

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 577/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в присутствии представителя КРОО «Клуб предпринимателей», представителей Управления на транспорте МФД РФ по Южному федеральному округу, представителя ООО «ОБСИДИАН», рассмотрев жалобу КРОО «Клуб предпринимателей» (далее – Заявитель) на действия Управления на транспорте МФД РФ по Южному федеральному округу (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы на технологической платформе «1С: Предприятие» (извещение № 0318100021216000009) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе КРОО «Клуб предпринимателей» указывает, что Заказчиком в п. 5 части II «Техническое задание» аукционной документации, установлены дополнительные требования к Исполнителю, не предусмотренные Законом о контрактной системе, а именно: закрепление за заказчиком постоянного штата сотрудников; специалист исполнителя должен обладать навыками по поддержке следующих программных продуктов; статус и опыт. По мнению Заявителя, данные требования ограничивают количество участников закупки.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласны. Документация об электронном аукционе разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением на транспорте МВД РФ по Южному федеральному округу проводился электронный аукцион на оказание услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы на технологической платформе «1С: Предприятие» (извещение № 0318100021216000009).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 099 000,00 рублей.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В таблице № 2 «Требования к оказываемым услугам» п. 5 ч. II «Техническое задание» аукционной документации установлено:

**Наименование
показателя**

Описание, значение

Исполнителю необходимо на весь срок исполнения контракта закрепить за Заказчиком штатного сотрудника (4 человека – один для каждого адреса) имеющего сертификаты фирмы «1С» зарегистрированных на Исполнителя:

Закрепление за заказчиком постоянного штатного сотрудника.

- "Специалист" по компонентам 1С:Предприятие 8: 1С:Специалист.Бухгалтерия 8, 1С:Специалист. Зарплата и кадры бюджетного учреждения 8, 1С:Специалист. Платформа 1С:Предприятие 8;
- "Специалист" по компонентам 1С:Предприятие 7.7: 1С:Специалист: Компонента Бухгалтерский учет вер. 7.7, 1С:Специалист: Компонента Расчет вер.7.7;
- "Профессионал" по ПП 1С:Предприятие 7.7. Конфигурация "Бухгалтерия для бюджетных учреждений", 1С:Предприятие 7.7. Расчет. Конфигурация "Зарплата+Кадры", 1С:Бухгалтерия бюджетного учреждения 8, 1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8, 1С:Зарплата и кадры бюджетного учреждения 8;
- «Специалист-консультант» по ПП 1С:Бухгалтерия государственного учреждения 8;
- 1С:Специалист-консультант. Зарплата и кадры бюджетного учреждения 8.
- «1С:Преподаватель ЦСО» по курсам "Ведение бюджетного учета в программе "1С:Бухгалтерия государственного учреждения 8" и "1С:Предприятие 8". Использование конфигурации "Зарплата и кадры бюджетного учреждения" (пользовательские режимы).

Операционных систем: WindowsXP, WindowsVista, Windows 7, Windows8, MicrosoftWindowsServer 2003, MicrosoftWindowsServer 2008, MicrosoftWindowsServer 2012 в том числе ActiveDirectory и сетевыми службами (DNS, DHCP).

1. СУБД SQL Server 2012
2. -Умение создавать запросов в Microsoft SQL Server 2012,

Специалист исполнителя должен обладать навыками по поддержке следующих программных продуктов:

-Реализация хранилищ данных в Microsoft SQL Server 2012.
-Умение Работать с моделями безопасности SQL Server, именами входа (LOGIN) и пользователями (USER).
-Работать с фиксированными ролями сервера, определенных пользователем ролями сервера, фиксированными ролями базы данных и определенных пользователем ролями базы данных.

3. Корпоративной системой антивирусной защиты Kaspersky,NOD32.
4. СУФД.

5. УРМ
6. ГИС ГМП
7. СВОД ПБС
8. АКСИОК

Исполнитель должен быть официальным партнером фирмы «1С» (предоставить соответствующий сертификат на момент начала оказания услуг)

Статус и опыт Иметь фактический опыт сопровождения конфигурации «1С: Зарплата и кадры бюджетного учреждения 8», «1С: Бухгалтерия государственного учреждения». Иметь опыт сопровождения бухгалтерий бюджетных учреждений МВД России. Подверженный внедренными решениями, зарегистрированными в фирме «1С» с положительными отзывами.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В п.п. 22, 24 Раздела 1.3 «Информационная карта электронного аукциона» установлено: требования к содержанию и составу заявки:

Первая часть заявки: Согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о настоящем электронном аукционе.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию, указанную в п.3.2.3. Раздела 1.2. настоящей аукционной документации, п.20 настоящей информационной карты и инструкции по заполнению заявки.

Перечень документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким услугам – не установлено.

Таким образом, Заказчиком установлены требования к Исполнителю услуг, а не к участникам закупки, и предоставление документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, указанным в таблице № 2, Заказчиком не устанавливалось.

Документы, подтверждающие ограничение количества участников закупки, Заявителем не представлены. На участие в данном электронном аукционе подано 3

Заявки.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу КРОО «Клуб предпринимателей» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100021216000009).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.