

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1581/2021

25 августа 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭРКАФАРМ Сибирь» (далее – ООО «ЭРКАФАРМ Сибирь») (вх. № 14640 от 16.08.2021 г.) на действия организатора торгов администрации Мошковского района Новосибирской области при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства): - нежилое помещение общей площадью 16,4 кв. м, номер на поэтажном плане: 18, кадастровый номер 54:18:080104:705, расположенное в нежилом здании по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, с. Ташара, ул. Гагарина, дом 1Г (извещение № 150721/1014232/01 от 15.07.2021 (открытый аукцион), лот №1),

в присутствии представителей ООО «ЭРКАФАРМ Сибирь» - <...> (представитель по доверенности № Ю-08/21 от 01.01.2021 г.),

в отсутствие представителя Администрации Мошковского района Новосибирской области, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ЭРКАФАРМ Сибирь» (вх. № 14640 от 16.08.2021 г.) на действия организатора торгов администрации Мошковского района Новосибирской области при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства): - нежилое помещение общей площадью 16,4 кв. м, номер на поэтажном плане: 18, кадастровый номер 54:18:080104:705, расположенное в нежилом здании по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, с. Ташара, ул. Гагарина, дом 1Г (извещение № 150721/1014232/01 от 15.07.2021 (открытый аукцион), лот №1).

Заявитель сообщает следующее.

15.07.2021 года Администрацией Мошковского района Новосибирской области (далее - Заказчик) были размещены извещение и аукционная документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на заключение договора аренды муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, с. Ташара, ул. Гагарина, 1Г. Начальная (максимальная) цена контракта составила 33 849,6 рублей.

Извещение № 150721/10142332/01 от 15.07.2021 года о проведении настоящего аукциона было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru.

ООО «ЭРКАФАРМ Сибирь» считает процедуру проведения аукциона незаконной по следующим основаниям:

1. Заказчиком в аукционной документации указываются некорректные реквизиты расчетного счета для внесения претендентом на участие задатка, предусмотренного аукционной документацией.

Так, согласно п. 20 Информационной карты «Задаток должен быть зачислен на счет не позднее дня окончания приема заявок. Документом, подтверждающим внесение задатка на счет Администрации района, является выписка из ее счета, которую Администрация представляет в комиссию по проведению торгов до момента признания Претендента участником аукциона.

Суммы задатков, внесенные участниками аукциона, за исключением победителя, возвращаются участникам аукциона в течение пяти календарных дней со дня подведения итогов аукциона.

Размер задатка - 8462 (Восемь тысяч четыреста шестьдесят два) рубля 40 копеек.

Задаток перечисляется на расчетный счет администрации Мошковского района со следующими реквизитами:

Получатель: УФК по Новосибирской области (администрация Мошковского района Новосибирской области)

ИНН 5432211449

КПП 543201001

р/с 03232643506380005100

к/с 40102810445370000043

Сибирское ГУ Банка России//УФК по Новосибирской области г. Новосибирск БИК 015004950

Наименование платежа: Задаток за участие в торгах на земельный участок».

Однако, при попытке оплаты задатка, Заявитель столкнулся с невозможностью произведения платежа по той причине, что в реквизитах не указан КБК и ОКТМО.

Банк неоднократно отказывал в совершении платежа, в результате чего Заявителем оплата задатка произведена так и не была.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Тем самым, Заказчиком был нарушен принцип создания конкурентной среды при проведении аукциона, а также права Заявителя и иных возможных участников аукциона.

2. Заказчиком были допущены нарушения и противоречия по тексту Извещения и аукционной документации.

В извещении о проведении торгов №150721/1014232/01 от 15.07.2021 года в разделе «Условия проведения торгов» в графе «Только для субъектов малого и среднего предпринимательства» указано «Нет».

В аукционной документации по тексту имеются расхождения относительно требований, предъявляемых к участникам аукциона. Так, например, в разделе 3 Аукционной документации, указывается, что участниками проводимого аукциона могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП).

