

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-650/23

19 декабря 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО «НИИ «Гириконд» (далее – Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО "ИТО" (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "ИТО" (от 04.12.2023 вх. №31514-ЭП/23) на действия закупочной комиссии заказчика АО «НИИ «Гириконд» при проведении закрытого запроса котировок на поставку камерной печи типа SNOI30/1300 (извещение №0501-2023-00395, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 ноября 2023 года на сайте электронной торговой площадки АО «АСТ-ГОЗ» было опубликовано извещение №0501-2023-00395 о проведении закрытого запроса котировок на поставку камерной печи типа SNOI30/1300 (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Положением о закупке Государственной корпорации "Ростех", версия 43 от 14.06.2023 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 420 613,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.11.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.11.2023 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	23.11.2023
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	ЗЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.astgoz.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО "ИТО" от участия в Закупке согласно итоговому протоколу от 27.11.2023 № 209-ЗЗК.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/31300/23 от 07.12.2023 года, представлены в заседание Комиссии.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 14-30 (МСК) 19.12.2023.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «НИИ «Гириконд» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.5 Закона №223-ФЗ закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок, закрытый запрос предложений или иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом, проводится в случае, если сведения о такой закупке составляют государственную тайну, или если такая закупка осуществляется в

рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, или если координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение в соответствии с пунктом 2 или 3 части 8 статьи 3.1 настоящего Федерального закона, или если закупка проводится в случаях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 настоящего Федерального закона (далее также - закрытая конкурентная закупка).

В силу ч. 2 ст. 3.5 Закона №223-ФЗ закрытая конкурентная закупка осуществляется в порядке, установленном статьей 3.2 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

На основании ч. 3 ст. 3.5 Закона №223-ФЗ информация о закрытой конкурентной закупке, за исключением закупки, проводимой в случаях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 настоящего Федерального закона, не подлежит размещению в единой информационной системе. При этом в сроки, установленные для размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, заказчик направляет приглашения принять участие в закрытой конкурентной закупке с приложением документации о закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закрытой конкурентной закупки. Иная информация о закрытой конкурентной закупке и документы, составляемые в ходе осуществления закрытой конкурентной закупки, направляются участникам закрытой конкурентной закупки в порядке, установленном положением о закупке, в сроки, установленные настоящим Федеральным законом. Участник закрытой конкурентной закупки представляет заявку на участие в закрытой конкурентной закупке в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать ее содержание до вскрытия конверта.

Согласно итоговому протоколу от 27.11.2023 № 209-33К закупочной комиссией Заказчика было принято решение об отклонении заявки ООО "ИТО" (№66093) от участия в Закупке «по причине непредоставления сертификата качества от производителя в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением согласно техническому заданию».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Частью 20 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Пунктом 4.5.1 Извещения предусмотрено, что участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7. настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

В силу п. 4.5.9 Извещения нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных п.п. 4.5.1 - 4.5.3, 4.5.5 — 4.5.7 является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Первая часть заявки должна содержать информацию и документы о предложении участника конкурентной закупки в отношении предмета такой закупки, предусмотренные подпунктами пункта 14.2 настоящего Раздела.

Согласно п. 4.6.1 Извещения описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 19. информационной карты.

В соответствии с п. 4.6.2 Извещения при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Согласно п. 4.6.3 Извещения при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

В соответствии с п. 4.6.4 Извещения в случае если в разд. 9. указаны

товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования производителей, сопровождаемые словами «или эквивалент», участник процедуры закупки при описании продукции обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в извещении.

Согласно п. 4.6.5 Извещения при описании продукции участник процедуры закупки должен использовать общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения в соответствии с законодательством и требованиями настоящего извещения.

В соответствии с п. 4.6.6 Извещения нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и п. 19. информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

В силу п. 19 Информационной карты Извещения требования к составу заявки на участие в закупке В соответствии с приложением №3 к информационной карте

Приложение №3 к Извещению определен следующий перечень документов, представляемых в составе заявки:

1) Заявка на аккредитацию (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1 (с указанными в заявке на аккредитацию приложениями)

Общая часть:

2) Заявка (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2;

3) Техническое предложение (форма 4) по форме, установленной в подразделе 7.4;

4) Сведения о конкретном юридическом лице, предоставленные в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона 129-ФЗ с использованием сервиса сайта <https://egrul.nalog.ru>, или копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученные не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения; сведения о конкретном индивидуальном предпринимателе, предоставленные в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона 129-ФЗ с использованием сервиса сайта <https://egrul.nalog.ru>, или копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения; копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); копия перевода на

русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

5) Копия доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки – юридического лица, оформленная в соответствии с законодательством (в случае, если от имени участника процедуры закупки действует лицо, не являющееся руководителем; при этом в случае, если указанная доверенность подписана лицом, не являющимся руководителем, заявка должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица);

6) В случае если на стороне участника процедуры закупки выступают несколько лиц, в составе заявки в отношении каждого такого лица должны быть представлены документы, указанные в пунктах 4) - 5), и , с учетом особенностей, установленных в подразделе 5.3, а также копия заключенного между ними соглашения, соответствующего требованиям, установленным в п. 5.3.2 извещения;

7) План распределения объемов поставки продукции (форма 5) по форме, установленной в подразделе 7.5 – в случае подачи заявки с привлечением субподрядчиков из числа субъектов МСП;

8) Декларация соответствия члена коллективного участника (форма 6) по форме, установленной в подразделе 7.6 – заполняется членами коллективного участника, в случае подачи заявки коллективным участником;

Дополнительная часть:

9) Коммерческое предложение (форма 3) по форме, установленной в подразделе 7.3.

