

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии - Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Ковалевская И.Н., заместитель начальника аналитического отдела, Мосина Т.Н. – начальник отдела естественных монополий (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 7-10/11-16 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственность «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций), ОГРН 1082457004024, ИНН 2457067174), обществом с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственность «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций), ОГРН 1082457004024, ИНН 2457067174) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») установила следующее.

Рассматриваемое дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 29.01.2016 № 10 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «СКС» части 4 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» по факту заключения Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», по признакам нарушения ООО «Аэропорт «Норильск» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в форме создания препятствий в приеме воздушных судов в аэропорту «Норильск» в период с начала работы аэропорта (согласно регламенту) до 02-00 УТЦ, по признакам нарушения ООО «СКС» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в форме повышения тарифов за наземное обслуживание воздушных судов (обработку грузов и почты).

Определением о назначении дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 10.02.2016 к участию в рассмотрении дела № 7-10/11-16 были привлечены в качестве:

ответчиков: общество с ограниченной ответственность «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций) (далее – ООО «Аэропорт «Норильск»); общество с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) (далее – ООО «СКС»);

заявителей: Администрация города Норильска (663300, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, 24А); Норильская транспортная прокуратура (663319, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, д. 45-Б); ООО «ЭрЛайн» (663318, Красноярский край, г. Норильск, ул. Московская, 9А, оф. 4), ООО

«НордАвиаСервис» (663310, Красноярский край, г. Норильск, ул. Севастопольская, д. 9, кв. 2), ООО «СеверСервис» (649000, Республика Горный Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, д. 39/1 А, каб. 5);

в качестве заинтересованных лиц: ООО «ТаймырСкладЛоджистик»; ООО ТЭК «Гринлайн», ООО «ТЭК Гринлайн-Регион».

В ходе рассмотрения дела № 7-10/11-16 заявители поддержали заявленные требования.

Представители ООО «СКС», ООО «Аэропорт «Норильск» не согласились с вменяемым нарушением, указав на то обстоятельство, что заключение Соглашения обеспечило возможность для формирования конкурентных отношений на рынке грузовых авиаперевозок в г. Норильск и смежном рынке экспедиционного обслуживания грузов, убывающих/прибывающих из(в) Норильск, а также: совершенствование процесса оказания услуг по обработке груза и почты (за счет применения новых средств механизации, позволяющих выполнять загрузку/разгрузку воздушных судов с паллетной системой загрузки, привлечение инвестиций в развитие грузового комплекса разгрузки/загрузки воздушных судов; получение покупателями (потребителями) преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами в результате действий (бездействия), соглашений и согласованных действий, сделок (за счет увеличения конкуренции на рынке грузовых авиаперевозок в г. Норильск, что должно иметь результатом уменьшение стоимости доставки грузов в г. Норильск).

В адрес Красноярского УФАС России поступило ходатайство ООО «СКС» о продлении срока представления информации, запрошенной Красноярским УФАС России Определением об отложении рассмотрения дела № 7-10/11-16 от 07.04.2016, а именно сведений о фактических расходах и доходности деятельности ООО «СКС» по обслуживанию грузов, почты и багажа в аэропорту «Норильск» в мае 2016 года, до 30 июня 2016 года. Рассмотрев указанное ходатайство, Комиссия приняла решение ходатайство удовлетворить. Срок представления ООО «СКС» в адрес Красноярского УФАС России информации согласно пп. 8 п. 4 Определения об отложении рассмотрения дела № 7-10/11-16 за май 2016 года продлен до 30.06.2016.

При рассмотрении дела № 7-10/11-16 Комиссия установила, что для полного и всестороннего исследования обстоятельств дела и вынесения мотивированного решения требуется проведение экспертизы на предмет возможности признания допустимыми рассматриваемых действий ответчиков, Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», заключенного между ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «СКС», в соответствии с нормами статьи 13 Закона «О защите конкуренции» (в том числе установление обстоятельств, связанных с наличием/отсутствием факта совершенствования процесса оказания услуг по обработке груза и почты в аэропорту Норильск и (или) оценкой преимуществ (выгод) потребителей услуг по обработке грузов в аэропорту «Норильск» и их соразмерности преимуществам (выгодам), полученным ответчиками по делу), а также получение дополнительных доказательств.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 7-10/11-16.
  2. Назначить рассмотрение дела № 7-10/11-16 на «27» июля 2016 года в 15.00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.
3. Предложить лицам, участвующим в деле № 7-10/11-16, в срок до «20» июля 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
1. предложения по кандидатурам экспертов (экспертных организаций) и кругу вопросов, по которым требуется заключение эксперта в рамках рассматриваемого дела;
  2. иную дополнительную информацию, имеющую, по мнению лица, значение для рассмотрения дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе при проведении экспертизы на предмет возможности признания допустимыми рассматриваемых действий ответчиков, Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», заключенного между ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «СКС», в соответствии с нормами статьи 13 Закона «О защите конкуренции».
4. ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «СКС» в срок до «20» июля 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
1. подробную информацию о наличии/отсутствии обстоятельств, указывающих на совершенствование процесса оказания услуг по обработке груза и почты в аэропорту Норильск в связи с осуществлением ответчиками действий, рассматриваемых в рамках дела 7-10/11-16, заключением Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», с приложением копий подтверждающих документов, обосновывающих расчеты;
  2. подробную информацию о выгодах (преимуществах), полученных потребителями в связи с рассматриваемыми в рамках дела № 7-10/11-16 действиями ответчиков, заключением Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», с приложением копий подтверждающих документов, обосновывающих расчеты;
  3. имеющуюся информацию о выгодах (преимуществах), полученных ответчиками в результате рассматриваемых в рамках дела № 7-10/11-16 действий ответчиков, заключения Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», с приложением копий подтверждающих документов, обосновывающих расчеты;
  4. имеющиеся подтверждающие материалы того обстоятельства, что действия ответчиков, рассматриваемых в рамках дела № 7-10/11-16, заключение Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», не привели к устранению конкуренции на товарном рынке, не налагают на их участников или третьих лиц ограничений, не соответствующих достижению целей таких действий, указанного

соглашения.

5. ООО «СКС» в срок до «30» июня 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующую необходимую информацию: сведения о фактических расходах, доходности деятельности ООО «СКС» по обслуживанию грузов, почты, багажа в аэропорту «Норильск» в мае 2016 года в стоимостном и натуральном выражении; копии документов, определяющих цены (тарифы) на услуги, оказываемые ООО «СКС» в аэропорту «Норильск» в истекшем периоде 2016 года, с приложением заверенных копий документов (Прейскуранты тарифов за наземную обработку грузов и почты, по обслуживанию воздушных судов (наземное обслуживание), а также дополнительные услуги, оказываемые в Аэропорту «Норильск»).

Явка представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела № 7-10/11-16, с доверенность, либо иным документом, подтверждающим полномочия лица, а также документом, удостоверяющим личность обязательна.