Однако, в разделе 8 предусмотрено, что: «Участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора».

Распоряжением Администрации Мошковского района Новосибирской области от 26.07.2021 года №283-р были внесены изменения в п. 8 Аукционной документации о том, что участником аукциона может быть только субъект МСП, однако, в нарушение п. 116 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 изменения не коснулись Извещения, размещенного на сайте.

Кроме того, все существенные условия аукциона указаны в Информационной карте аукциона, являющейся Приложением № 1 к документации об аукционе (далее - Информационная карта). В Информационной карте отсутствует информация о том, каким требованиям должны отвечать участники проводимого аукциона, следовательно, особых требований к организационно-правовой форме участника аукциона не установлено.

Таким образом, Заказчиком были допущены противоречия в опубликованной на официальном сайте www.torgi.gov.ru информации. Тем самым были нарушены права Заявителя.

Действия Заказчика направлены на снижение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок, и являются злоупотреблением в сфере закупок и носят коррупционный характер.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что действия Заказчика по указанию неполных/недостоверных реквизитов для перечисления задатка неправомерны и нарушают права и законные интересы ООО «ЭРКАФАРМ Сибирь».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Жалоба ООО «ЭРКАФАРМ Сибирь» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Администрация Мошковского района Новосибирской области предоставила следующие возражения на доводы жалобы.

1. Администрацией Мошковского района Новосибирской области в реквизитах для перечисления задатка для участия в торгах указан действующий расчетный счет администрации Мошковского района для средств во временное распоряжение, предназначенный для перечисления задатков для участия в торгах. Реквизиты счета указаны верные.

2. В извещении о проведении торгов № 150721/1014232/01 от 15.07.2021 года в разделе «Условия проведения торгов», в графе «Только для субъектов малого и среднего предпринимательства» указано «Да».

Распоряжением администрации Мошковского района Новосибирской области от 26.07.2021 № 283-р были внесены изменения в пункт 8 аукционной документации о том, что участником аукциона может быть только субъект малого и среднего предпринимательства, на основании вышеуказанных изменений были внесены изменения в извещение № 150721/1014232/01 от 15.07.2021, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru.

Кроме того, администрация Мошковского района Новосибирской области сообщает, что нежилое помещение общей площадью 16,4 кв.м., номер на поэтажном плане: 18, кадастровый номер 54:18:080104:705, расположенное в нежилом здании по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, с. Ташара, ул. Гагарина, дом 1Г, включено в перечень муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), вследствие чего, участниками аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства..

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15 июля 2021 года на официальном сайте РФ www.forgi.gov.ru организатором торгов — Администрацией Мошковского района Новосибирской области размещено Извещение о проведении торгов № 150721/1014232/01 в форме открытого аукциона на право заключения контракта на заключение договора аренды муниципального недвижимого имущества в составе 1 лота. Предмет аукциона – право на заключение договора аренды муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства): нежилое помещение общей площадью 16,4 кв.м., номер на поэтажном плане: 18, кадастровый номер 54:18:080104:705, расположенное в нежилом здании по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, с. Ташара, ул. Гагарина, дом 1Г.

Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся в период с 16 июля 2021 по 17 августа 2021 г. Дата проведения аукциона – 20 августа 2021 года.

Согласно Протоколу № 1 о признании претендентов участниками аукциона от 17.08.2021 г., в установленный срок подано 2 заявки на участие в аукционе от следующих лиц: ООО «Вера- Сибфарм», ИП Игнатьев А.С., все они признаны участниками аукциона.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в п. 1.3 извещения о проведении торгов № 150721/1014232/01 указана следующая информация: «Для участия в аукционе Заявителю нужно внести задаток в размере 25 (двадцать пять) процентов начальной цены, что составляет 8462 (Восемь тысяч четыреста шестьдесят два) рубля 40 копеек. Задаток перечисляется на реквизиты:

Получатель: УФК по Новосибирской области (администрация Мошковского района Новосибирской области),

ИНН 5432211449,

КПП 543201001,

р/с 03232643506380005100,

к/с 40102810445370000043,

Сибирское ГУ Банка России//УФК по Новосибирской области г. Новосибирск,

БИК 015004950.

