

АЯ-06/5740 от 14.05.2021

На основании приказов от 19 марта 2021 года №01/66-пр, от 24 марта 2021 года №01/77 и от 13 апреля 2021 года №01/111-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны» (423805, Республика Татарстан, город Набережные Челны, проспект Хасана Туфана 23, ОГРН: 1051614258740, Дата присвоения ОГРН: 29.12.2005, ИНН: 1650135166, КПП: 165001001) (далее-Исполнительный комитет).

Проверка проводилась Инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: <...> – (должностное лицо)  
Члены инспекции: <...> – (должностное лицо)  
<...> – (должностное лицо)

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства Исполнительным комитетом.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01 января 2018 года по 14 мая 2021 года.

Адрес проверяемой организации: 423805, Республика Татарстан, город Набережные Челны, проспект Хасана Туфана 23.

Место проведения проверки: 423805, Республика Татарстан, город Набережные Челны, проспект Хасана Туфана 23.

Инспекцией, проводившей проверку, были изучены документы и информация, предоставленные в соответствии с приказом Татарстанского УФАС от 19 марта 2021 года №01/66-пр, а также требованиями о предоставлении информации (исх.№АЯ-06/4368 от 13.04.2021; исх.№АЯ-06/5048 от 27.04.2021).

ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

Исполнительный комитет наделён полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органом местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан.

Решением Городского совета муниципального образования города Набережные Челны Республики №38/4 от 18 марта 2020 года «О назначении Руководителя Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны» с 19 марта 2020 года на должность Руководителя Исполнительного комитета назначен <...> – (должностное лицо).

Информация о количестве входящей, исходящей корреспонденции, постановлений, распоряжений Исполнительного комитета за период проверки представлена в следующей таблице.

Вид документа	01.01.2018-	01.01.2019-	01.01.2020-	01.01.2021-
---------------	-------------	-------------	-------------	-------------

	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020	25.03.2021
Входящие документы	38541	42303	43581	10903
Исходящие документы	10794	12281	12768	3617
Приказы	17	18	9	3
Постановления	8495	7521	8187	2176
Распоряжения	987	1067	901	201

Объем (количество, стоимость) закупок, проведенных в форме аукциона в электронной форме, запроса котировок, запроса предложений, закупок с единственным поставщиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), представлен следующих в таблицах:

2018 год	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Открытый конкурс	Единственный поставщик	Итого общий объем закупок
Общая стоимость (руб.)	941 251 384,17	1 281 841,77	0	126 053 810,01	139 554 393,60	1 208 141 429,55
Общее количество	109	4	0	27	116	256

2019 год	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Открытый конкурс	Единственный поставщик	Итого общий объем закупок
Общая стоимость (руб.)	1 022 126 301,45	732 488,43	0	83 614 483,82	128 341 456,40	1 234 814 730,10
Общее количество	121	2	0	16	92	231

2020 год	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Открытый конкурс	Единственный поставщик	Итого общий объем закупок
Общая стоимость	691 772 427,02	0	0	80 017 759,10	122 793 561,61	894 583 747,73

(руб.)						
Общее количество	96	0	0	7	54	157

В ходе осуществления контрольных мероприятий Инспекцией установлено следующее.

№1

Постановлением Исполнительного комитета от 17.02.2014 г. №933 (в ред. от 01.04.2021 г. №2239) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций на территории города Набережные Челны» утверждена схема размещения рекламных конструкций на территории города Набережные Челны (далее – Схема, Схема размещения рекламных конструкций).

Согласно действующей Схеме, на территории муниципального образования города Набережные Челны обозначено 887 точек под рекламные конструкции.

Схема предполагает следующие виды рекламных конструкций:

- щитовая конструкция;
- афишная конструкция;
- стела;
- фоновая конструкция;
- фасадный медиаэкран;
- флаговая композиция;
- медиаэкран;
- пилларс.

Из представленного Исполнительным комитетом реестра действующих разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Набережные Челны следует, что на установку и эксплуатацию рекламных конструкций было выдано 424 разрешения. В соответствии с реестром действующих договоров на право установки и эксплуатации рекламных конструкций заключено 424 договора.

Решением Городского Совета муниципального образования города Набережные Челны от 30 мая 2013 года №25/8 утверждено Положение о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан (далее – Положение).

Согласно Положению на территории города Набережные Челны допускается размещение рекламных конструкций следующих видов:

Отдельно стоящие рекламные конструкции: суперсайт и суперборд, многомодульная конструкция, еврощит, пилларс, пилон, афишная конструкция, медиа экран, стела, флаговая композиция;

Конструкции, размещаемые на зданиях, строениях и сооружениях: крышная установка, фоновая конструкция, консольная конструкция, витринная конструкция, фасадный медиа экран, медиа фасад.

В ходе проведения контрольных мероприятий Инспекцией был составлен акт фотофиксации рекламных конструкций от 01 апреля 2021 года на территории города Набережные Челны (акт фото-фиксации №1).

Инспекцией выявлены факты размещения 17 рекламных конструкций, на установку и эксплуатацию которых Исполнительным комитетом не было выдано разрешения, а также 19 рекламных конструкций, расположение которых не предусмотрено Схемой.

№ п/п	№ приложения	№ точки в схеме	Тип, вид рекламной конструкции(1)	Площадь информационного поля, м.кв(2)	Адрес места нахождения
Вне схемы размещения рекламных конструкций на территории г. Набережные Челны					
1	1	-	Щитовая конструкция	54	13 комплекс, на пересечении пр-та Чулман и пр-та Хасана Туфана
2	3	-	Щитовая конструкция	36	Промкомзона, Индустриальный проезд в сторону Мензелинского тракта, рядом с Трубным проездом, 38/17
3	6	-	Щитовая конструкция	36	Комсомольский р-н, ул. Старосармановская после пересечения с ул. Дорожной
4	7	-	Щитовая конструкция	54	Комсомольский р-н, ул. Старосармановская после пересечения с ул. Дорожной, в сторону выезда из города
5	8	-	Щитовая конструкция	36	Альметьевский тракт в сторону выезда из города в районе Базы Заречье
6	9	-	Щитовая конструкция	36	ул. Магистральная, парковка рядом с д.51А
7	10	-	Щитовая конструкция	36	Комсомольский р-н, пр-кт. Мусы Джалиля, развязка на Казанском пр-те
8	11	-	Щитовая конструкция	36	17-й комплекс (ЗЯБ), Набережночелнинский пр-кт, рядом с входом в подземный переход
9	19	-	Щитовая конструкция	-	пр-кт Дружбы Народов в сторону Московского пр-та, территория ГСК «Тук»
10	21	-	Афишная конструкция	19,96	11-й комплекс, пр-кт Мира в сторону пр-та Яшьлек, рядом с остановкой КДК КАМАЗ
в т.ч. расположенные на дороге федерального значения М7					
11	24	-	Щитовая конструкция	36	дорога М7 в сторону ул. Металлургической

12	25	-	Щитовая конструкция	36	дорога М7, вдоль СНТ «Колосок-2», СНТ «Яблочко» и далее по трассе
13	26	-	Щитовая конструкция	36	дорога М7, вдоль СНТ «Колосок-2», СНТ «Яблочко» и далее по трассе
14	27	-	Щитовая конструкция	36	дорога М7, вдоль СНТ «Колосок-2», СНТ «Яблочко» и далее по трассе
15	28	-	Щитовая конструкция	36	дорога М7, вдоль СНТ «Колосок-2», СНТ «Яблочко» и далее по трассе
16	29	-	Щитовая конструкция	36	дорога М7, вдоль СНТ «Колосок-2», СНТ «Яблочко» и далее по трассе
17	30	-	Щитовая конструкция	36	дорога М7, вдоль СНТ «Колосок-2», СНТ «Яблочко» и далее по трассе
18	31	-	Щитовая конструкция	36	дорога М7, вдоль СНТ «Колосок-2», СНТ «Яблочко» и далее по трассе
19	32	-	Щитовая конструкция	36	дорога М7, вдоль СНТ «Колосок-2», СНТ «Яблочко» и далее по трассе
Без выдачи разрешений и заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций					
1	2	71	Щитовая конструкция	36	угол 39 комплекса, пр-т Чулман, перед д.39/13
2	4	286	Щитовая конструкция	36	БСИ, на пересечении Казанского пр-та и ул. Старосармановской в сторону Казанского пр-та
3	5	946	Щитовая конструкция	486	Комсомольский р-н, пересечение проспекта Фоменко и Сармановского тракта
4	12	1189	Афишная конструкция	19,96	11-й комплекс, пр-кт Сююмбике в сторону пр-та Дружбы Народов, рядом с остановкой Налоговая инспекция
5	13	1181	Афишная конструкция	19,96	Новый город, пр-кт Мира в сторону ул. Ак. Королева, рядом с остановкой КамПИ
6	14	1185	Афишная конструкция	19,96	11-й комплекс, пр-кт Мира в сторону пр-та Дружбы Народов, рядом с остановкой 7-й комплекс
					Новый город, ул.

7	15	844	Щитовая конструкция	180	Машиностроительная в сторону пр-та Дружбы Народов, перед стоянкой
8	16	286	Щитовая конструкция	36	БСИ, на углу ул. Старосармановской и Казанского пр-та
9	17	156	Щитовая конструкция	36	ул. Машиностроительная в сторону пр-та Хасана Туфана, на съезде с пр-та Дружба Народов
10	18	909	Щитовая конструкция	36	ул. Магистральная на пересечении с ул. Фадеева
11	20	807	Щитовая конструкция	130	на пересечении пр-та Дружбы Народов и пр-та Московского со стороны парковки перед д. 138а, 140а по Московскому пр-ту
12	22	1174	Афишная конструкция	19,96	11-й комплекс, пр-кт Мира в сторону пр-та Дружбы Народов, рядом с остановкой Медгородок
13	23	785	Щитовая конструкция	36	дорога М7 в сторону Мензелинска
14	34	1213	Фасадный медиаэкран	2,6	2-й комплекс, пр-кт Хасана Туфана, остановка Бульвар Энтзиастов в сторону пр-кт Чулман
15	35	1175	Фасадный медиаэкран	2,6	11-й комплекс, пр-кт Мира в сторону пр-та Дружбы Народов, остановка Медгородок
16	36	1361	Афишная конструкция	19,96	7-й комплекс, пр-кт Мира в сторону пр-та Раиса Беляева, остановка 7-й комплекс
17	37	1180	Афишная конструкция	19,96	3-й комплекс, пр-кт Мира в сторону пр-та Вахитова, рядом с остановкой Театр кукол и подземным переходом

В соответствии с пунктом 15.1 части 1 статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2000 «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» (далее- Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения муниципального района относится выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

Согласно статье 4 Закона о рекламе отношения возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы регулируются данным Федеральным законом, а также принятыми в соответствии с ним иными федеральными

законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 19 Закона о рекламе распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее – рекламных конструкций), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламодателем, с соблюдением требований данной статьи.

Установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

В силу части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Таким образом, часть 5.1 статьи 19 Закона о рекламе устанавливает единственный способ заключения договоров на установку рекламных конструкций на земельном участке, здании, недвижимом имуществе, находящимся в государственной или муниципальной собственности – торги, и не содержит каких-либо исключений.

Частью 9 статьи 19 Закона о рекламе предусмотрено, что установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5-7 статьи 19 Закона о рекламе законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществить установку рекламной конструкции.

Согласно пункту 2 части 11 статьи 19 Закона о рекламе к заявлению на выдачу разрешения на установку рекламной конструкции прилагается, в том числе, подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества.

Вместе с тем, согласно части 17 статьи 19 Закона о рекламе разрешение выдается органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа на каждую рекламную конструкцию на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Следовательно, по смыслу положений части 17 статьи 19 Закона о рекламе орган местного самоуправления в момент принятия решения о выдаче разрешения на

установку рекламной конструкции должен обладать информацией о дате заключения договора на установку рекламной конструкции и сроке его действия.

