

АО «Вилюйская ГЭС-3»
678196, г. Мирнинский р-н, п. Светлый,
Ул. Воропая 22А
zakupki@shpp.ru
vges3@shpp.ru

ООО «РОА Шериф»
677000, Республика Саха (Якутия),
г. Якутск, ул. Б. Чижика, 33/4
sherif-ykt@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 014/7/18.1-17/2019

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск

7 февраля 2019

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителя заявителя, общества с ограниченной ответственностью «РОА Шериф» - <...>, представителя по доверенности от 30.01.2019 г.

в отсутствие представителя заказчика, акционерного общества «Вилюйская ГЭС-3», представлено уведомление о невозможности явки (вх. №1030э)

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РОА Шериф» (далее – ООО «РОА Шериф», заявитель) на действия (бездействие) заказчика акционерного общества «Вилюйская ГЭС-3» (далее – АО «Вилюйская ГЭС-3», заказчик), при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов и обслуживанию технических средств охранной, пожарной, тревожной сигнализации и системы видеонаблюдения АО «Вилюйская ГЭС-3» и его филиала Светлинская ГЭС (извещение № 31907398044), нарушающие законодательство о закупках,

у с т а н о в и л а:

30 января 2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по

Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «РОА Шериф» на действия (бездействие) заказчика АО «Вилюйская ГЭС-3» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов и обслуживанию технических средств охранной, пожарной, тревожной сигнализации и системы видеонаблюдения АО «Вилюйская ГЭС-3» и его филиала Светлинская ГЭС (извещение № 31907398044), нарушающие законодательство о закупках.

Из содержания жалобы следует, что заказчик неправоммерно провел процедуру переторжки в нерабочее (ночное) время после опубликования протокола №180/2 заседания Тендерной комиссии АО «Вилюйская ГЭС-3» от 23.01.2019г.

В письменном пояснении заказчика указано, что при составлении документации в разделе «Информационная карта» произошла техническая ошибка и вместо элемента «с возможностью переторжки» был проставлен элемент «без возможности переторжки».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу пункта 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

АО «Вилюйская ГЭС-3» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках АО «Вилюйская ГЭС-3», утвержденным Советом директоров АО «Вилюйская ГЭС-3» (протокол №112 от 17.02.2017 г.), с изменениями, утвержденными Советом директоров Общества (протоколы №120 от 05.09.2017 г., №126 от 26.01.2018 г., №127 от 11.04.2018 г.) (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее - ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

Как следует из материалов дела, 09.01.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено

и з в е щ е н и е № 31907398044, документация о закупке по публикуемому одноэтапному запросу котировок на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и обслуживанию технических средств охранной, пожарной, тревожной сигнализации и системы видеонаблюдения АО «Вилюйская ГЭС-3» и его филиала Светлинская ГЭС, утвержденная Первым заместителем исполнительного директора АО «Вилюйская ГЭС-3» №2610/013 от 29.12.2018 г., проект договора.

Предмет заключаемого по результатам закупки договора – оказание услуг по охране объектов и обслуживанию технических средств охранной, пожарной, тревожной сигнализации и системы видеонаблюдения АО «Вилюйская ГЭС-3» и его филиала Светлинская ГЭС. Начальная (максимальная) цена договора составляет 12 732 921,00 рублей с учетом НДС.

Согласно протоколу №180/2 Тендерная комиссия решила провести процедуру переторжки в заочной форме на предмет снижения предложенной участниками стоимости оказания услуг. В соответствии с протоколом №180/3 на основании решения Тендерной комиссии проведена переторжка. По результатам процедуры переторжки и сопоставления заявок участников, предложение ООО ЧОП «ГАЛИАФ» признано наилучшим и ему присвоено первое место при ранжировании заявок.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичные требования установлены и в Положении (пункт 2.2).

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о закупках Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Пунктом 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами, в том числе: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

Положением АО «Вилюйская ГЭС-3», регламентирующим закупочную деятельность заказчика, предусмотрен способ закупки путем проведения запроса котировок (подпункт г) пункта 13.1.1, пункт 13.5 Положения).

Пунктом 15.7 Положения при проведении, в том числе, запроса котировок предусмотрена возможность проведения переторжки в ходе закупки. Пунктом 29.13 Положения определен порядок проведения процедуры переторжки.

