отношении ОАО «РТК» и ОАО «ВолгаТелеком» приказом Пензенского УФАС России от 11.03.2011 № 29 возбуждено дело № 2-03/03-2011.

Определением Пензенского УФАС России от 14.03.2011 к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено ЗАО «ЭР-Телеком Холдинг» в лице Пензенского филиала.

На заседании комиссии 30.03.2011, 26.04.2011 представители ответчиков по делу не согласились с тем, что указанное соглашение ограничивает конкуренцию и нарушает антимонопольное законодательство, пояснив, что фактическое присоединение сети электросвязи ОАО «РТК» в сети ОАО «Ростелеком» осуществлено в соответствии с законодательством, действовавшим на момент присоединения.

Ответчики по делу также указали, что присоединение сетей ОАО «РТК» к сетям связи ОАО «Волгателеком» на местном уровне осуществлено в целях снижения затрат потребителей на оплату внутризональных телефонных соединений.

Представитель ЗАО «Эр-Телеком Холдинг» указал, что расширение сети телефонной связи с целью оказания услуг телефонной связи в муниципальных образованиях Пензенской области, в том числе в г. Заречный, ЗАО «Эр-Телеком Холдинг» не планирует.

В ходе рассмотрения дела от хозяйствующего субъекта ОАО «Ростелеком» поступила информация о реорганизации ОАО «Волгателеком» в форме присоединения к ОАО «Ростелеком». Из представленных документов следует, что ОАО «Ростелеком» в соответствии с пунктом 2 статьи 58 Гражданского кодекса РФ является полным правопреемником всех прав и обязанностей ОАО «Волгателеком». В связи с этим произведена замена ответчика по делу ОАО «Волгателеком» на правопреемника - ОАО «Ростелеком».

Изучив материалы дела, возражения, объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссией были установлены следующие обстоятельства.

ОАО «РТК» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по представлению услуг телефонной связи на территории г. Заречный Пензенской области.

ОАО «Ростелеком» осуществляет деятельность по представлению услуг телефонной связи на территории Пензенской области, а также оказывает услуги по пропуску трафика через зонные узлы телефонной связи.

Между ОАО «РТК» и ОАО «Ростелеком» заключен договор от 04.07.2006 № 41929-01-07/768, в соответствии с которым присоединение сетей ОАО «РТК» к сети связи общего пользования ОАО «Ростелеком» осуществлено на местном уровне, минуя узлы связи сети фиксированной зоной телефонной связи.

В соответствии с частью 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со [статьей 12](#) Закона о защите конкуренции) или иные согласованные действия хозяйствующих субъектов, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с нормами приказов Мининформсвязи РФ от 08.08.2005 N 97 (введен в действие с 1 января 2006 г.) и от 08.08.2005 г. № 98 (введен в действие с 1 января 2006 г.) подключение сетей связи и пропуск трафика между муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации должен осуществляться через узлы связи сети (сетей) фиксированной (зоновой) телефонной связи.

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено, что фактическое подключение сети связи ОАО «РТК» к сети связи ОАО «Волгателеком» осуществлено в 2003 году в рамках исполнения договора от 24.12.2003 № 100-4/03 до введения в действие вышеуказанных приказов Мининформсвязи РФ.

Предметом договора от 24.12.2003 № 100-4/03 является присоединение на местном уровне сети электросвязи ОАО «РТК» к сети связи общего пользования ОАО «Волгателеком». Подключение произведено в соответствии с лицензией от 02.08.1996 № 4610, выданной Министерством связи РФ МУП «РТК» (правопреемник – ОАО «РТК»), которой предусмотрено присоединение сетей на местном уровне.

Как следует из положений договора № 41929-01-07/768, на момент его заключения сеть ОАО «РТК» подключена к сети ОАО «Волгателеком», необходимые согласно действующему законодательству РФ точки присоединения организованы, а соответствующие части услуги присоединения оказаны.

В материалы дела представлен акт выполненных работ по договору от 24.12.2003 № 100-4/03, которым подтверждается проведение работ по фактическому присоединению сетей.

Как следует из материалов дела, отношения по присоединению сетей связи операторов связи на момент заключения и исполнения договора от 24.12.2003 № 100-4/03 регулировались Положением о порядке присоединения сетей электросвязи к сетям электросвязи общего пользования и порядке регулирования пропускания телефонного трафика по сетям электросвязи общего пользования, утвержденным письмом Минсвязи России от 28.03.1995 № 54-у. В соответствии с пунктом 4.2.1 данного положения допускается подключение сетей связи между муниципальными образованиями на местном уровне.

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу, что поскольку фактическое присоединение сетей связи указанных операторов состоялось в рамках договора от 24.12.2003 № 100-4/03 в соответствии с нормами действующего законодательства и выданной лицензией, заключение ОАО «РТК» и ОАО «Волгателеком» договора от 04.07.2006 № 41929-01-07/768 осуществлено в целях продления уже сложившихся правоотношений и не было направлено на ограничение прав иных участников рынка.

Как следует из представленных пояснений ОАО «Ростелеком», обращений операторов местной связи на присоединение к сети связи общего пользования ОАО «Волгателеком» не поступало.

При этом на заседании комиссии Пензенского УФАС представитель ЗАО «Эр-Телеком Холдинг» пояснил, что выход на рынок услуг телефонной связи в г. Заречный не выгоден для данного субъекта в независимости от типа подключения его сети к сети связи ОАО «Ростелеком».

Таким образом, фактическими обстоятельствами дела не подтверждено, что отсутствие потенциальных участников рынка услуг телефонной связи в г. Заречный вызвано заключением между ОАО «РТК» и ОАО «Волгателеком» договора от 04.07.2006 № 41929-01-07/768.

В ходе рассмотрения дела ОАО «РТК» в качестве дополнительных доказательств по делу были представлены письма Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 02.06.2010 № ИЩ-П12-3610 и от 01.06.2009 № НМ-П12-2849, отражающие позицию Министерства по вопросу присоединения сети связи ОАО «РТК» к сети связи ОАО «Ростелеком».

Как следует из указанных писем, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации считает возможным сохранить за ОАО «РТК» построение сети телефонной связи в порядке маршрутизации вызовов на абонентов г. Пензы, минуя зонный транзитный узел, учитывая географическое положение г. Заречный относительно г. Пензы и социальную значимость вопроса, во избежание необоснованных затрат на перестройку сети и роста числа жалоб жителей г. Заречный на удорожание вызовов к абонентам г. Пензы, с учетом того, что использование нумерации в сети связи ОАО «Радиотелефонная компания» не противоречит требованиям Российской системы и плана нумерации, утвержденным приказом Мининформсвязи России от 17.11.2006 № 142.

Таким образом, в отношении ОАО «РТК» и ОАО «Волгателеком» отсутствуют доказательства для квалификации их действий как ограничивающих конкуренцию на товарном рынке и признания наличия в их действиях правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Принимая во внимание изложенное, Комиссия единогласно пришла к выводу о наличии оснований для прекращения рассмотрения дела в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях ОАО «РТК» и ОАО «Волгателеком» нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Дело № 2-03/03-2011 о нарушении части 2 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ОАО «Ростелеком», ОАО «Радиотелефонная компания» прекратить.
2. Данное решение направить ответчикам по делу в десятидневный срок.