Таким образом, необходимыми условиями установки рекламной конструкции являются разрешение, выдаваемое органом местного самоуправления, на территории которого предполагается осуществить её установку, и договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, заключенный ранее выдачи соответствующего разрешения на основании проведения процедуры торгов.

Кроме того, необходимо отдельно отметить выявление Инспекцией рекламных конструкций, расположенных вдоль трассы М7.

В соответствии с пунктом 6 Закона о рекламе в случае, если недвижимое имущество, к которому присоединяется рекламная конструкция, закреплено собственником за другим лицом на праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или иным вещным праве, договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключается с лицом, обладающим правом хозяйственного ведения, правом оперативного управления или иным вещным правом на такое недвижимое имущество, при наличии согласия такого собственника и с соблюдением требований, установленных частью 5.1 Закона о рекламе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к федеральной собственности относятся автомобильные дороги, которые включены в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения или перечень автомобильных дорог необщего пользования федерального значения, утверждаемые соответственно Правительством Российской Федерации, уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Трасса М7 входит в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 928 «О перечне автомобильных дорог общего пользования федерального значения».

Таким образом, на основании вышеизложенных норм, у Исполнительного комитета также имеется обязанность по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию стационарных рекламных конструкций, расположенных вдоль трассы федерального значения М7.

Самостоятельные действия хозяйствующего субъекта не предполагают предоставления ему Исполнительным комитетом конкурентного преимущества перед иными хозяйствующими субъектами посредством позволения размещения рекламной конструкции без проведения торгов и без выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Не проведение торгов не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем, что в свою очередь приводит к ограничению допуска всех возможных лиц, претендующих на заключение договоров на размещение рекламных конструкций, к участию в торгах.

Таким образом, не проведение торгов на установку и размещение рекламных конструкций и отсутствие разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций позволяют сделать вывод о незаконном использовании муниципальной земли муниципального образования города Набережные Челны. Исполнительным комитетом не предпринимаются меры устранения выявленных фактов нарушения.

Установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются согласно части 10 статьи 19 Закона о рекламе. При этом данная же норма определяет последствия выявления конструкции, установленной и эксплуатируемой без соответствующего разрешения - такая конструкция подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция. При этом выдача предписания о демонтаже рекламной конструкции, установленной и эксплуатируемой в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, срок действия которого не истек, а также демонтаж рекламной конструкции, в случае, установленном Законом о рекламе, является обязанностью, а не правом органа местного самоуправления. Неисполнение указанной обязанности органом местного самоуправления может подпадать под признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу о наличии в бездействии (действиях) Исполнительного комитета признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в отсутствии муниципального контроля за эксплуатацией рекламных конструкций на территории муниципального образования города Набережные Челны и отсутствии муниципального контроля за установкой и эксплуатацией рекламных конструкций на территории муниципального образования города Набережные Челны при отсутствии выданных разрешений.

№2

Постановлением Исполнительного комитета от 25 октября 2016 г. №5610 (в ред. от 26.03.2021 г.) утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования города Набережные Челны (далее – Схема).

Также электронная версия Схемы размещена на официальном сайте города Набережные Челны.

Согласно Схеме на территории города Набережные Челны предусмотрено размещение 210 нестационарных торговых объектов (далее также – НТО), а также 58 сезонных нестационарных объектов (далее также – СНТО).

Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования города Набережные Челны утверждено Постановлением Исполнительного комитета от 11.11.2016 г. №5925 (ред. от 29.01.2021 г. № 543) (далее –

Положение).

Согласно пункту 5 Положения видами нестационарных торговых объектов на территории города Набережные Челны являются:

- павильон;
- киоск;
- торговая галерея;
- торговый автомат;
- лоток;
- палатка;
- бахчевой развал;
- елочный базар;
- сезонные кафе, уличные холодильники для мороженого и прохладительных напитков (не на колесах).

В соответствии с пунктом 14 Положения предоставление заявителям права на размещение нестационарного торгового объекта в местах, определенных схемой размещения, осуществляется на основании договора на право размещения нестационарного торгового объекта, заключаемого по результатам торгов, проводимых в форме открытого аукциона, либо без проведения торгов в случаях, установленных Положением (пункт 24):

- 1) размещение на новый срок НТО, ранее размещенного на том же месте, предусмотренном Схемой, в случае надлежащего исполнения хозяйствующим субъектом своих обязательств по ранее заключенному договору;
- 2) размещение НТО, ранее размещенного на том же месте, в случае исполнения хозяйствующим субъектом своих обязательств по заключенному договору аренды земельного участка, действовавшему на 1 марта 2015 г. и предусматривавшему размещение НТО;
- 3) предоставление компенсационного (свободного) места;
- 4) размещение НТО для оказания услуг по ремонту обуви;
- 5) размещение НТО по реализации печатной продукции;
- 6) размещение НТО, в том числе объекта общественного питания, собственником (арендатором) стационарного торгового объекта при размещении НТО на смежном земельном участке.

Отмечено, что при подаче двух и более заявок на размещение НТО для оказания услуг по ремонту обуви и по реализации печатной продукции, договор заключается по результатам торгов.

В ходе проведения плановой проверки Исполнительного комитета Инспекцией был составлен акт фото-фиксации нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Набережные Челны, от 02 апреля 2021 года (акт фото-фиксации №2).

Инспекцией выявлены факты размещения 30 нестационарных торговых объектов, расположение которых не предусмотрено Схемой.

№ п/п	Адрес расположение (примерное место расположения) НТО
1	ул. Низаметдинова, перед домом 1 (парковка перед Дилерским центром «Акос-Челны», Выкуп Авто)
2	ул. Тан, дом 203в/1 киоск (рядом с АЗС ТАИФ-НК, АвтоМир)
3	рядом с ул. Старосармановская, 23 ст4 (Выпечка)
4	рядом с ул. Старосармановская, 23 ст3 (ЗМК «СТАЛЬКОМПЛЕКТ»)
5	ул. Казанский проспект, 126а ст4 (незанятый)
6	ул. Казанский проспект, 126а ст5 (Шаурма 24, шашлык на углях)
7	ул. Казанский проспект, 120/1 (АвтоМир)
8	ул. Казанский проспект, 120/2 (Продукты 24)
9	ул. Казанский проспект, 111а ст1 (Шиномонтаж)
10	ул. Казанский проспект, 111а киоск (Шаурмения)
11	набережная Габдуллы Тукая, 2/1 киоск (Papa Do№i)
12	набережная Габдуллы Тукая, 2/3 киоск (Сербия)
13	набережная Габдуллы Тукая, 2/2 киоск (Блины, чебуреки)
14	набережная Габдуллы Тукая, 2/4 киоск (Быстрогонов)
15	набережная Габдуллы Тукая, 2/5 киоск (Меховая Лавка)
16	набережная Габдуллы Тукая, 2/6 киоск (Сухофрукты Орехи)
17	проспект Мусы Джалиля, 9/2 киоск (BF FOOD)
18	проспект Мусы Джалиля, 2 ст2 (рядом с Автовокзалом, Шаурмастер)
19	ул. Магистральная, 47а/1 (Цветы даром)
20	ул. Александра Грина, 46а ст1 (MAN№GAL DON№ER)
21	проспект Мусы Джалиля, 55Б киоск (Славица)
22	Сармановский тракт, 44в/2а (Шиномонтаж)
23	18-й комплекс, 70/1 киоск (Славица)
24	16-й комплекс, 7/4 киоск (Шаурма)
25	17-й комплекс, 27а/4 киоск (Славица)
26	58-й комплекс, 23/1 киоск (Славица)
27	Новый город, Комсомольский район, 32-й комплекс, 11Б (Радуга вкуса)
28	Новый город, Комсомольский район, 32-й комплекс, 11/1 киоск (Челны-Холод)
29	Мензелинский тракт, 29Д (Памятники, ограды)
30	рядом с Мензелинским трактом, 33а (Памятники, ограды, венки, цветы)

Таким образом, указанные в вышеприведенной таблице нестационарные торговые объекты размещены на муниципальной земле без проведения торгов, без разрешительной документации Исполнительного комитета. При этом размещение

указанных в таблице нестационарных торговых объектов не соответствуют случаям размещения НТО без проведения торгов, поименованным в пункте 24 Положения.

Вместе с тем непроведение торгов не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем, что в свою очередь приводит к ограничению допуска всех возможных лиц, претендующих на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, к участию в торгах.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее- ЗК РФ) одним из основных принципов земельного законодательства является сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охрана земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Согласно этому принципу, регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком. В противном случае у заинтересованных лиц появляется возможность получить (предоставить) земельный участок, пользующийся повышенным спросом, без проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 39.36 ЗК РФ размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле).

В силу части 1 статьи 10 Закона о торговле, размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

На основании вышеизложенного, использование земельного участка под хозяйственную деятельность без разрешительной документации, без подписания договора в отношении земельного участка нарушает антимонопольное законодательство, так как неизвестные лица используют в своей предпринимательской деятельности муниципальный земельный участок без разрешительных документов и заключенного договора в отношении земельного участка, что приводит, или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том ее виде, в каком это требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно статье 11 ЗК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства

Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель, органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Согласно пункту 3 статьи 72 ЗК РФ органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

Таким образом, под муниципальным контролем подразумевается работа местных органов власти по организации и исполнению в рамках данного территориального образования контроля за соблюдением физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и организациями правил землепользования, зафиксированных положениями местных нормативных актов.

Муниципальное законодательство предусматривает необходимость исполнения предписаний действующих нормативных актов, разработки и проведения надлежащих проверок в отношении землепользования, а также устанавливают определенный орган, в компетенцию которого входит реализация указанных норм.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, бездействие Исполнительного комитета содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части отсутствия надлежащего контроля за размещением нестационарных торговых объектов на территории города Набережные Челны, что привело или может привести к ограничению конкуренции.

№3

12 апреля 2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru>) Исполнительный комитет разместил извещение 110413/0078148/03 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123, место расположения земельного участка- РТ, город Набережные Челны, мкр 59, с торцов домов 59/08 «Б» и 59/08 «В», вид разрешённого использования- под строительство многоэтажного многоквартирного жилого дома, площадь земельного участка- 1511 кв.м, срок аренды- три года. Начальная цена аукциона-758 000 рублей (годовой размер арендной платы).

Согласно сведениям, размещённым на сайте <https://torgi.gov.ru/>, в аукционе приняли участие три юридических лица: ООО «РИЧ-НЧ», ООО «ЖСК Комфортное жильё», ООО «Ликарт». Победителем было признано ООО «Ликарт» с ценовым предложением 833 800 рублей.

На основании протокола аукционной комиссии о результатах аукциона от 17 мая 2013 года №1-РА-1 между Исполнительным комитетом и ООО «Ликарт» заключён договор аренды №321/а от 03 июня 2013 года земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123. Срок договора аренды- 3 года, срок возврата земельного участка- 17 мая 2016 года. Размер арендной платы за год составляет 833 800 рублей. Вид разрешённого использования земельного участка- строительство многоэтажного многоквартирного жилого дома.

В соответствии с пунктом 1 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее- ГК РФ) арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества.

Таким образом, ООО «Ликарт», заключив договор аренды №321/а от 03 июня 2013 года по итогам проведения аукциона, приняло на себя обязательство по использованию земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123 для строительства многоквартирного многоэтажного жилого дома.

Необходимо отметить, что Исполнительный комитет, проводя торги на право заключения договора аренды земельного участка для строительства многоквартирного многоэтажного жилого дома, обеспечил доступ к муниципальному имуществу лиц, заинтересованных в получении земельного участка для строительства многоквартирного многоэтажного жилого дома.