В соответствии с пунктом 29.13.1 Положения переторжка проводится с допущенными участниками в порядке, предусмотренном в решении, принятым

закупочным органом, и по правилам, установленным в извещении и/или документации о закупке.

Пунктом 3.13.5 документации о закупке установлено, что по результатам процедуры оценки и сопоставления заявок может быть принято одно из следующих решений, в том числе: о проведении переторжки, если возможность ее проведения установлена в п. 1.2.4 Информационной карты.

Согласно пункту 1.2.4 Информационной карты документации о закупке, данная закупка проводится без возможности проведения переторжки.

Протоколом №180 от 29.12.2018 г. заседания Тендерной комиссии заказчика было решено утвердить документацию о закупке с дополнительными элементами, в том числе, без возможности проведения переторжки.

Согласно протоколу №180/2 от 23.01.2019 г. Тендерная комиссия решила провести процедуру переторжки в заочной форме на предмет снижения предложенной участниками стоимости оказания услуг и установила следующий порядок проведения переторжки: участники вправе направить свои предложения по снижению заявленной стоимости оказания услуг через Автоматизированную систему торгов Сбербанк-АСТ (<http://utp.sberbank-ast.ru>), в порядке определенном в регламентах работы ЭТП, до 08 часов 30 минут 24.01.2019 года (местного времени заказчика (МСК+6)) или до 02 часов 30 минут 24.01.2019 года (МСК). Отсутствие предложений рассматривается как отказ от снижения цены. Участники вправе не принимать участия в переторжке, при этом их заявки не отклоняются и действуют на предложенных в них условиях.

Протоколом №180/3 от 24.01.2019 г. были подведены итоги переторжки на основании решения Тендерной комиссии (Протокол №180/2 от 23.01.2019 г.), подведены итоги закупки по выбору победителя. По результатам процедуры переторжки и сопоставления заявок участников, предложение ООО ЧОП «ГАЛИАФ» признано наилучшим по наименьшей стоимости оказания услуг и ему присвоено первое место при ранжировании заявок, а также принято решение завершить закупку путем заключения договора на оказание услуг с участником, занявшим первое место.

Согласно письменному пояснению заказчика после размещения протокола №180/2 от 23.01.2019 г. электронной площадкой Сбербанк-АСТ в 11 часов 25 минут местного времени заказчика всем участникам направлено приглашение для участия в переторжке, то есть переторжка была объявлена в рабочее время. Однако на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru данный протокол был размещен в 17:45 (МСК+6) 23.01.2019 г.

Таким образом, довод заявителя о том, что процедура переторжки была проведена неправомерно, обоснован, поскольку заказчик в нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках провел переторжку без указания на то в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «РОА Шериф» на действия (бездействие) АО «Вилюйская ГЭС-3» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по охране объектов и обслуживанию технических средств охранной, пожарной, тревожной сигнализации и системы видеонаблюдения АО «Вилюйская ГЭС-3» и его филиала Светлинская ГЭС (извещение № 31907398044) обоснованной.
2. Признать заказчика АО «Вилюйская ГЭС-3» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать заказчику АО «Вилюйская ГЭС-3» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений законодательства о закупках в соответствии с принятым решением от 07.02.2019 г. № 014/7/18.1-17/2019 по результатам рассмотрения жалобы.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

п р е д п и с ы в а е т:

1. Заказчику, закупочной комиссии АО «Вилюйская ГЭС-3» в срок **до 21 февраля 2019 года** устранить нарушения, для чего:

- отменить протоколы заседания Тендерной комиссии АО «Вилюйская ГЭС-3», составленные в ходе проведения закупки: протокол №180/2 от 23.01.2019 г., протокол №180/3 от 24.01.2019 г.

- провести процедуру рассмотрения и сопоставления поступивших заявок на участие в закупке в соответствии с Положением о закупке продукции для нужд АО «Вилюйская ГЭС-3», с документацией о закупке с учетом замечаний, изложенных в решении № 014/7/18.1-17/2019 по результатам рассмотрения жалобы от 15.02.2018 года.

2. Заказчику, закупочной комиссии АО «Вилюйская ГЭС-3» в течение трех рабочих дней с момента исполнения настоящего предписания представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) подтверждение исполнения настоящего предписания в письменной форме с приложением копий документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания.

Настоящее предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.