Согласно п. 4.12.13 Извещения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;

(2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5. и пунктах 21.–23. информационной карты;

(3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения

договора требованиям, установленным в разделах 8. – 9. и п. 15. информационной карты;

(4) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 19. информационной карты и в форме подраздела 7.4, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

(5) несоответствие цены заявки требованиям п. 10. информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям извещения;

(6) отсутствие информации о привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре МСП (<https://msp.nalog.ru/>) (если привлекаемый субподрядчик (соисполнитель) является юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем) или отсутствие на официальном сайте Федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении привлекаемым участником закупки субподрядчике (соисполнителе) специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (<https://npd.nalog.ru/check-status/>) (если привлекаемый субподрядчик (соисполнитель) является физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем) в случае, если в п. 24. информационной карты установлено требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП;

(7) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Как было указано, согласно итоговому протоколу от 27.11.2023 № 209-ЗЗК закупочной комиссией Заказчика было принято решение об отклонении заявки ООО "ИТО" от участия в Закупке ввиду непредставления сертификата качества от производителя.

Пунктом 4 Технического задания Извещения предусмотрено, что качество, технические характеристики поставляемого товара должны соответствовать условиям Договора, требованиям Технического задания и подтверждаться оригиналом сертификата качества производителя.

В свою очередь согласно п. 5 Технического задания Извещения документация, которая подтверждает качество товара — это сертификат качества от производителя.

Вместе с тем, Комиссия СПб УФАС России установила, что условия п.п. 4, 5 Технического задания Извещения не регламентировали содержание заявки на участие в Закупке, равно как и не содержали требований о представлении указанного в пунктах сертификата качества от производителя в составе заявки.

В свою очередь Приложение №3 к Извещению, где определен полный перечень документов, представляемых для участия в Закупке, не содержит указаний на необходимость представления в составе заявки каких-либо документов или сертификатов, подтверждающих качество товара.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО "ИТО", установила, что представленные в составе заявки ООО "ИТО" документы и сведения в полной мере соответствовали регламентирующим состав заявки требованиям Извещения, в том числе Приложению №3 к Извещению.

Таким образом Комиссия СПб УФАС России полагает, что у закупочной комиссии Заказчика не имелось законных оснований для отклонения заявки ООО "ИТО" от участия в Закупке.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении от участия в Закупке заявки ООО "ИТО" согласно итоговому протоколу от 27.11.2023 № 209-ЗЗК принято в порядке, не соответствующем Извещению.

На основании изложенного Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки ООО "ИТО" согласно итоговому протоколу от 27.11.2023 № 209-ЗЗК в порядке, не соответствующем Извещению, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований к участникам закупки, которые не указаны в извещении о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО "ИТО" (от 04.12.2023 вх. №31514-ЭП/23) на действия закупочной комиссии заказчика АО «НИИ «Гириконд» при проведении закрытого запроса котировок на поставку камерной печи типа SNOL30/1300 (извещение №0501-2023-00395), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

выявила в действиях закупочной комиссии заказчика АО «НИИ «Гириконд» нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ИТО" (от 04.12.2023 вх. №31514-ЭП/23) на действия закупочной комиссии заказчика АО «НИИ «Гириконд» (ОГРН 1027801555143, ИНН 7802144144) при проведении закрытого запроса котировок на поставку камерной печи типа SNOL30/1300 (извещение №0501-2023-00395) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии АО «НИИ «Гириконд» (ОГРН 1027801555143, ИНН 7802144144) при проведении закрытого запроса котировок на поставку камерной печи типа SNOL30/1300 (извещение №0501-2023-00395) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований к участникам закупки, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем необоснованного отклонения заявки ООО "ИТО" согласно итоговому протоколу от 27.11.2023 № 209-ЗЗК в порядке, не соответствующем Извещению.

3. Заказчику АО «НИИ «Гириконд» (ОГРН 1027801555143, ИНН 7802144144) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении закрытого запроса котировок на поставку камерной печи типа SNOL30/1300 (извещение №0501-2023-00395), путем отмены итогового протокола от 27.11.2023 № 209-ЗЗК, повторного проведения процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с извещением о Закупке, действующим Единым Положением о закупке Государственной корпорации "Ростех" и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

19 декабря 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>;

на основании решения Комиссии от 19.12.2023 № Т02-650/23 по жалобе на действия закупочной комиссии заказчика АО «НИИ «Гириконд» при проведении закрытого запроса котировок на поставку камерной печи типа SNOЛ30/1300 (извещение №0501-2023-00395, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику АО «НИИ «Гириконд» (ОГРН 1027801555143, ИНН 7802144144) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение выявленных нарушений при проведении закрытого запроса котировок на поставку камерной печи типа SNOL30/1300 (извещение №0501-2023-00395), путем отмены итогового протокола от 27.11.2023 № 209-33К, повторного проведения процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с извещением о Закупке, действующим Единым Положением о закупке Государственной корпорации "Ростех" и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 22 января 2024 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.