11 апреля 2016 года Исполнительный комитет выдал ООО «Ликарт» разрешение на строительство №RU16302000-58-2016 десятиэтажного жилого дома с торгово-офисными помещениями в цокольном этаже.

20 мая 2016 года ООО «Ликарт» направило в Исполнительный комитет заявление о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123 под объектом незавершённого строительства с кадастровым номером 16:52:040301:7951 (право собственности на объект незавершённого строительства за ООО «Ликарт» зарегистрировано 13 мая 2016 года).

17 июня 2016 года на основании пункта 21 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» между Исполнительным комитетом и ООО «Ликарт» заключён договор аренды №49050-А3 земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123. Срок договора аренды- 3 года, срок возврата земельного участка- 17 июня 2019 года.

30 апреля 2019 года на основании заявления ООО «Ликарт» Исполнительный комитет издал постановление №2282 об изменении вида разрешённого использования земельного участка, согласно которому изменён вид разрешённого использования земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123 с вида «под строительство многоэтажного многоквартирного жилого дома» на вид разрешённого использования «4.1-деловое управление, 3.3-бытовое обслуживание».

30 мая 2019 года Исполнительный комитет выдал ООО «Ликарт» разрешение на строительство №RU16302000-89-2019 объекта бытового обслуживания. 02 июля 2019 года Исполнительный комитет выдал ООО «Ликарт» разрешение на ввод в эксплуатацию

№RU16302000-84-2019 объекта бытового обслуживания.

23 марта 2020 года между Исполнительным комитетом и ООО «Ликарт» заключен договор купли-продажи №2221-ДК земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123 на основании статьи 39.20 ЗК РФ как с собственником объекта недвижимости, расположенного на земельном участке.

Изменение вида разрешённого использования земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123 имеет признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 6 ЗК РФ земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных настоящим Кодексом прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи. В случаях и в порядке, которые установлены федеральным законом, могут создаваться искусственные земельные участки.

Под разрешённым использованием земельного участка понимается установление конкретной цели (целей) использования участка земли и определение объема прав и обязанностей лица, которому принадлежит земельный участок, на основании осуществления определенных процедур зонирования территорий (пункт 7 Обзора практики рассмотрения судами дел, связанных с изменением вида разрешенного использования земельного участка, утверждённого Президиумом Верховного Суда РФ 14.11.2018.).

Таким образом, вид разрешённого использования земельного участка является неотъемлемой характеристикой земельного участка, позволяющей определить земельный участок в качестве индивидуально определенной вещи. Следовательно, изменение вида разрешённого использования земельного участка меняет основные характеристики земельного участка, фактически земельный участок с изменённым видом разрешённого использования можно расценивать как иной объект недвижимости. Изменение вида разрешённого земельного участка в рамках договора аренды, заключённого на торгах, фактически является изменением условий договора аренды, что не допустимо в соответствии с пунктом 8 статьи 448 ГК РФ, в силу которого условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами:

- 1) по основаниям, установленным законом;
- 2) в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита);
- 3) по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

В силу пункта 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 этой же статьи.

Согласно пункту 17 статьи 39.8 ЗК РФ внесение изменений в заключенный по результатам аукциона договор аренды земельного участка в части изменения видов его

разрешенного использования не допускается.

Недопустимость изменения арендатором вида разрешённого использования земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, договор аренды в отношении которого заключён по результатам торгов, подтверждена Верховным Судом Российской Федерации (пункт 2 Обзора практики рассмотрения судами дел, связанных с изменением вида разрешенного использования земельного участка, утверждённого Президиумом Верховного Суда РФ 14.11.2018.).

Исполнительный комитет, изменив вид разрешённого использования земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123 с «под строительство многоэтажного многоквартирного жилого дома» на вид разрешённого использования «4.1-деловое управление, 3.3-бытовое обслуживание», фактически изменил условия договора аренды, заключённого на торгах, ограничил доступ к муниципальному имуществу лиц, желающих приобрести земельный участок для использования под деловое управление и бытовое обслуживание, предоставил ООО «Ликарт» преимущественный доступ к муниципальному земельному участку для использования под деловое управление и бытовое обслуживание.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со статьёй 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Нарушение порядка предоставления земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, в аренду хозяйствующим субъектам в целях осуществления последними предпринимательской деятельности ведёт или может

привести к ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета, выразившихся в изменении вида разрешённого использования земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123 с «под строительство многоэтажного многоквартирного жилого дома» на вид разрешённого использования «4.1-деловое управление, 3.3-бытовое обслуживание» имеются признаки нарушения статей 15, 16 Закона о защите конкуренции.

№4

4.1) На основании заявления <...> от 21.01.2020 Исполнительным комитетом было издано распоряжение от 14.02.2020 №96-р «Об утверждении схемы расположения земельного участка».

В пункте 1 данного постановления указано: «Утвердить схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории площадью 1316 кв.м., из категории земель населенных пунктов, расположенного в территориальной зоне Ж-2 (зона индивидуальной жилой застройки городского типа), образуемого в результате перераспределения земельного участка с кадастровым номером <...>, находящегося в собственности <...>, и земель, находящихся в государственной собственности».

Пунктом 2 данного распоряжения Исполнительного комитета установлено образуемому земельному участку площадью 1316 кв.м., разрешенное использование: 2.1. -для индивидуальных жилищных строителъств.

23 марта 2020 года между Исполнительным комитетом и <...> заключено Соглашение №546ПР о перераспределении земель, государственная собственность на которые не разграничена, и земельного участка, находящегося в частной собственности, на территории муниципального образования «город Набережные Челны» (далее - Соглашение). В пункте 1.3. Соглашения указано, что «в соответствии с настоящим соглашением площадь земельного участка №1 увеличилась на 398 кв.м, у Стороны-2 возникает право собственности на земельный участок площадью 1316 кв.м (Одна тысяча триста шестнадцать) кв.м».

Образованный земельный участок с кадастровым номером <...>, расположенный по адресу: <...> (Зона индивидуальной жилой застройки городского типа).

Исходный земельный участок с кадастровым номером <...>, находившийся до перераспределения в частной собственности, имел выход двух сторон на территорию общего пользования (угловое расположение), отсутствовали основания для перераспределения согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 39.28 ЗК РФ (вклинивание, вкрапливание, изломанность границ земельных участков).

4.2) На основании заявления <...> Исполнительным комитетом было издано распоряжение от 13.04.2017 г. №394-р «Об утверждении схемы расположения земельного участка».

В пункте 1 данного распоряжения указано: «Утвердить схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории площадью 1116 кв.м., из категории земель населенных пунктов, образованного в результате перераспределения земельного участка с кадастровым номером <...>, находящегося в частной собственности <...>, и земель, находящихся в государственной собственности, расположенного в зоне Ж-2 -

зона индивидуальной жилой застройки городского типа».

Пунктом 2 данного распоряжения Исполнительного комитета от 13.04.2017 №394-р установлено образуемому земельному участку площадью 1116 кв.м., разрешенное использование: 2.1.-для индивидуального жилищного строительства. Пунктом 3 распоряжения земельному участку присвоен адрес: <...>

21 декабря 2020г. между Исполнительным комитетом и <...>, <...> заключено Соглашение №616ПР о перераспределении земель, государственная собственность на которые не разграничена, и земельного участка, находящегося в частной собственности, на территории муниципального образования «город Набережные Челны» (далее - Соглашение). В пункте 1.3. Соглашения указано, что «в соответствии с настоящим соглашением площадь земельного участка №1 увеличилась на 326 кв.м, у Стороны-2 возникает право собственности на земельный участок площадью 1116 кв.м (Одна тысяча триста шестнадцать) кв.м в следующих долях: <...> -1/2; <...> -1/2».

Образованный земельный участок с кадастровым номером <...>, расположенный по адресу: <...> (Зона индивидуальной жилой застройки городского типа).

Исходный земельный участок с кадастровым номером <...>, находившийся до перераспределения в частной собственности, имел выход двух сторон на территорию общего пользования (угловое расположение) и отсутствовали основания для перераспределения согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 39.28 ЗК РФ (вклинивание, вкрапливание, изломанность границ земельных участков). Предоставленный дополнительный земельный участок площадью 326 кв.м фактически мог быть использован для размещения индивидуального жилого дома.

В рассматриваемых случаях (пункты 4.1 и 4.2) согласно данным Публичной кадастровой карты (pkk.rosreestr.ru) усматривается возможность формирования из земель, находящихся в государственной собственности, самостоятельного земельного участка, предназначенного для строительства индивидуального жилого дома, который мог быть предоставлен гражданам посредством проведения торгов в соответствии с действующим земельным законодательством.

Согласно Правилам землепользования и застройки муниципального образования «город Набережные Челны» (утв. Решением Городского Совета от 25.10.2007г. №26/4), зона Ж-2 выделена для обеспечения правовых условий формирования жилых районов из отдельно стоящих и блокированных индивидуальных жилых домов (коттеджей) с минимально разрешенным набором услуг местного значения.

Основные виды разрешенного использования для зоны Ж-2: для индивидуального жилищного строительства (2.1), блокированная жилая застройка (2.3), коммунальное обслуживание (3.1), предоставление коммунальных услуг (3.1.1), административные здания организаций, обеспечивающих предоставление коммунальных услуг (3.1.2), обеспечение внутреннего правопорядка (8.3), земельные участки (территории) общего пользования (12.0), улично-дорожная сеть (12.0.1), благоустройство территории (12.0.2).

Предельные размеры земельных участков, предоставляемых для: 1) отдельно стоящего односемейного дома: минимальная площадь - 400 кв.м, максимальная площадь - 1500 кв.м; 2) жилая единица на одну семью в блокированном многоквартирном доме: минимальная площадь - 200 кв.м, максимальная площадь - 1500 кв.м.

Одной из форм образования земельных участков является их перераспределение, в результате которого образуются новые земельные участки. При перераспределении земель и земельного участка существование исходного земельного участка

прекращается и образуется новый земельный участок.

В статье 39.28 ЗК РФ установлены случаи и основания перераспределения земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.28 ЗК РФ, перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, допускается в целях приведения границ земельных участков в соответствие с утвержденным проектом межевания территории для исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы при условии, что площадь земельных участков, находящихся в частной собственности, увеличивается в результате этого перераспределения не более чем до установленных максимальных размеров земельных участков.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.28 ЗК РФ, допускается перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в собственности граждан и предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, дачного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, при условии, что площадь земельных участков, находящихся в собственности граждан, увеличивается в результате этого перераспределения не более чем до установленных предельных максимальных размеров земельных участков.

Перераспределение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, осуществляется на основании соглашения между уполномоченными органами и собственниками земельных участков, и в соответствии с утвержденным проектом межевания территории либо при отсутствии такого проекта в соответствии с утвержденной схемой расположения земельного участка.

Увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется за плату. Размер данной платы определяется в республике Татарстан на основании постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.03.2015 № 168 «Об утверждении Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Татарстан, или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена».

Согласно части 3 статьи 36 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) действие градостроительного регламента распространяется в равной мере на все земельные участки и объекты капитального строительства, расположенные в пределах границ территориальной зоны, обозначенной на карте градостроительного зонирования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 85 Земельного ЗК РФ, градостроительные регламенты обязательны для исполнения всеми собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков независимо от форм собственности и иных прав на земельные участки. Указанные лица могут использовать земельные участки в соответствии с любым предусмотренным градостроительным регламентом для каждой территориальной зоны видом разрешенного использования.

Статьей 38 ГрК РФ устанавливаются предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, которые включают в себя:

- 1) предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков, в том числе их площадь;
- 2) минимальные отступы от границ земельных участков в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений, за пределами которых запрещено строительство зданий, строений, сооружений;
- 3) предельное количество этажей или предельную высоту зданий, строений, сооружений;
- 4) максимальный процент застройки в границах земельного участка, определяемый как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка.

