

ООО «Квест Групп»

123154, г. Москва,

ул. Бульвар Генерала Карбышева,

д. 5, корп. 2, пом. 1, 1 этаж, оф.1/2Г

ООО «Медфорс»

127322, г. Москва, ул. Добролюбова,

д. 29/16, эт. 2, пом. 35, оф. 44

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-1163/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашения «23» октября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «26» октября 2018 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-1163/77-18 по признакам нарушения Общества с ограниченной ответственностью «Квест Групп» ИНН 734720421 ОГРН 1147746262476, адрес местонахождения: 123154, г. Москва, ул. Бульвар Генерала Карбышева, д. 5, корп. 2 (далее — ООО «Квест Групп») и Общества с ограниченной ответственностью «Медфорс» ИНН 9715245171 ОГРН 1167746214701, адрес местонахождения: 127322, г. Москва, ул. Добролюбова, д. 29/16 (далее — ООО «Медфорс») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии представителя ООО «Квест Групп» <...> и ООО «Медфорс» <...>,

## УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в 2017 году.

На основании приказа Московского УФАС России от 27.06.2018 № 155 было возбуждено дело № 1-11-1163/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» в ходе проведения электронного аукционов с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Управления (исх. от 13.03.2018 ЕП/11719/18).

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1163/77-18 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakurki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС 03.04.2017 и 02.08.2017 ФГБУ «Государственный научный центр колопроктологии имени А.Н. Рыжих» Министерства здравоохранения Российской Федерации было опубликовано 2 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164, предметами которых являлись:

- поставка расходных материалов для бактериологического анализатора Walk away 40S;
- поставка автоматического бактериологического анализатора с принадлежностями.

В указанных аукционах приняли участие ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1,5 и 1,7 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 11 902 046,12 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№№ аукционов	Заказчик	Предмет	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Сниже %
0373100084617000019	ФГБУ «Государственный научный центр колопроктологии имени А.Н. Рыжих» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Расходные материалы для бактериологического анализатора Walk away 40S	3 477 941,79	03.04.2017	24.04.2017	ООО «Квест Групп»	3 418 816,70	-1,7
0373100084617000164	ФГБУ «Государственный научный центр колопроктологии имени А.Н. Рыжих» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Автоматический бактериологический анализатор с принадлежностями	8 424 104,33	02.08.2017	24.08.2017	ООО «Квест Групп»	8 297 742,67	-1,5

Вышеуказанные аукционы состоялись 24.04.2017 и 24.08.2017, по их итогам ООО «Квест Групп» было заключено 2 контракта на общую сумму 11 716 559,37 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками и подписание контрактов ООО «ЭкоУниверсал» осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

№№ аукционов	Участники аукционов	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
0373100084617000019	ООО «Квест Групп»	178.140.204.46	178.140.204.46	178.140.204.46
	ООО «Медфорс»	178.140.204.46	178.140.204.46	
0373100084617000164	ООО «Квест Групп»	178.140.8.72	178.140.8.72	178.140.8.72
	ООО «Медфорс»	178.140.8.72	31.173.85.24	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

ООО «Квест Групп» - 123154, г. Москва, ул. Бульвар Генерала Карбышева, д. 5, корп. 2;

ООО «Медфорс» - 127322, г. Москва, ул. Добролюбова, д. 29/16.

Таким образом, в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164 ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений в ходе аукциона с реестровым № 0373100084617000019, а также подача заявок в ходе аукциона с реестровым № 0373100084617000164, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 178.140.204.46 и 178.140.8.72.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок для участия в рассматриваемых торгах (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование участников	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373100084617000019	ООО «Квест Групп»	Сведения о товаре	User	User	01.06.2016, 18:29:00	18.04.2017, 22:17:00
	ООО «Медфорс»	Сведения о качестве и тех характеристиках товара	User	User	01.06.2016, 18:29:00	18.04.2017, 21:08:00
0373100084617000164	ООО «Квест Групп»	Сведения о товаре	User	User	16.08.2017, 14:42:00	16.08.2017, 15:35:00
	ООО «Медфорс»	Сведения о качестве и тех характеристиках товара	User	User	17.08.2017, 13:42:00	17.08.2017, 23:43:00

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Также установлено, что в файлах заявок типа «Форма 2», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых торгах, полностью совпадает перечень предложенных к поставке товаров и их производителей, при том, что заказчиком такие характеристики товаров не предусмотрены.

