

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-123

07.09.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>;
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от Индивидуального предпринимателя П<...>
М<...> К<...>;
- П<...> М.К. (паспорт),

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Управление делами Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Управление делами Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя П<...>а М<...> К<...> (далее – ИП П<...> М.К.) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по организации и проведению делового мероприятия для слушателей и выпускников программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, реализуемых в рамках Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации, из числа представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, социальной сферы, органов государственного и

муниципального управления (извещение № 0368200000921000140),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 30.07.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 60 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0368200000921000140 от 16.08.2021 г. заявка ИП П<...>а М.К. была признана соответствующей требованиям документации, а электронный аукцион № 0368200000921000140 признан несостоявшимся.

Вх. № 6419 от 31.08.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» о включении сведений в отношении ИП П<...>а М.К. в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 6483 от 02.09.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило ходатайство ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» о рассмотрении вышеуказанного обращения в отсутствие представителя учреждения.

Вх. № 6517 от 03.09.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступили письменные пояснения ИП П<...>а М.К., содержащие указание на следующее.

Намерений уклоняться от подписания контракта у ИП П<...>а М.К. не было.

Однако в регламентированный срок ИП П<...> М.К. не имел возможность направить заказчику подписанный проект контракта в связи с тем, что компьютерное оборудование, на котором установлена электронная цифровая подпись, было неисправно, диагностика оборудования завершена 25.08.2021 г., что подтверждается предоставленными документами (квитанция № 5107 от 17.08.2021 г., товарный чек № 56 от 24.08.2021 г., акт выполненных работ № 5107 от 25.08.2021 г.).

В подтверждение намерений на заключение контракта ИП П<...>ым М.К. контракт был подписан на бумажном носителе и направлен нарочно в адрес заказчика.

ИП П<...> М.К. также указывает, что является добросовестным поставщиком, и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 07.09.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП П<...>а М.К. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № № 0368200000921000140 от 16.08.2021 г. победителем электронного аукциона был признан ИП П<...> М.К.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» был направлен проект контракта ИП П<...>у М.К. для подписания **17.08.2021 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **23.08.2021 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ИП П<...> М.К. не направил подписанный со

своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

24.08.2021 г. ИП П<...> М.К. был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку неподписание контракта в регламентированный

срок было вызвано выходом из строя компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись. Указанный факт подтверждается предоставленными документами (квитанция № 5107 от 17.08.2021 г., товарный чек № 56 от 24.08.2021 г., акт выполненных работ № 5107 от 25.08.2021 г.).

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях предпринимателя отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ИП П<...>е М.К. в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ИП П<...>а М.К. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Индивидуальном предпринимателе П<...>е М<...> К<...> (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель <...>
Комиссии:

Члены Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