Учитывая то обстоятельство, что Правилами землепользования и застройки города Набережные Челны для зоны Ж-2 предусмотрены предельные минимальные размеры земельного участка -400 кв.м, с учетом площади предоставленных из земель государственной собственности дополнительных земельных участков с площадью 398 кв.м (<.....>) и 326 кв.м (<.....>), возможно было сформировать самостоятельные земельные участки, для дальнейшего предоставления гражданам, желающим приобрести земельный участок для индивидуального жилищного строительства.

Установление оснований для перераспределения, то есть наличие предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.28 ЗК РФ обстоятельств, являлось необходимым для решения вопроса о возможности перераспределения земельных участков. Представленные Исполнительным комитетом материалы указывают на отсутствие предусмотренных в указанной норме обстоятельств, в силу которых возможно перераспределение, то есть существование вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы у земельного участка, принадлежащего гражданину, для цели исключения которых оно должно осуществляться за счет земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того, одним из оснований, препятствующих для перераспределения в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.28 ЗК РФ, является то обстоятельство, что образование земельного участка предусматривается путем перераспределения земельного участка, находящегося в частной собственности, и земель, из которых возможно образовать самостоятельный земельный участок без нарушения требований, предусмотренных статьей 19 настоящего Кодекса (подпункт 9 пункта 9 статьи 39.29 ЗК РФ).

Вместе с тем, в вышеуказанных случаях, в нарушение порядка предоставления земельного участка, Исполнительным комитетом необоснованно предоставлен гражданам <...>, <...>, <...> преимущественный доступ к муниципальному имуществу.

ЗК РФ установлен приоритет предоставления земельных участков, находящихся в публичной собственности, путем проведения торгов. Предоставление земельных участков путем перераспределения является исключением из общих правил и должно применяться в исключительных целях.

При предоставлении муниципального имущества приобретатели должны находиться в равных условиях. Запрещаются действия, которые могут привести к нарушению

равенства хозяйствующих субъектов и граждан при получении муниципального имущества.

Одним из основных условий предоставления муниципального имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении муниципального имущества, а также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

При этом привлечение максимального количества желающих получить земельный участок является выгодным условием для органов местного самоуправления.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета, выразившихся в предоставлении земельных участков гражданам <...>, <...>, <...> имеются признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

№5

На основании обращения ООО «ТранзитСити» (ИНН 1616015976, ОГРН 1061683041056) Исполнительным комитетом было издано постановление от 15.09.2017 №5488 «Об утверждении проекта межевания территории муниципального образования город Набережные Челны по проспекту Казанский».

Согласно пункта 1 данного постановления проект межевания территории был утвержден в части изменения границ земельного участка с кадастровым номером 16:52:090301:165.

19 марта 2020 года между Исполнительным комитетом и ООО «ТранзитСити» заключено соглашение №536ПР о перераспределении земель, государственная собственность на которые не разграничена, и земельного участка, находящегося в частной собственности, на территории муниципального образования «город Набережные Челны» (далее - Соглашение). В соответствии с Соглашением площадь земельного участка №1 увеличилась на 903 (девятьсот три) кв.м., у ООО «ТранзитСити» возникло право собственности на образованный земельный участок с кадастровым номером 16:52:090301:1537 площадью 3303 кв.м (категория земель: земли населенных пунктов), с видом разрешенного использования «4.9.1-объекты придорожного сервиса», расположенный по адресу: г.Набережные Челны, проспект Казанский, 261 А.

Образованный путем перераспределения земельный участок с кадастровым номером 16:52:090301:1537 расположен в территориальной зоне Ц-6 (зона оптовой торговли, складирования и мелкого производства).

Согласно Правилам землепользования и застройки муниципального образования «город Набережные Челны» (утв. Решением Городского Совета от 25.10.2007г. №26/4), зона Ц-6 выделена для обеспечения правовых условий формирования коммерческой застройки непромышленного назначения и обслуживающих центров в промышленных районах, в местах расположения производственных и коммунально-складских баз. Особенностью зоны является сочетание объектов, связанных с обеспечением производственной и другой деятельности и обслуживающих, коммерческих объектов местного и городского значения. (статья 49.1 Правил).

1) Основные виды разрешенного использования:

коммунальное обслуживание (З.1);

предоставление коммунальных услуг (3. 1.1);

административные здания организаций, обеспечивающих предоставление коммунальных услуг (3.12);

оказание услуг связи (3.23);

бытовое обслуживание (3.3);

амбулаторно-поликлиническое обслуживание (3 А. 1);

обеспечение научной деятельности (3.9);

деловое управление (4.1);

объекты торговли (торговые центры, торгово-развлекательные центры (комплексы) (4.2); - магазины (4.4);

банковская и страховая деятельность (4.5);

общественное питание (4.6);

склады (6.9);

научно-производственная деятельность (6.12);

обеспечение внутреннего правопорядка (8.3);

земельные участки (территории) общего пользования (120);

улично-дорожная сеть (12.0.1);

благоустройство территории (12.02);

2) Вспомогательные виды разрешенного использования:

элементы благоустройства территории (площадки для сбора мусора, зеленые насаждения, рекламные конструкции и средства наружной информации на зданиях, сооружениях)

автостоянки (встроенные, пристроенные);

объекты пожарной охраны (гидранты, резервуары, противопожарные водоемы);

3) Условно разрешенные виды использования:

питомники (1.17);

хранение автотранспорта (2.7.1);

стационарное медицинское обслуживание (3.4.2);

среднее и высшее профессиональное образование (3.52);

ветеринарное обслуживание (3. 10);

амбулаторное ветеринарное обслуживание (3. 10.1);

приюты для животных (3. 10.2);

рынки (4.3);

гостиничное обслуживание (4.7);

служебные гаражи (4.9);

объекты дорожного сервиса (4.9.1);

заправка транспортных средств (4.9.1.1); - обеспечение дорожного отдыха (4.9.12);

автомобильные мойки (4.9.1.3);

ремонт автомобилей (4.9.1 А);

спорт (5.1);

производственная деятельность (производственные и промышленные предприятия V класса опасности) (6.0);

связь (6.8);

обслуживание перевозок пассажиров (7.22);

трубопроводный транспорт (7.5).

Согласно пункта 7.2. статьи 49.1 Правил установлены: предельный размер земельного участка (для целей, не связанных с жилищным строительством) предназначенного для размещения объектов капитального строительства – 150000 кв.м. (15 га), минимальный размер земельного участка – 300 кв.м. (для объектов коммунального обслуживания – 1 кв.м.), предельное количество этажей и (или) предельная высота зданий, строений, сооружений не подлежат установлению.

Исходный земельный участок с кадастровым номером 16:52:090301:165, находившийся до перераспределения в частной собственности, имел выход с четырех сторон на территорию общего пользования и отсутствовали основания для перераспределения согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 39.28 ЗК РФ (вклинивание, вкрапливание, изломанность границ земельных участков).

Также используя возможности ресурса (pkk.rosreestr.ru), проведены измерения и установлена возможность образования самостоятельного земельного участка примерной площадью 420 кв.м, который мог быть расположен между земельными участками с кадастровыми номерами 16:52:090301:165 и 16:52:090301:887, т.е. часть дополнительного земельного участка, предоставленного ООО «Транзит Сити», фактически могла быть использована для размещения объектов в соответствии с видами разрешенного использования для территориальной зоны Ц-6. Возможный для образования земельный участок имел бы площадь, большую чем предельные минимальные размеры земельного участка для зоны Ц-6.

Кроме того, одним из оснований, препятствующих для перераспределения в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.28 ЗК РФ, является то обстоятельство, что образование земельного участка предусматривается путем перераспределения земельного участка, находящегося в частной собственности, и земель, из которых возможно образовать самостоятельный земельный участок без нарушения требований, предусмотренных статьей 19 настоящего Кодекса (подпункт 9 пункта 9 статьи 39.29 ЗК

РФ).

Одним из основных условий предоставления муниципального имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении муниципального имущества.

При этом привлечение максимального количества желающих получить земельный участок является выгодным условием для органов местного самоуправления.

В данном случае ООО «ТранзитСити» необоснованно получило преимущественный доступ к муниципальному имуществу, получив земельный участок без торгов.

Таким образом, действия Исполнительного комитета, выразившиеся в предоставлении ООО «ТранзитСити» путём перераспределения, имеет признаки статей 15, 16 Закона о защите конкуренции.

№6

6.1) 25 октября 2013 года между Исполнительным комитетом и ООО Промышленно коммерческая фирма «ТАЛ» заключён договор аренды №3848-А3 земельного участка с кадастровым номером 16:52:100301:84, находящегося по адресу: РТ, город Набережные Челны, промышленно-коммунальная зона города Набережные Челны, Ремонтный проезд, площадью 1615 кв.м.. Согласно пункту 1.2 указанного договора аренды участок предоставляется для размещения производственных зданий, сооружений, строений промышленности (площадка открытого складирования металлопроката (без права капитальной застройки). Срок аренды- 3 года. Срок возврата земельного участка- 25 сентября 2018 года.

Таким образом, ООО Промышленно коммерческая фирма «ТАЛ» должно было вернуть земельный участок с кадастровым номером 16:52:100301:84 не позднее 25 сентября 2018 года. Акт возврат земельного участка Исполнительный комитет не представил.

В то же время Инспекцией установлено, что ООО Промышленно коммерческая фирма «ТАЛ» производило оплату по договору аренды №3848-А3 от 25 октября 2013 года после истечения срока указанного договора аренды. Так, в 2020 году от ООО Промышленно коммерческая фирма «ТАЛ» поступили следующие платежи:

Дата поступления платежа	Назначения платежа	Сумма платежа (в рублях)
15.01.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-А3 от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00
17.02.2020	Пени за доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-А3 от 25.10.2013г. Сумма 3129-09 Без налога (НДС)	3 129,09
	Доходы, получаемые в виде арендной платы	

17.02.2020	за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 11578-00 Без налога (НДС)	11578,00
16.03.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00
15.04.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00
15.05.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00
15.06.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00
06.08.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00
17.08.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00
16.09.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00
15.10.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00
16.11.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00
15.12.2020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участок по договору №3848-АЗ от 25.10.2013г. Сумма 2895-00 Без налога (НДС)	2 895,00

Учитывая отсутствие акта возврата земельного участка с кадастровым номером 16:52:100301:84, Инспекция приходит к выводу о том, что земельный участок с кадастровым номером 16:52:100301:84 используется ООО Промышленно коммерческая фирма «ТАЛ» после истечения срока действия договора аренды №3848-А3 от 25 октября 2013 года.

6.2) 24 марта 2014 года между Исполнительным комитетом и ОАО «Татэлектромонтаж» заключён договор аренды №4265-А3 земельного участка с кадастровым номером 16:52:090203:24, расположенного по адресу: РТ, г. Набережные Челны, на стройбазе, общей площадью- 918 кв.м. Согласно пункту 1.2 указанного договора аренды участок предоставляется под производственной базой (без права застройки объектами капитального строительства. Срок аренды- 5 лет. Срок возврата земельного участка- 09 июля 2018 года.

Таким образом, ОАО «Татэлектромонтаж» должно было вернуть земельный участок с кадастровым номером 16:52:090203:24 не позднее 09 июля 2018 года. Акт возврат земельного участка Исполнительный комитет не представил.

В то же время Инспекцией установлено, что ОАО «Татэлектромонтаж» производило оплату по договору аренды №4265-А3 от 24 марта 2014 года после истечения срока действия указанного договора аренды. Так, в 2020 году от ОАО «Татэлектромонтаж» поступили следующие платежи:

Дата поступления платежа	Назначения платежа	Сумма платежа (в рублях)
05.02.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00
10.03.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00
08.04.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00
12.05.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00
01.06.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00
02.07.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00
04.08.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00
03.09.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00
05.10.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00

02.11.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00
03.12.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00
30.12.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4265-А3 от 24.03.2014г.	1 217,00

Учитывая отсутствие акта возврата земельного участка с кадастровым номером 16:52:090203:24, Инспекция приходит к выводу о том, что земельный участок с кадастровым номером 16:52:090203:24 используется ОАО «Татэлектромонтаж» после истечения срока действия договора аренды №4265-А3 от 24 марта 2014 года.