Кроме того, Комиссией установлено совпадение даты и времени создания файлов заявок «Сведения о товаре» и «Сведения о качестве и тех характеристиках товара», поданных ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» для участия в аукционе с реестровым № 0373100084617000019, что свидетельствует о том, что такие файлы были созданы путем преобразования (изменения) одного и того же файла.

Таким образом, совпадение учетных записей, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых торгах, совпадения характеристик предложенных к поставке товаров, а также совпадение даты и времени создания файлов заявок «Сведения о товаре» и «Сведения о качестве и тех характеристиках товара», поданных ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» для участия в аукционе с реестровым № 0373100084617000019, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе проведения антимонопольного расследования и рассмотрения дела № 1-11-1163/77-18 от ООО «Квест Групп» (вх. № 26773/18 от 28.05.2018, № 37833/18 от 27.07.2018, № 38498/18 от 31.07.2018, № 43879/18 от 31.08.2018) и ООО «Медфорс» (вх. № 37829/18 от 27.07.2018, № 46310/18 от 14.09.2018) поступили заявления о заключении между ними устного картельного соглашения, последствием которого явилось поддержание цен на торгах.

Ответчиком, первым подавшим такое заявление, - ООО «Квест Групп», сообщено, что при участии в аукционах с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164 между ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» было реализовано антиконкурентное соглашение, заключенное в устной форме.

Целью их совместного участия в торгах, согласно информации ООО «Квест Групп», являлось недопущение признания аукциона несостоявшимся в случае, если будет подана заявка только одного хозяйствующего субъекта. При этом ООО «Квест Групп» также сообщено, что было готово продолжить конкурентную борьбу за интересующие контракты в случае наличия в аукционе иных конкурирующих участников.

По сведениям ООО «Квест Групп» подготовка к аукционам и непосредственно участие в аукционах осуществлялась ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» совместно из одного помещения.

Кроме того, ООО «Квест Групп» сообщено, что аналогичные договоренности были реализованы в том числе на аукционах с реестровыми №№ 0373200005816000449, 0373200005816000574, 0373200005817000367, 0373200005817000411, 0373200214117000019, 0373200214117000059, и в ходе запроса котировок с реестровым № 0373100084617000026.

ООО «Квест Групп» также сообщено, что в настоящее время все антиконкурентные договоренности расторгнуты.

Ответчиком, вторым подавшим заявление о заключении антиконкурентного соглашения, - ООО «Медфорс», также сообщено, что при



037320021411700019	форме на поставку красителей для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Бюро судебно-медицинской экспертизы Департамента здравоохранения города Москвы»	ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» ДЗМ	914 274,17	06.06.2017	22.06.2017	ООО «Медфорс»	900 560,05	-1,5	ООО «Квест Групп»
037320021411700059	Аукцион в электронной форме на поставку реагентов для монолокусного генотипирования для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Бюро судебно-медицинской экспертизы Департамента здравоохранения города Москвы»	ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» ДЗМ	2 562 031,98	28.09.2017	13.10.2017	ООО «Квест Групп»	2 523 601,50	-1,5	ООО «Медфорс»
037310008461700026 (запрос котировок)	Реагенты биохимические для использования на анализаторе МЕК-7222	ФГБУ "ГНЦК имени А.Н.Рыжих" Минздрава России	452 283,44	04.04.17	13.04.17	ООО «Медфорс»	438 684,50	-3	ООО «Квест Групп»

