

Заключение №032/10/5-271/2022

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«06» апреля 2022г.
г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии: «»

от ПАО «Транснефть»:

–главного юрисконсульта юридического отдела, доверенность №178 от 05.12.2019 года;

от АО «Транснефть – Дружба»:

заместитель начальника ОПИПТ, доверенность №151 от 15.03.2021 года;

ведущий юриконульдт, доверенность №237 от 26.04.2021;

от ООО «ОБЪЕДИНЕННАЯ ПОСТАВОЧНАЯ КОМПАНИЯ» Дорожкин В.В, доверенность №13 от 01.04.2022

Проведя проверку представленных организатором ПАО «Транснефть» и Заказчиком АО «Транснефть – Дружба» документов, содержащих сведения о недобросовестном поставщике, который уклонился от заключения договора - ООО «ОБЪЕДИНЕННАЯ ПОСТАВОЧНАЯ КОМПАНИЯ» (450093, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д.33, к.2, каб. 509; ИНН 1650166051) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку 0001-208-К-26-03816-2022 «Организационная техника (печатающие устройства А3)» (извещение №32111000502).

УСТАНОВИЛА:

АО «Транснефть – Дружба» представило 28.03.2022 (вх.№2767 от 28.03.2022) в Брянское УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона

от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «ОБЪЕДИНЕННАЯ ПОСТАВОЧНАЯ КОМПАНИЯ» (450093, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д.33, к.2, каб. 509; ИНН 1650166051) (далее ООО «ОПК»), которое уклонилось от заключения договора по итогам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку 0001-208-К-26-03816-2022 «Организационная техника (печатающие устройства А3)» (извещение №32111000502), для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Брянского УФАС России в результате осуществления проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил установила следующее:

в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением ПАО «ТРАНСНЕФТЬ» (ПАО «ТРАНСНЕФТЬ») утверждено решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05 апреля 2019 года.

28.12.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку 0001-208-К-26-03816-2022 «Организационная техника (печатающие устройства А3)» (извещение №32111000502).

Организатором аукциона в электронной форме является ПАО «ТРАНСНЕФТЬ».

Согласно Приложению «Техническая документация» к документации о закупке предметом договора является поставка МФУ в количестве 15шт; начальная (максимальная) цена договора 15 378 266 рублей, закупка

является совместной (9 заказчиков); дата и время начала срока подачи заявок на участие в открытом аукционе 28.12.2021; дата и время окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе 17.01.2022 11:00; Дата начала срока подачи ценовых предложений 09.02.2022;

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений (по местному времени) 09.02.2022 12:00; Дата подведения итогов 21.02.2022.

В документацию по вышеуказанной закупке помимо информационной карты также входят следующие документы:

- Техническая документация;
- Проект договора;
- извещение об осуществлении закупки; инструкция для участника закупки, обоснование НМЦ договора; форма 2.1 и форма 2.

Согласно Итоговому протоколу №0001-208-к-26-03816-2022/и от 21.02.2022 победителем признано ООО «ОПК» с ценой договора 2 688 489,07 рублей.

В соответствии с п.27 информационной карты извещения о проведении закупки Заказчик подписывает с победителем закупки договор не ранее 10 календарных дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок протокола, составленного по результатам закупки.

После подписания итогового протокола победителю закупки посредством функционала электронной площадки направляется уведомление о выборе его победителем. Договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, заказчика.

Победитель закупки обязан подписать договор в сроки, установленные Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть». Если победитель закупки не подписывает договор в указанные сроки, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Установлено, что 22.02.2022 Заказчиком направлен проект договора на подписание Победителю. Представитель Заказчика пояснил, что Обществом проект договора не подписан.

Представитель Общества пояснил, что согласно итоговому протоколу от 22.02.2022 победителем закупки признано ООО «ОПК». 05.03.2022 Общество направило уведомление в адрес Заказчика о наступлении обстоятельств непреодолимой силы с приложением подтверждающих документов. Заключение договора не является возможным вследствие сложившейся политической ситуации, повлекшей за собой негативные экономические и

политические последствия.

Поставка МФУ на территории России стало крайне затруднено, а в части и вовсе невозможна по причине отсутствия в наличии товара у дилеров и последующем отказе в поставке всеми крупнейшими поставщиками и импортерами РФ. В рамках рассмотрения дела представлены письма ООО «О-СИ-Эс-Центр» исх.№114 от 30.03.2022 года и ООО «Офис компьютер системз дистрибьюшин» исх.710_712 от 30.03.2022, из которых следует, что отсутствует возможность получить заказанные за рубежом товары на территории РФ из-за приостановления транспортными компаниями оказания услуг по доставке товаров в РФ.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «ОПК» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем, Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «ОПК» умысла по не заключению договора. Напротив, действия ООО «ОПК», а именно поиска необходимого к поставке товара, были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Исходя из установленных фактических обстоятельств, Комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу об отсутствии бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение победителя аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку 0001-208-К-26-03816-

2022 «Организационная техника (печатающие устройства А3)» (извещение №32111000502) ООО «ОПК» при заключении договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия Брянского УФАС, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Приказом ФАС России от 18.03.2013 N 164/13,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «ОБЪЕДИНЕННАЯ ПОСТАВОЧНАЯ КОМПАНИЯ» (450093, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, д.33, к.2, каб. 509; ИНН 1650166051), отсутствуют.