6.3) 24 марта 2014 года между Исполнительным комитетом и ОАО «Татэлектромонтаж» заключён договор аренды №4264-А3 земельного участка с кадастровым номером 16:52:090203:20, расположенного по адресу: РТ, г. Набережные Челны, на стройбазе, общей площадью- 1223 кв.м. Согласно пункту 1.2 указанного договора аренды участок предоставляется под производственной базой (без права застройки объектами капитального строительства. Срок аренды- 5 лет. Срок возврата земельного участка- 09 июля 2018 года.

Таким образом, ОАО «Татэлектромонтаж» должно было вернуть земельный участок с кадастровым номером 16:52:090203:20 не позднее 09 июля 2018 года. Акт возврата земельного участка Исполнительный комитет не представил.

В то же время Инспекцией установлено, что ОАО «Та электромонтаж» производило оплату по договору аренды №4264-А3 от 24 марта 2014 года после истечения срока действия указанного договора аренды. Так, в 2020 году от ОАО «Татэлектромонтаж» поступили следующие платежи:

Дата поступления платежа	Назначения платежа	Сумма платежа (в рублях)
05.02.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00
10.03.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00
08.04.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00
12.05.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00
01.06.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00
02.07.2020	Арендная плата за землю согласно	1 610,00

04.08.2020	договора № 4264-А3 от 24.03.2014г. Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00
03.09.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00
05.10.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00
02.11.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00
03.12.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00
30.12.2020	Арендная плата за землю согласно договора № 4264-А3 от 24.03.2014г.	1 610,00

Учитывая отсутствие акта возврата земельного участка с кадастровым номером 16:52:090203:20, Инспекция приходит к выводу о том, что земельный участок с кадастровым номером 16:52:090203:20 используется ОАО «Татэлектромонтаж» после истечения срока действия договора аренды №4264-А3 от 24 марта 2014 года.

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее - Указ) установлено, что активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

Подпунктом «а» пункта 2 Указа определено, что одной из целей совершенствования государственной политики по развитию конкуренции является повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, в том числе за счет обеспечения равного доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий и государственным услугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности, стимулирования инновационной активности хозяйствующих субъектов, повышения доли наукоемких товаров и услуг в структуре производства, развития рынков высокотехнологичной продукции.

Пунктом 1 статьи 422 ГК РФ предусмотрено, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

При заключении договора аренды на новый срок, в том числе путем продления его действия на неопределенный срок после окончания срока действия первоначального договора, между сторонами возникают новые правоотношения, то есть фактически начинает действовать новый договор, который в соответствии с пунктом 1 статьи 422 ГК РФ должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В силу абзаца второй части 1 статьи 2 ЗК РФ нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать названному Кодексу.

Согласно пункту 3 статьи 3 ЗК РФ имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами.

Особенности порядка заключения договоров в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установлены Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 171-ФЗ), введенным в действие с 01.03.2015.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.6 ЗК РФ, введенной Законом №171-ФЗ, предоставление земельных участков в аренду осуществляется по результатам аукционов (конкурентных процедур), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Пункт 3 статьи 39.6 ЗК РФ регулирует отношения по заключению (продлению, пролонгации) на новый срок договоров аренды земельных участков по истечении срока их действия.

Указанной нормой предусмотрено, что арендаторы находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков имеют право на заключение нового договора аренды таких земельных участков без проведения торгов в следующих случаях:

земельный участок предоставлен гражданину или юридическому лицу в аренду без проведения торгов (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13, 14 или 20 статьи 39.12 настоящего Кодекса);

земельный участок предоставлен гражданину на аукционе для ведения садоводства или дачного хозяйства.

Согласно пункту 4 статьи 39.6 ЗК РФ арендаторы земельного участка имеют право на заключение нового договора аренды такого земельного участка в указанных в пункте 3 настоящей статьи случаях при наличии в совокупности следующих условий:

заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим гражданином или этим юридическим лицом до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды земельного участка;

исключительным правом на приобретение такого земельного участка в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, не обладает иное лицо;

ранее заключенный договор аренды такого земельного участка не был расторгнут с этим гражданином или этим юридическим лицом по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 статьи 46 настоящего Кодекса;

на момент заключения нового договора аренды такого земельного участка имеются предусмотренные подпунктами 1-30 пункта 2 настоящей статьи основания для предоставления без проведения торгов земельного участка, договор аренды которого

был заключен без проведения торгов.

Таким образом, случаи, при которых допускается заключение нового договора аренды, то есть заключение на новый срок (продлонгация) договора аренды без проведения торгов, урегулированы пунктом 3 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ, а условия реализации такого права пунктом 4 данной статьи. При отсутствии в совокупности вышеперечисленных условий арендатор земельного участка лишается права на заключение договора аренды на новый срок (на продлонгацию) без проведения торгов, в связи с чем земельный участок, являющийся предметом такого договора аренды, может быть предоставлен данному лицу по истечении срока действия договора аренды только на торгах, проводимых в форме аукциона (пункт 1 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ).

Пунктом 15 статьи 39.8 ЗК РФ прямо установлено, что арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, не имеет преимущественного права на заключение на новый срок договора аренды такого земельного участка без проведения торгов.

Статья 621 ГК РФ называется «Преимущественное право арендатора на заключение договора аренды на новый срок», предусматривает порядок предоставления преимущественного права на заключение договора аренды, как на определенный срок, так и на неопределенный срок.

Таким образом, после 01.03.2015 исключается предоставление преимущественного права на заключение договора аренды земельного участка на новый срок, в том числе на неопределенный срок.

В силу правовой позиции, изложенной в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 12 сентября 2017 года № 306-КГ17-4881, не может быть продлен на неопределенный срок договор аренды недвижимого имущества, являющегося государственной или муниципальной собственностью, если законодатель ограничил возможность продления (заключения) договоров аренды указанного имущества на новый срок без проведения публичных процедур.

Исходя из этого, после 01.03.2015 продление договора аренды земельного участка на новый срок возможно только по результатам торгов (аукциона), следовательно, не может быть продлен (возобновлен) договор аренды на неопределенный срок, срок которого истек после 01.03.2015.

Использование земельных участков арендаторами без договорных отношений с Исполнительным комитетом при условии нарушения порядка, предусмотренного пунктом 4 статьи 39.6 ЗК РФ, для возобновления договора аренды земельного участка на новый срок ставит таких арендаторов в преимущественное положение перед другими хозяйствующими субъектами, потенциально желающими приобрести земельные участки после истечения договора аренды, так как при нарушении пункта 4 статьи 39.6 ЗК РФ предоставление земельного участка после 1 марта 2015 года возможно только путём проведения торгов (в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах, проводимых в форме аукциона (статья 39.6 ЗК РФ)).

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части бездействия Исполнительного комитета по возврату земельных участков с кадастровыми номерами 16:52:100301:84, 16:52:090203:24, 16:52:090203:20.

№7

27 сентября 2005 года между Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (Арендодатель), государственным учреждением детско-юношеская спортивная школа «Дельфин» (Балансодержатель) и ООО «Фирма Дельфин» (арендатор) заключён договор аренды №ТО 02-014-542, согласно которому Арендодатель сдаёт, а Арендатор принимает в аренду часть помещений в здании государственного учреждения ДЮСШ «Дельфин» согласно распоряжению от 27.09.2005 №01-6-216, расположенного по адресу: РТ, г. Набережные Челны, пос. ГЭС, ул. Набережная Тукая, дом 12, 2 блок, общей площадью 1 105, 1 кв.м. Срок аренды: с 01 ноября 2005 года по 01 ноября 2009 года. Арендная плата составляет 102 575, 38 рублей в месяц без учёта НДС.

01 июля 2006 года в договор аренды №ТО 02-014-542 было внесено изменение, согласно которому площадь сдаваемого в аренду помещения увеличилась с 1 105, 1 кв.м. до 1 227,9 кв.м.

Дополнительным соглашением от 01 января 2007 года на стороне арендодателя произошла смена: с Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан на Управление земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны.

Дополнительным соглашением №105-536м от 01 января 2008 года о внесении изменений в договора аренды №ТО 02-014-542 от 27 сентября 2005 года в преамбулу указанного договора были внесены следующие изменения:

-слова «Управление земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны, именуемое в дальнейшем Арендодатель» заменить на слова «Управление земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны, именуемое в дальнейшем Собственник»;

-слова «государственным учреждением детско-юношеская спортивная школа «Дельфин», именуемое в дальнейшем Балансодержатель», заменить на слова «Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа Дельфин», именуемое в дальнейшем Арендодатель».

Таким образом, с 01 января 2008 года в качестве Арендатора по договору аренды №ТО 02-014-542 от 27 сентября 2005 года выступает «Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа Дельфин», а Исполнительный комитет участвует в указанном договоре в качестве собственника имущества.

Соглашением №105-1226 от 24.11.2009 на внесение изменений в договор аренды от 27.09.2005 №ТО 02-014-542 пункт 2.1 указанного договора изложен в следующей редакции: «срок аренды устанавливается с 01 ноября 2009 года до 01 ноября 2014 года».

Соглашением от 17.09.2014 №105-2145 о внесении изменений в договор аренды от 27.09.2005 №ТО 02-014-542 пункт 2.1 указанного договора изложен в следующей редакции «срок аренды устанавливается с 01 ноября 2014 года по 31 октября 2019 года».

Соглашением от 01.11.2019 №105-3223 о внесении изменений в договор аренды от 27.09.2005 №ТО 02-014-542 пункт 2.1 указанного договора изложен в следующей редакции «срок аренды устанавливается с 01 ноября 2019 года по 30 сентября 2020 года».

Соглашением от 23.10.2020 №105-3426 о внесении изменений в договор аренды от 27.09.2005 №ТО 02-014-542 пункт 2.1 указанного договора изложен в следующей редакции «срок аренды устанавливается с 01 октября 2020 года по 31 августа 2021 года».

Заключение соглашений о продлении срока действия договора аренды 27.09.2005 №ТО 02-014-542 имеет признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 1 статьи 621 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором аренды, арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, по истечении срока договора имеет при прочих равных условиях преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды на новый срок. Арендатор обязан письменно уведомить арендодателя о желании заключить такой договор в срок, указанный в договоре аренды, а если в договоре такой срок не указан, в разумный срок до окончания действия договора.

В соответствии с пунктом 31 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.01.2002 № 66 договор аренды, заключенный на новый срок, является новым договором аренды. Таким образом, при заключении договора на новый срок у сторон возникают новые правоотношения, которые в соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством.

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества установлены статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, которая введена Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в силу закона.

Таким образом, с момента вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды на новый срок без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок действия данных договоров, является нарушением требований, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (в редакции, действовавшей на момент заключения соглашения от 17.09.2014 №105-2145 о внесении изменений в договор аренды от 27.09.2005 №ТО 02-014-542) по истечении срока договора аренды, указанного в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную

деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;

2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

Из вышесказанного следует, что статья 17.1 Закона о защите конкуренции предоставляют преимущество арендатору на заключение договора аренды государственного и муниципального имущества на новый срок перед другими лицами (наряду с иными, указанными в ней условиями) только в том случае, если предшествующий договор аренды был заключен в порядке, предусмотренном частями 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, то есть по результатам конкурса или аукциона.

Данная правовая позиция отражена в определении Верховного Суда РФ от 02 ноября 2018 г. №307-КГ18-7321.

Татарстанским УФАС России установлено, что договор аренды договора аренды 27.09.2005 №ТО 02-014-542 был заключён без проведения торгов.