Комиссией установлено, что поведение ООО «Медфорс» и ООО «Квест Групп» при их участии в торгах с реестровыми №№ 0373200005816000449, 0373200005816000574, 0373200005817000367, 0373200005817000411, 0373200214117000019, 0373200214117000059, 0373100084617000026 аналогично их поведению в ходе торгов с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164, информация о которых содержалась в материалах дела на момент возбуждения такого дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе антимонопольного рассмотрения дела № 1-11-1163/77-18, в том числе заявления ООО «Медфорс» и ООО «Квест Групп» и представленные ими доказательства, свидетельствуют о заключении между ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164, 0373200005816000449, 0373200005816000574, 0373200005817000367, 0373200005817000411, 0373200214117000019, 0373200214117000059 и в ходе запроса котировок с реестровым № 0373100084617000026.

Кроме того, реализация таких договоренностей позволила ООО «Квест Групп» заключить 5 контрактов на общую сумму 15 857 306,81 руб., ООО «Медфорс» - 4 контракта на общую сумму 3 461 595,79 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 19.09.2018 на торгах с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164, 0373200005816000449, 0373200005816000574, 0373200005817000367, 0373200005817000411, 0373200214117000019, 0373200214117000059, 0373100084617000026, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 03.11.2016 (дата размещения извещения о проведении аукциона с реестровым № 0373200005816000449) по 13.10.2017 (дата проведения аукциона с реестровым № 0373200214117000059).

2. Предметами рассматриваемых торгов являются:

- поставка расходных материалов для бактериологического анализатора Walk away 40S;
- поставка автоматического бактериологического анализатора с принадлежностями;
- поставка реактивов для лабораторного оборудования (Люминометр);
- поставка реактивов для анализатора MEK-6400;
- поставка анализатора и стартового комплекта реагентов;
- поставка расходных материалов для центрифуги Nematology Pro на 2018 год;
- поставка красителей для нужд ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы ДЗМ»;
- поставка реагентов для монокусного генотипирования для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Бюро судебно-медицинской экспертизы Департамента здравоохранения города Москвы»;
- поставка реагентов биохимических для использования на анализаторе MEK-7222.

3. Состав хозяйствующих субъектов, которые в период проведения аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками: ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс».

Согласно сведениям, содержащимся в выписках из ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых торгах, Комиссией установлено, что на даты проведения рассматриваемых аукционов, ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, однако имели взаимосвязи.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-1163/77-18, таких как:

- поочередный отказ ответчиков от конкурентной борьбы, обеспечивший победу каждого из ответчиков с незначительным снижением НМЦК;
- использование ответчиками в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164 единой инфраструктуры;
- совпадение учетных записей, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» для участия в аукционе с реестровыми №№ 0373100084617000019, 037310008461700016;
- наличие между ответчиками хозяйственных взаимосвязей;
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения в отношении торгов с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164, 0373200005816000449, 0373200005816000574, 0373200005817000367, 0373200005817000411, 0373200214117000019, 0373200214117000059, 0373100084617000026;

Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164, 0373200005816000449, 0373200005816000574, 0373200005817000367, 0373200005817000411, 0373200214117000019, 0373200214117000059, и запросе котировок с реестровым № 0373100084617000026 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на указанных торгах.

Доход ООО «Квест Групп» от участия в торгах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 15 857 306,81 руб.

Доход ООО «Медфорс» от участия в торгах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 3 461 595,79 руб.

Ущерб от реализации указанного картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1163/77-18 (исх. от 24.09.2018 № ЕП/45771/18) ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на 8 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100084617000019, 0373100084617000164, 0373200005816000449, 0373200005816000574, 0373200005817000367, 0373200005817000411, 0373200214117000019, 0373200214117000059 и запросе котировок с реестровым № 0373100084617000026.

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Квест Групп» и ООО «Медфорс» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1163/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Медфорс» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.