

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-96/17 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

19.07.2017г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) с участием представителей: заявителя Казенного учреждения Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» <...> по доверенности, ООО «Дорспецпроект» <...>, <...> по доверенностям, рассмотрев обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении сведений об ООО «Дорспецпроект» в Реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» 05.07.2017г. (вх. 2242) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА заявление о включении сведений об ООО «Дорспецпроект» (ИНН 5406640032, г. Новосибирск, ул. Гоголя, д. 15, офис 809А) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта № ПИР-2015/0582 от 29.06.2015г., на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее - Постановление) проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

Уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 13.04.2015г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса на разработку проектной и рабочей документации на «Строительство автомобильной дороги Турочак-граница Кемеровской области на участке км 1+481- км 44+585 (Горно-Алтайск-Таштагол-Абакан). Вторая очередь строительства».

Согласно извещению № 0177200000915000582 в редакции № 8 от 27.05.2015:

- начальная (максимальная) цена контракта – 26 000 000 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок - 11.06.2015г. в 11-00 час.;
- дата и время вскрытия конвертов – 11.06.2015г. в 11-00 час.;
- дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе – 15.06.2015г.

Заказчиком является КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом

конкурсе от 15.06.2015г. победителем признан участник с номером заявки 1 (ООО «Дорспецпроект»).

29.06.2015г. заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» и победителем ООО «Дорспецпроект» подписан государственный контракт №ПИР-2015/0582 на разработку проектной и рабочей документации на «Строительство автомобильной дороги Турочак-граница Кемеровской области на участке км 1+481- км 44+585 (Горно-Алтайск-Таштагол-Абакан). Вторая очередь строительства» (далее – контракт).

В соответствии с п. 5.1 контракта окончание работ: до августа 2016 года согласно Графику (Приложение № 2 к данному контракту). Согласно данному графику сбор исходных данных; проведение инженерных изысканий; диагностика (обследование) искусственных сооружений; проектная документация (дорога, искусственные сооружения, коммуникации); рабочая документация (дорога, искусственные сооружения, коммуникации); прохождение проектной документацией экспертизы и проверка достоверности определения сметной стоимости до 30.10.2015года, проведение работ по землеустройству - август 2016 года.

Пунктом 5.4 контракта предусмотрен срок действия контракта: с момента заключения контракта до 2017 года (в случае наступления обстоятельств согласно ст. 761 Гражданского кодекса Российской Федерации (ответственность подрядчика)).

В п. 6.1 контракта указано, что при завершении работ исполнитель представляет заказчику акт сдачи-приемки выполненных работ с приложением к нему комплекта документации, предусмотренного техническим заданием и условиями контракта.

Согласно представленным КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» документам (письма от 07.04.2016г. № 639, от 13.04.2016г. №677, от 27.05.2016г. №949, от 08.07.2016г. № 1272, от 12.07.2016г № 1299, от 29.07.2016г. № 1447, от 08.09.2016г. №1737, от 16.11.2016г. №2188, от 14.12.2016г. №2432) заказчиком по результатам рассмотрения представленных ООО «Дорспецпроект» документаций на объект «Строительство автомобильной дороги Турочак-граница Кемеровской области на участке км 1+481- км 44+585 (Горно-Алтайск-Таштагол-Абакан). Вторая очередь строительства» материалы возвращены на доработку в связи с несоответствием условиям контракта.

11.11.2015г. в адрес подрядчика направлен мотивированный отказ (исх. №2109) от подписания акта выполненных работ по первому этапу (работы до 30.10.2015г.), т.к. представленные материалы не соответствуют составу работ, предусмотренных контрактом (представлены только материалы изысканий).

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в 2015-2016гг. в адрес ООО «Дорспецпроект» направлены претензии (№2203 от 23.11.2015г., №2476 от 25.12.2015г., № 118 от 29.01.2016г., № 389 от 09.03.2016г., №610 от 10.04.2016г., №1381 от 20.07.2016г.) о нарушении сроков исполнения контракта и предъявления неустойки.

02.06.2017г. заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № ПИР-2015/0582 от 29.06.2015г. в связи с неисполнением подрядчиком в срок, установленный контрактом, работ.

21.06.2017г. ООО «Дорспецпроект» в ответ на данное решение заказчика направило возражение № 203, согласно которому подрядчик сообщает, что им неоднократно сообщалось заказчику о причинах неисполнения контракта в установленные сроки (подрядчик неоднократно просил от заказчика дополнительные данные для прохождения экспертизы проекта). Сообщило, что документация повторно проходит экспертизу в АУ РА «Государственная экспертиза Республики Алтай». Для окончания работ необходимо получить согласование изменений проектной документации на лесной участок в Министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай. Уведомило заказчика о проделанной работе и сроках сдачи результатов работ (до 30.08.2017г.).