Следовательно, продление срока действия договора аренды от 27.09.2005 №ТО 02-014-542 (соглашением от 17.09.2014 №105-2145 о внесении изменений в договор аренды от 27.09.2005 №ТО 02-014-542) без проведения торгов после введения в действие статьи 17.1 Закона о защите конкуренции является нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Таким образом, соглашение от 17.09.2014 №105-2145 о внесении изменений в договор аренды от 27.09.2005 №ТО 02-014-542, которым продлён срок действия договора аренды 27.09.2005 №ТО 02-014-542 с 01 ноября 2014 года по 31 октября 2019 года, является ничтожной сделкой.

Учитывая изложенное, заключение соглашений от 01.11.2019 №105-3223 и 23.10.2020 №105-3426 во время действия новой редакции части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, согласно которой по истечении срока договора аренды государственного или муниципального имущества, заключенного по результатам проведения торгов или без их проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в части 2 настоящей статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона (введена Федеральным законом от 27.12.2018 № 572-ФЗ), также является незаконным, так как арендные отношения, предшествующие заключения указанным соглашениям, основаны на ничтожной сделке.

Передача муниципального имущества в аренду конкретному лицу без проведения торгов создает для данного лица преимущественные условия в получении указанного имущества и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести в аренду муниципальное имущество.

Передача муниципального имущества в аренду путем проведения аукциона позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных лиц в приобретении в аренду муниципального имущества

При предоставлении муниципального имущества потенциальные приобретатели должны находиться в равных условиях. Запрещаются действия, которые могут привести к нарушению равенства хозяйствующих субъектов и граждан при получении муниципального имущества.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета, выразившихся в заключении дополнительных соглашений к договору аренды от 27.09.2005 №ТО 02-014-542, продлевающих срок действия указанного договора аренды, без проведения торгов содержит признаки нарушения статей 15, 16 Закона о защите конкуренции.

№8

8.1) 30 апреля 2020 года Исполнительный комитет издал постановление №2107 о проведении закрытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества. Пунктом 1 данного постановления определены объекты водоснабжения и водоотведения, подлежащие передаче по договору аренды, а именно:

-<.....>;

Пунктом 2 постановления Исполнительного комитета №2107 от 30 апреля 2020 года утверждена конкурсная документация. Согласно пункту 6 конкурсной документации информация о проведении закрытого конкурса на право заключения договора аренды не подлежит размещению в средствах массовой информации и в сети «Интернет».

Согласно протоколу №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе на право заключения договора аренды муниципального имущества объектов водоснабжения и водоотведения сроком на 10 лет от 08 июня 2020 года поступила только одна заявка от ООО «Челныводоканал».

Согласно протоколу №2 рассмотрения заявки и предложения на участие в закрытом конкурсе на право заключения договора аренды муниципального имущества на объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной казне города Набережные Челны, сроком на 10 лет, конкурсная комиссия приняла решение о признании конкурса несостоявшимся в связи с подачей одной заявки и заключении договора аренды с ООО «Челныводоканал» как с единственным участником.

19 июня 2020 года между Исполнительным комитетом и ООО «Челныводоканал» заключён договор аренды №005-1216 муниципального имущества, согласно пункту 1.1 которого Арендодатель (Исполнительный комитет) сдаёт, а Арендатор (ООО «Челныводоканал») принимает в аренду муниципальное имущество- сети водоснабжения и водоотведения согласно постановлению Исполнительного комитета от 30.04.2020 №2107 и протоколу №2 рассмотрения заявки и предложения на участие в закрытом конкурсе от 08 июня 2020 года, расположенных по адресу: город Набережные Челны, согласно приложению №1 для обеспечения эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 1.6 договора аренды от 19 июня 2020 года №005-1216 срок договора аренды устанавливается с 19 июня 2020 года по 19 июня 2030 года.

В соответствии с пунктом 3.1 договора аренды от 19 июня 2020 года №005-1216 арендная плата составляет 459 449 рублей 33 копейки в квартал без учёта НДС.

Согласно приложению №1 к договору аренды муниципального имущества от 19 июня 2020 года №005-1216 Исполнительный комитет передал ООО «Челныводоканал» следующие объекты:

-<.....>;

8.2) 30 апреля 2020 года Исполнительный комитет издал постановление №2106 о проведении закрытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества. Пунктом 1 данного постановления определены объекты водоснабжения и водоотведения, подлежащие передаче по договору аренды, а именно:

-<.....>;

Пунктом 2 постановления Исполнительного комитета №2106 от 30 апреля 2020 года утверждена конкурсная документация. Согласно пункту 6 конкурсной документации информация о проведении закрытого конкурса на право заключения договора аренды не подлежит размещению в средствах массовой информации и в сети «Интернет».

Согласно протоколу №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в закрытом конкурсе на право заключения договора аренды муниципального имущества объектов водоснабжения и водоотведения сроком на 11 месяцев от 08 июня 2020 года поступила только одна заявка от ООО «Челныводоканал».

Согласно протоколу №2 рассмотрения заявки и предложения на участие в закрытом конкурсе на право заключения договора аренды муниципального имущества на объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной казне города Набережные Челны, сроком на 11 месяцев, конкурсная комиссия приняла решение о признании конкурса несостоявшимся в связи с подачей одной заявки и заключении договора аренды с ООО «Челныводоканал» как с единственным участником.

19 июня 2020 года между Исполнительным комитетом и ООО «Челныводоканал» заключён договор аренды №005-1215 муниципального имущества, согласно пункту 1.1 которого Арендодатель (Исполнительный комитет) сдаёт, а Арендатор (ООО «Челныводоканал») принимает в аренду муниципальное имущество- сети водоснабжения и водоотведения согласно постановлению Исполнительного комитета от 30.04.2020 №2106 и протоколу №2 рассмотрения заявки и предложения на участие в закрытом конкурсе от 08 июня 2020 года, расположенных по адресу: город Набережные Челны, согласно приложению №1 для обеспечения эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 1.6 договора аренды от 19 июня 2020 года №005-1216 срок договора аренды устанавливается с 19 июня 2020 года по 19 мая 2021 года.

В соответствии с пунктом 3.1 договора аренды от 19 июня 2020 года №005-1216 арендная плата составляет 260 304 рубля 33 копейки в квартал без учёта НДС.

Согласно приложению №1 к договору аренды муниципального имущества от 19 июня 2020 года №005-1215 Исполнительный комитет передал ООО «Челныводоканал» следующие объекты:

-<.....>;

Заключение договоров аренды объектов холодного водоснабжения и водоотведения по итогам проведения закрытого конкурса содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О

водоснабжении и водоотведении» (далее- Закон о водоснабжении и водоотведении) передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

В соответствии с частью 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор.

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции (далее-Закон о защите конкуренции) Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом. Указанный порядок и перечень утверждены Приказом Федеральной антимонопольной службы №67 от 10 февраля 2010 года «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

В соответствии с пунктом 2 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом (далее- Правила), проводимые в соответствии с настоящими Правилами конкурсы являются открытыми по составу участников. В соответствии с пунктом 29 Правил извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, действующее законодательство не предусматривает случаев проведения закрытых конкурсов на право заключения договора аренды объектов холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате

принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Передача прав владения и пользования в отношении государственного или муниципального имущества путем проведения закрытого конкурса без информирования в информационных источниках, определённых действующим законодательством, не позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и пользования в отношении данного имущества лиц.

Кроме того, в составе переданных объектов водоснабжения и водоотведения имеются объекты, между датой ввода в эксплуатацию которых и заключением договора аренды прошло более 5 лет.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Следовательно, Исполнительный комитет должен был проводить конкурсы не на право заключения договора аренды, а на право заключения концессионного соглашения.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета, выразившихся в проведении закрытых конкурсов на право заключения договоров аренды в отношении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения, имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

№9

9.1) 02.10.2018 ООО «Камский Бекон» направило в Исполнительный комитет заявление «Об аренде объектов недвижимости», согласно которому ООО «Камский Бекон» просило Исполнительным комитетом муниципального предоставить ООО «Камский Бекон» в аренду сроком на 5 лет следующее имущество:

сети водоснабжения, расположенные на территории Предприятия по забою скота и переработке мяса по адресу: г. Набережные Челны, Промышленно-коммунальная зона г. Набережные Челны, Хлебный проезд, кадастровый номер: 16:52:000000:1550;

водонапорная башня, расположенные на территории Предприятия по забою скота и переработке мяса по адресу: г. Набережные Челны, Промышленно-коммунальная зона г. Набережные Челны, Хлебный проезд, кадастровый номер: 16:52:000000:1480;

скважина №1, расположенные на территории Предприятия по забою скота и переработке мяса по адресу: г. Набережные Челны, Промышленно-коммунальная зона г. Набережные Челны, Хлебный проезд, кадастровый номер: 16:52:000000:1608;

скважина №2, расположенные на территории Предприятия по забою скота и переработке мяса по адресу: г. Набережные Челны, Промышленно-коммунальная зона г. Набережные Челны, Хлебный проезд, кадастровый номер: 16:52:000000:1606.

15 ноября 2018 года Исполнительным комитетом был заключен договор аренды муниципального имущества №005-1052 с ООО «Камский Бекон».

На основании данного договора было передано следующее имущество:

сети водоснабжения. Предприятие по забою и переработке мяса, г. Набережные Челны, Промышленно-коммунальная зона города Набережные Челны, Хлебный проезд. Кадастровый номер: 16:52:000000:1550. Дата ввода в эксплуатацию – 2011 год.

скважина №2. Предприятие по забою и переработке мяса, г. Набережные Челны, Промышленно-коммунальная зона города Набережные Челны, Хлебный проезд. Кадастровый номер: 16:52:000000:1606. Дата ввода в эксплуатацию – 2011 год.

скважина №1. Предприятие по забою и переработке мяса, г. Набережные Челны, Промышленно-коммунальная зона города Набережные Челны, Хлебный проезд. Кадастровый номер: 16:52:000000:1608. Дата ввода в эксплуатацию – 2011 год.

водонапорная башня. Предприятие по забою и переработке мяса, г. Набережные Челны, Промышленно-коммунальная зона города Набережные Челны, Хлебный проезд. Кадастровый номер: 16:52:000000:1480. Дата ввода в эксплуатацию – 2011 год.

Размер арендной платы по данному договору аренды муниципального имущества был установлен в размере 42 725 рублей 98 копеек в месяц без учета НДС. Затем соглашением от 05.10.2020 № 105-3414 о внесении изменений в договор аренды муниципального имущества от 15.11.2018 №005-1052 арендная плата была установлена в размере 42 823 рублей 34 копейки. Срок действия договора устанавливается с 15.10.2018 на 5 лет.

9.2) ОАО «Набережночелнинский элеватор» в своём заявлении от 07.02.2018 №102 просило Исполнительный комитет предоставить в аренду сроком на 11 месяцев следующее муниципальное имущество:

Сети водоснабжения Комбикормовый завод, Площадка 1, кадастровый номер: 16:52:000000:1546;

Сети водоснабжения Комбикормовый завод, Площадка 1, кадастровый номер: 16:52:000000:1479;

Сети водоснабжения Комбикормовый завод, Площадка 1, кадастровый номер: 16:52:000000:1563.

16 июля 2018 Исполнительным комитетом муниципального образования города Набережные Челны Республики Татарстан был заключен договор аренды муниципального имущества №005-1028 с ОАО «Набережночелнинский элеватор».