Наименование платежа: Задаток за участие в торгах на земельный участок.

Задаток, внесенный победителем аукциона, засчитывается в счет арендной платы. Всем лицам, которые принимали участие в аукционе, но не победили в нем, задатки возвращаются в течение 3 (трех) банковских дней со дня подписания протокола о результатах аукциона».

Заявителем жалобы на рассмотрение Комиссии Новосибирского УФАС России не представлены доказательства отказа банка провести платеж без указания КБК и ОКТМО.

О достаточности банковских реквизитов для перечисления задатков для участия в торгах № 150721/1014232/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства): - нежилое помещение общей площадью 16,4 кв. м, номер на поэтажном плане: 18, кадастровый номер 54:18:080104:705, расположенное в нежилом здании по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, с. Ташара, ул. Гагарина, дом 1Г (извещение № 150721/1014232/01 от 15.07.2021 (открытый аукцион), лот №1), свидетельствует факт поступления денежных средств от других участников торгов на расчетный счет организатора торгов, указанный в извещении, что подтверждается протоколом № 1 о признании претендентов участниками аукциона от 17 августа 2021.

В связи с этим довод об указании некорректных реквизитов расчетного счета не находит своего подтверждения.

Также, Заявитель в своей жалобе указал, что в аукционной документации по тексту имеются расхождения относительно требований, предъявляемых к участникам аукциона: в разделе 3 Аукционной документации указывается, что участниками проводимого аукциона могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства; в извещении о проведении торгов №150721/1014232/01 от 15.07.2021 года в разделе «Условия проведения торгов» в графе «Только для субъектов малого и среднего предпринимательства» указано «Нет»; в разделе 8 аукционной документации предусмотрено, что участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

В соответствии с п. 116 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10 февраля 2010 г. № 67, сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона.

В соответствии с п. 119 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10 февраля 2010 г. № 67, организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором аукциона или специализированной организацией в порядке, установленном для размещения на официальном сайте

торгов извещения о проведении аукциона. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем заявителям, которым была предоставлена документация об аукционе.

Распоряжением Администрации Мошковского района Новосибирской области от 26.07.2021 года №283-р были внесены изменения в п. 8 Аукционной документации о том, что участником аукциона может быть только субъект МСП. Данное распоряжение было размещено Администрацией Мошковского района Новосибирской области на сайте www.torgi.gov.ru.

Из смысла п. 119 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10 февраля 2010 г. № 67, не следует, что при принятии решения о внесении изменений в аукционную документацию, организатор торгов обязан размещать на официальном сайте данную документацию в новой редакции. Достаточно размещения самих изменений. Таким образом, учитывая, что организатором торгов на официальном сайте размещено Распоряжение №283-р от 26.07.2021 года, довод заявителя о нарушении Администрацией Мошковского района Новосибирской области п. 116 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества не нашел своего подтверждения.

Таким образом, в действиях Администрации Мошковского района Новосибирской области не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России Администрации Мошковского района Новосибирской области не установлено нарушения порядка организации и проведения торгов.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭРКАФАРМ Сибирь» (вх. № 14640 от 16.08.2021 г.) на действия организатора торгов на действия организатора торгов администрации Мошковского района Новосибирской области при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, включенного в перечень муниципального имущества Мошковского района Новосибирской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства): - нежилое помещение общей площадью 16,4 кв. м, номер на поэтажном плане: 18, кадастровый номер 54:18:080104:705, расположенное в нежилом здании по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, с. Ташара, ул. Гагарина, дом 1Г (извещение № 150721/1014232/01 от 15.07.2021 (открытый аукцион), лот №1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.