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии со ст. 758 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

Согласно п. 1 ст. 763 ГК РФ подрядные строительные работы (статья 740), проектные и изыскательские работы (статья 758), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд.

Исходя из ст. 766 ГК РФ государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Нормами ст. 768 ГК РФ установлено, что к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд, в части, не урегулированной данным Кодексом, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с п. 1 ст. 702, п. 1 ст. 708 ГК РФ существенными условиями договора подряда являются предмет (содержание, виды и объем подлежащих выполнению работ), а также начальный и конечный срок их выполнения.

Статья 717 Гражданского кодекса РФ предусматривает право заказчика на отказ от исполнения договора в любое время, если иное не установлено договором.

В п. 11.4 контракта № ПИР-2015/0582 от 29.06.2015г. предусмотрено условие о расторжении контракта по соглашению сторон, по решению суда и в случае одностороннего отказа стороны контракта от ее исполнения в соответствии с

гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 26 ст. 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

05.06.2017г. заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 02.06.2017г. направлено ООО «Дорспецпроект» по средствам почтовой связи (почтовое уведомление №64900209025195, которое получено обществом 15.06.2017г.). Данное решение также направлено в адрес исполнителя электронной почтой 05.06.2017г.

05.06.2017г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

03.07.2017г. заказчиком КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» на официальном сайте ЕИС (zakupki.gov.ru) размещена информация о расторжении государственного контракта № ПИР-2015/0582 от 29.06.2015г. на разработку проектной и рабочей документации на «Строительство автомобильной дороги Турочак-граница Кемеровской области на участке км 1+481- км 44+585 (Горно-Алтайск-Таштагол-Абакан). Вторая очередь строительства».

Таким образом, заказчиком исполнено требование ч. 12, 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, в части уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта и размещения в ЕИС информации о расторжении контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ООО «Дорспецпроект» пояснил, что обстоятельством, повлиявшим на сроки окончания работ, явилось то, что требования заказчика к основным проектным решениям противоречили нормативной документации и профессиональной позиции подрядчика (план трассы, радиус поворотов, ремонт мостов вместо реконструкции). В связи с чем, в 2016 году получено отрицательное заключение государственной экспертизы. В ходе экспертизы разработан дополнительный раздел документации в части подготовки документации на реконструкцию мостов (с изменением характеристик мостов), которая не была предусмотрена контрактом.

Кроме того отметил, что решение об одностороннем отказе от исполнения обязанностей принято заказчиком за пределами действия контракта (п. 5.4 контракта). Таким образом, к моменту вступления в силу решения заказчика, данный договор уже прекратил свое действие. Однако, переписка сторон свидетельствует о заинтересованности в исполнении контракта.

По результатам согласований с заказчиком в 2017 году замечаний государственной экспертизы, о которых подрядчиком не раз указывалось заказчику, на экспертизу направлен доработанный проект документации, который 03.07.2017г. получил положительное заключение экспертизы (№ 04-1-1-3-0017-17).

Представителем подрядчика на заседании Комиссии УФАС по РА представлена доверенность заказчика от 22.06.2017г., выданная на имя директора ООО «Дорспецпроект» о представлении интересов заказчика в Министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай.

Представители ООО «Дорспецпроект» пояснили, что у подрядчика отсутствовали намерения уклониться от исполнения принятых обязательств по контракту. Весь объем работ выполнен подрядчиком за счет собственных средств.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика не смогла пояснить причины несоответствия первоначально принятых заказчиком решений нормативной документации и отсутствия согласований заказчика для принятия подрядчиком проектных решений.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В связи с тем, что после срока действия контракта (31.12.2016г.) в действиях сторон содержалось явно выраженное намерение исполнить контракт, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика оснований для одностороннего расторжения контракта после 31.12.2016г.

Вместе с тем Комиссия УФАС по РА считает, что сведения об ООО «Дорспецпроект» не подлежат включению в реестр, поскольку нарушение сроков исполнения контракта подрядчиком допущено в силу обстоятельств, не зависящих от подрядчика (в том числе действия (бездействия) заказчика).

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении ООО «Дорспецпроект» (ИНН 5406640032, г. Новосибирск, ул. Гоголя, д. 15, офис 809А) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.