На основании данного договора было передано следующее имущество:

«Птицеводческий комплекс на базе инновационных и ресурсосберегающих технологий. Комбикормовый завод производительностью 40 тонн в час с одновременным хранением 250 тысяч тонн зерна. Площадка 1.». Строительство сетей водоснабжения. Сети водоснабжения. Кадастровый номер: 16:52:000000:1546. Дата ввода в эксплуатацию – 2011 год;

«Птицеводческий комплекс на базе инновационных и ресурсосберегающих технологий. Комбикормовый завод производительностью 40 тонн в час с одновременным хранением 250 тысяч тонн зерна. Площадка 1.». Строительство сетей водоснабжения. Сети водоснабжения. Кадастровый номер: 16:52:000000:1479. Дата ввода в эксплуатацию – 2011 год;

«Птицеводческий комплекс на базе инновационных и ресурсосберегающих технологий. Комбикормовый завод производительностью 40 тонн в час с одновременным хранением 250 тысяч тонн зерна. Площадка 1.». Строительство сетей водоснабжения. Сети водоснабжения. Кадастровый номер: 16:52:000000:1563. Дата ввода в эксплуатацию – 2011 год.

Размер арендной платы по данному договору аренды муниципального имущества от 16.07.2018 №005-1028 был установлен в размере 26 384 рублей 18 копеек в месяц без учета НДС, срок договора был определен с 16 июля 2018 года по 15 июня 2019 года. Затем соглашением от 15.08.2019 № 105-3170 о внесении изменений в договор аренды муниципального имущества от 16.07.2018 №005-1028 арендная плата была установлена в размере 27 604 рублей 17 копеек, срок договора был установлен с 16 июня 2019 года по 15 мая 2020 года. Затем ещё одним соглашением от 12.08.2020 № 105-3381 о внесении изменений в договор аренды муниципального имущества от 16.07.2018 №005-1028 арендная плата была установлена в размере 28 886 рублей 18 копеек, срок договора был установлен с 16 мая 2020 года по 15 апреля 2021 года.

Заключение договора №005-1052 от 15 ноября 2018 года и договора №005-1028 от 16 июля 2018 года содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства,

антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

В соответствии с частью 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор.

В соответствии с частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 21 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

Таким образом, объекты водоснабжения, переданные Исполнительным комитетом ОАО «Набережночелнинский элеватор» и ООО «Камский бекон», могли быть переданы Исполнительным комитетом указанным организациям только по результатам проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, так как срок, исчисляемый как разница между датой ввода в эксплуатацию каждого переданного объекта водоснабжения и датой передачи указанных объектов, превышает 5 лет.

В соответствии с Реестром договоров аренды имущества муниципальной казны, заключенных с 01.01.2018, предоставленного Исполнительным комитетом Инспекции, объекты водоснабжения были предоставлены ОАО «Набережночелнинский элеватор» и ООО «Камский бекон» без проведения торгов на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, без проведения конкурсов или аукционов лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Как видно из указанной нормы, положения пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции могут применяться только при обязательном соблюдении двух условий:

участок сети инженерно-технического обеспечения, подлежащий передаче, должен являться частью соответствующей сети, которая находится во владении или пользовании у лица, претендующего на такой участок сети;

данные часть сети и сеть являются технологически связанными.

Согласно пункту 24 статьи 1 ГрК РФ система коммунальной инфраструктуры - комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

В соответствии с пунктом 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (далее - Правила № 83):

- сети инженерно-технического обеспечения - совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло -, газо-, водоснабжения и водоотведения;

- технологически связанные сети - это принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения,

имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло -, газо -, водоснабжения и водоотведения.

Для определения того, является ли передаваемое имущество частью единой сети инженерно-технического обеспечения с объектами, находящимися в пользовании третьих лиц, в каждом конкретном случае необходимо установление, в том числе таких обстоятельств как: наличие точек присоединения объектов, возможность эксплуатации объектов автономно, участие в единой технологической системе, а также наличие заключений компетентных органов или организаций в целях установления исследуемых объектов требованиям специальных правил, технической документации, их функциональных, эксплуатационных и других свойств (Постановление Второго Арбитражного Апелляционного суда от 28.07.2016 по делу № А28-1364/2016; Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 23.03.2016 по делу № А11-6169/2015).

В отношении сетей водоснабжения и водоотведения в качестве подтверждения технологической связи могут рассматриваться акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности соответствующих сетей, схемы водоснабжения (водоотведения).

На данном этапе Исполнительный комитет не представил доказательств технологической связи объектов водоснабжения, в связи с чем применение к рассматриваемой ситуации пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не представляется возможным.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета, выразившихся в передаче объектов водоснабжения по договорам аренды №005-1052 от 15 ноября 2018 года и №005-1028 от 16 июля 2018 года, заключённых с ООО «Камский бекон» и ОАО «Набережночелнинский элеватор» соответственно, имеются признаки нарушения статей 15, 16 Закона о защите конкуренции.

№10

В соответствии и Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее-Закон о погребении и похоронном деле), пунктом 23 части 1 статьи 16 Закона о местном самоуправлении, МДК 11-01.2002 Рекомендациями о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации, СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 №84, ст. Устава города Набережные Челны постановлением Исполнительного комитета от 21 апреля 2017 года «Об организации похоронного дела на территории муниципального образования город Набережные Челны» был утвержден Порядок организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории муниципального образования город Набережные Челны (далее также – Порядок).

Порядок регулирует отношения, связанные с погребением (перезахоронением) тел (остатков), праха умерших или погибших, устанавливает основы организации похоронного дела на территории всех существующих и вновь образуемых кладбищ города Набережные Челны, правила содержания мест захоронения.

Согласно пункту 4 Порядка кладбище – это объект похоронного назначения, предназначенный для погребения тел (останков) и праха умерших или погибших, а также

здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения умерших и оказания ритуальных услуг.

Земельные участки, занимаемые местами погребения и предназначенные для осуществления захоронений, составляют зону захоронений кладбищ. Кладбища муниципального образования город Набережные Челны являются муниципальной собственностью.

На территории муниципального образования города Набережные Челны расположено 7 кладбищ.

Согласно пункту 10 Порядка благоустройство кладбищ, содержание их в надлежащем порядке, соблюдение санитарных норм захоронения, обеспечение необходимым обслуживающим персоналом на территории муниципального образования города набережные Челны обеспечивается специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Из положений пункта 10 Порядка следует, что услуги по содержанию и благоустройству всех кладбищ муниципального образования города Набережные Челны может оказывать только специализированная служба по вопросам похоронного дела.

При этом согласно пункту 1 статьи 29 Закона о погребении и похоронном деле органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Специализированная служба по вопросам похоронного дела в силу пункта 1 и пункта 2 статьи 9 Закона о погребении и похоронном деле оказывает услуги по гарантированному перечню услуг по погребению, а именно:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Данный перечень услуг по погребению является исчерпывающим перечнем услуг, которые предоставляются супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего на безвозмездной основе.

Из положений Закона о погребении и похоронном деле не следует, что только специализированная служба по вопросам похоронного дела имеет право осуществлять услуги по содержанию и благоустройству кладбищ.

Услуги по содержанию и благоустройству кладбищ и услуги по оказанию гарантированного перечня услуг по погребению никак не связаны между собой и оказываются в рамках разных товарных рынков.

Таким образом, положения пункта 10 Порядка предоставляют специализированной службе по вопросам похоронного дела необоснованное преимущество по осуществлению предпринимательской деятельности на товарном рынке по содержанию и благоустройству кладбищ.

Из положений Закона о местном самоуправлении и Закона о погребении и похоронном деле следует, что организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения.

Статьей 18 Закона о местном самоуправлении установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Согласно частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Аналогичные положения содержатся в статье 54 Закона о местном самоуправлении.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Исходя из изложенного, удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд), должно осуществляться посредством процедур, установленных Законом о контрактной системе.

Проведение мероприятий, предусмотренных Законом о контрактной системе в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Письмом ФАС России от 30.09.2009 г. №АК/34001 даны разъяснения о применении антимонопольного законодательства по вопросу организации похоронного дела.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в названном письме, выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовавший на момент дачи разъяснений), так как содержание кладбища в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой. В связи с вышеизложенным, органы местного самоуправления обязаны размещать заказы на предоставление услуг по содержанию мест захоронений на конкурсной основе, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства.

Исходя из вышеизложенного, выполнение работ по благоустройству и содержанию кладбищ направлено на удовлетворение муниципальных нужд и должно осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

Несоблюдение установленного законодательством порядка лишает потенциальных желающих возможности принять участие в конкурентной борьбе за право выполнять

соответствующие работы, что может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции среди хозяйствующих субъектов и созданию преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

Пунктом 99 Порядка установлено, что по желанию собственника надмогильного сооружения (надгробия), ограды между указанным собственником и специализированной службой по вопросам похоронного дела могут быть заключены договоры на обслуживание мест захоронений, о принятии надмогильного сооружения (надгробия), ограды на сохранность.

Согласно пункту 93 Порядка установленные надмогильные сооружения являются собственностью ответственных за место захоронения, в связи с этим на них возлагается обязанность по содержанию и сохранности данных сооружений.

Из положений пункта 99 Порядка следует, что в случае если собственник надмогильного сооружения (надгробия), ограды изъявит желание поручить обслуживание мест захоронения и/или заключить договор о принятии надмогильного сооружения (надгробия), ограды на сохранность, то заключить указанные договоры собственник надмогильного сооружения (надгробия), ограды сможет только со специализированной службой по вопросам похоронного дела, поскольку пункт 99 Порядка не предусматривает возможности заключить указанные договоры с иными хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Пунктом 2 статьи 209 ГК РФ определено, что собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Из положения статьи 209 ГК РФ следует, что собственник вправе сам по своему усмотрению совершать в отношении своего имущества любые действия в том числе заключать гражданско-правовые договоры.

Статья 451 ГК РФ гарантирует свободу договора устанавливая, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Таким образом, пункт 99 Порядка ограничивает неопределенный круг лиц (собственников надмогильных сооружений (надгробий), оград) в возможности заключить договора на обслуживание мест захоронений, о принятии надмогильного сооружения (надгробия), ограды на сохранность с иными хозяйствующими субъектами кроме как со специализированной службой, а хозяйствующие субъекты ограничены в возможности выйти на товарный рынок по обслуживанию мест захоронения и о принятии надмогильных сооружений (надгробий), оград на сохранность, предоставляя специализированной службе по вопросам похоронного дела необоснованное преимущество по осуществлению предпринимательской деятельности на товарном рынке по обслуживанию мест захоронения и о принятии надмогильных сооружений (надгробий), оград на сохранность.

Подобные обстоятельства не согласуются с конституционными принципами обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения

товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции, лежащими в основе правового регулирования экономических отношений.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, Инспекцией установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в непринятии решения о внесении изменений в Порядок организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории муниципального образования город Набережные Челны, утвержденный Постановлением Исполнительного комитета от 21 апреля 2017 года «Об организации похоронного дела на территории муниципального образования город Набережные Челны», в части предоставления специализированной службе по вопросам похоронного дела необоснованного преимущества по осуществлению предпринимательской деятельности на товарном рынке по благоустройству и содержанию кладбищ (пункт 10 Порядка), а также на товарном рынке по обслуживанию мест захоронения и о принятии надмогильных сооружений (надгробий), оград на сохранность.

№11

Извещение №0111300000820000409 от 13.07.2020 на предмет: оказание услуг по размещению в общественно-политической газете муниципальных правовых актов, а также по изготовлению и размещению иных печатных и графических материалов на татарском языке для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 299 991,60 рублей.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Пунктом 20 информационной карты документации установлено, что Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на счет заказчика. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия

контракта не менее, чем на один месяц.

Установление срока действия банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, от срока действия контракта, а не от срока исполнения обязательств поставщиком, приводит к существенному увеличению стоимости такой банковской гарантии для поставщика.

Таким образом, заказчиком нарушены требования, установленные частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, в части установления срока действия банковской гарантии не от срока исполнения обязательств, а от срока действия контракта.

Аналогичные нарушения установлены по закупкам: №0111300000820000538, №0111300000820000481, №0111300000820000475, №0111300000820000455, №0111300000820000424, №0111300000820000404, №0111300000820000403, №0111300000820000402, №0111300000820000401, №0111300000820000400, №0111300000820000399.

№12

Извещение № 0111300000820000806 от 03.11.2020 на предмет: оказание услуг по уборке административного здания для нужд муниципальных казенных учреждений. Начальная (максимальная) цена контракта 2 592 768,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация заказчика, по закупке № 0111300000820000806 содержит следующие стандарты соответствия, которые утратили силу:

- «ГОСТ Р 51870-2002. Услуги бытовые. Услуги по уборке зданий и сооружений. Общие технические условия» – документ утратил силу с 1 июля 2015 года в связи с изданием

«ГОСТ Р 51870-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 11.11.2014 № 1554-ст);

- «ГОСТ 9.072-77. Единая система защиты от коррозии и старения. Покрытия лакокрасочные. Термины и определения» - документ утратил силу с 1 июля 2018 года в связи с изданием «ГОСТ 9.072-2017. Межгосударственный стандарт. Единая система защиты от коррозии и старения. Покрытия лакокрасочные. Термины и определения» (введен в действие Приказом Росстандарта от 05.09.2017 № 1006-ст).

Извещение о проведении закупки было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 03.11.2020 г.

Следовательно, у Заказчика изначально имелась возможность проверить актуальность установленных стандартов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что установление стандарта, приостановившего действие в аукционной документации, не освобождает заказчика от обязанности соблюдения требований, регламентированных пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки в документации.

Действия заказчика нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 2 часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение установлено по закупке: № 0111300000821000027.

№13

Извещение № 0111300000820000392 от 07.07.2020 на предмет: оказание услуг по размещению в общественно-политической газете муниципальных правовых актов, а также по изготовлению и размещению иных печатных и графических материалов на русском языке для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 300 000,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены 27 июля 2020 года, оплачены 10 августа 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 04.09.2020 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе, части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

№14

Извещение № 0111300000820000409 от 13.07.2020 на предмет: оказание услуг по размещению в общественно-политической газете муниципальных правовых актов, а также по изготовлению и размещению иных печатных и графических материалов на татарском языке для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 299 991,60 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней

с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены в период с 05 августа 2020 года по 21 сентября 2020 года и оплачены в период с 28 августа 2020 года по 28 сентября 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только

26.11.2020 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе, части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

№15

Извещение № 0111300000820000401 от 10.07.2020 на предмет: оказание услуг по предоставлению канала связи на территории Бульвара Тинчурина для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 204 625,00 рублей.

15.1) Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены в период с сентября 2020 года по 31 декабря 2020 года и оплачены в период с 25 декабря 2020 года по 29 декабря 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 07.03.2021 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

15.2) Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты

установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Заказчиком в пункте 2.4 заключенного Государственного контракта установлено следующее:

Оплата услуг (поэтапная оплата услуг) по настоящему Контракту производится Заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в срок не более 30 (тридцати) дней (с даты подписания Заказчиком актов оказанных услуг, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной срок оплаты.

В ходе проверки было установлено следующее:

- Услуги по счету №3169991911571/1 от 31.08.2020 года за услуги по Предоставлению канала связи на территории Бульвара Тинчурина были оплачены заказчиком 25 декабря 2020 года, то есть с нарушением установленного законом и заключенным контрактом срока;

- Услуги по счету №316001011571/1 от 30.09.2020 года за услуги по Предоставлению канала связи на территории Бульвара Тинчурина были оплачены заказчиком 25 декабря 2020 года, то есть с нарушением установленного законом и заключенным контрактом срока;

- Услуги по счету №316001011571/1 от 31.10.2020 года за услуги по Предоставлению канала связи на территории Бульвара Тинчурина были оплачены заказчиком 25 декабря 2020 года, то есть с нарушением установленного законом и заключенным контрактом срока.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования статьи 34 Закона о контрактной системе.

№16

Извещение № 0111300000820000400 от 10.07.2020 на предмет: оказание услуг по предоставлению канала связи на территории Бульвара Тинчурина для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 204 625,00 рублей.

16.1) Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены в период с сентября 2020 года по 31 декабря 2020 года и оплачены в период с 30 октября 2020 года по 25 декабря 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 04.02.2021 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Закона о контрактной системе, части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

16.2) Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя),

документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Заказчиком в пункте 2.4 заключенного Государственного контракта № установлено следующее:

Оплата услуг (поэтапная оплата услуг) по настоящему Контракту производится Заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в срок не более 30 (тридцати) дней (с даты подписания Заказчиком актов оказанных услуг, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной срок оплаты.

В ходе проверки было установлено следующее:

- Услуги по счету №316001011570/1 от 31.08.2020 года за услуги по Предоставлению канала связи на территории Бульвара Тинчурина были оплачены заказчиком 30 октября 2020 года, то есть с нарушением установленного законом и заключенным контрактом срока;

- Услуги по счету №316001011570/1 от 30.10.2020 года за услуги по Предоставлению канала связи на территории Бульвара Тинчурина были оплачены заказчиком 25 декабря 2020 года, то есть с нарушением установленного законом и заключенным контрактом срока;

Таким образом, Заказчиком нарушены требования статьи 34 Закона о контрактной системе.

№17

Извещение № 0111300000820000403 от 10.07.2020 на предмет: оказание услуг по

предоставлению канала связи на территории Набережной Тукая – 2 очередь для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 333 500,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены в период с сентября 2020 года по 31 декабря 2020 года и оплачены в период с 02 октября 2020 года по 30 декабря 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 04.02.2021 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

№18

Извещение № 0111300000820000475 от 04.08.2020 на предмет: оказание услуг по обновлению и актуализации справочно-информационной базы данных обеспечения градостроительной деятельности для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 493 435,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций),

наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены 22 сентября 2020 года и оплачены 05 октября 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 26.11.2020 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе, части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

№19

Извещение № 0111300000820000554 от 20.08.2020 на предмет: оказание услуг по транспортировке автомобильным тралом из города Москва до города Набережные Челны 10 единиц трамвайных вагонов модели 71-619А для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 1 933 333,33 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие

информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены 05 ноября 2020 года и оплачены 23 ноября 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 29.12.2020 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе, части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

№20

Извещение № 0111300000820000590 от 31.08.2020 на предмет: оказание услуг по размещению в общественно-политической газете муниципальных правовых актов, а также по изготовлению и размещению иных печатных и графических материалов на русском языке для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 499 992,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14

части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены в период с 23 сентября 2020 года по 30 сентября 2020 года и оплачены в период с 09 октября 2020 года по 13 октября 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 27.11.2020 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим

законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе, части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

№21

Извещение № 0111300000820000584 31.08.2020 на предмет: оказание услуг по размещению в общественно-политической газете муниципальных правовых актов, а также по изготовлению и размещению иных печатных и графических материалов на татарском языке для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 299 991,60 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены в период с 30 сентября 2020 года по 30 октября 2020 года и оплачены в период с 22 октября 2020 года по 24 ноября 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 12.01.2021 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

№22

Извещение № 0111300000820000644 от 17.09.2020 на предмет: выполнение работ по подготовке проектов и землеустроительной документации в г. Набережные Челны для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 1 393 000,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в

том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены 29 октября 2020 года и оплачены в 10 ноября 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 13.01.2021 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

№23

Извещение № 0111300000820000709 от 08.10.2020 на предмет: выполнение работ по подготовке проектов и землеустроительной документации в г. Набережные Челны для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 975 100,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая

предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены 18 ноября 2020 года и оплачены в 25 ноября 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 13.01.2021 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

Извещение № 0111300000820000736 от 15.10.2020 на предмет: оказание услуг по обновлению базы данных автоматизированной информационной системы для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 498 750,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления

гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены 09 ноября 2020 года и оплачены в 19 ноября 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 08.12.2020 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

№25

Извещение № 0111300000820000849 от 11.11.2020 на предмет: оказание услуг по обновлению базы данных автоматизированной информационной системы для нужд МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан». Начальная (максимальная) цена контракта 498 750,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 (далее – Правила).

Согласно части 2 вышеуказанных Правил, в реестр контрактов включаются следующие информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе:

к) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении гарантийных обязательств, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для

проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций), наименование страны происхождения товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) с учетом положений подпункта «р» настоящего пункта, информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

н) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

В соответствии с частью 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», «н» и «п» пункта 2 настоящих Правил;

В ходе проверки было установлено, что согласно акту, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, работы были исполнены 03 декабря 2020 года и оплачены в 14 декабря 2020 года. Вместе с тем, указанные документы были размещены в ЕИС только 14.01.2021 года, то есть с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком нарушены требования статьи 103 Закона о контрактной системе в части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов.

Кроме того, Инспекцией выявлены нарушения Закона о рекламе хозяйствующими субъектами, осуществляющими ломбардную деятельность и занимающихся комиссионной торговлей на территории города Набережные Челны.

По адресу: Набережные Челны, проспект Мусы Джалиля, 96/1 расположен комиссионный магазин «Победа». По указанному адресу ИП Гусамовым Денисом Радиковичем (ИНН 163901299505), в соответствии с Паспортом № 22/17 от 19.01.2017 согласовано средство наружной информации «Комиссионный магазин Победа 24 часа». По результатам выезда по вышеуказанному адресу установлен факт размещения вывески с текстом «Лучше чем ломбард». Согласно выписке из ЕГРЮЛ ИП Гусамов Денис Радикович прекратил деятельность 28.01.2019. В соответствии с договором аренды нежилого помещения № б/н от 01.02.2016 арендодателем является ООО «ММС» (ИНН 1650255520) в лице директора <...> – (должностное лицо).

По адресу Набережные Челны, ул. Хади Такташа, 22, посёлок ЗЯБ расположен комиссионный магазин «Победа». По указанному адресу ИП Радионовой Анастасией Александровной (ИНН 632413671433), в соответствии с Паспортом № 344/19 от 03.06.2019 согласовано средство наружной информации «Комиссионный магазин Победа 24 часа». По результатам выезда по вышеуказанному адресу установлен факт размещения вывески с текстом «Лучше чем ломбард». Действия ИП Радионовой Анастасии Александровны (ИНН 632413671433) содержат признаки нарушения пункта 1 части 2, пункт 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

По адресу Набережные Челны, проспект Сююмбике, 58А расположен комиссионный магазин «Победа». По указанному адресу ИП Пискуновой Светланой Сергеевной (ИНН 165051732034) в соответствии с Паспортом

№ 240/19 от 18.04.2019 согласовано средство наружной информации «Комиссионный магазин Победа 24 часа». По результатам выезда по вышеуказанному адресу установлен факт размещения вывески с текстом «Лучше чем ломбард». Действия ИП Пискуновой Светланой Сергеевной (ИНН 165051732034) содержат признаки нарушения пункта 1 части 2, пункт 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

По адресу Набережные Челны, проспект, Сююмбике, 81А расположен комиссионный магазин «Победа». По указанному адресу ИП Зверевым Михаилом Сергеевичем (ИНН: 165007810607) размещено средство наружной информации «Комиссионный магазин Победа 24 часа», также установлен факт размещения вывески с текстом «Лучше чем ломбард». Согласно информации, представленной ИКМО г. Набережные Челны по указанному адресу средство наружной информации не согласовано.

Действия ИП Зверева Михаила Сергеевича (ИНН: 165007810607) содержат признаки нарушения пункта 1 части 2, пункт 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

По адресу Набережные Челны, Центральный район, Мензелинский тракт, д. 29К, «Молодежное кладбище» выявлен факт размещения рекламы с текстом: «Памятники 8-953-998-7777, ограды 8-6-6-1-6-2, лучший гранит Карелии, Китая, венки, ограды, фотокерамика, благоустройство, доступные цены, скидка, рассрочка 0 %».

Номер телефона 8-953-998-7777 принадлежит ИП Хабибрахманову Эльфату Ринатовичу (163901299505). Действия индивидуального предпринимателя содержат признаки нарушения пункта 1 части 2, пункт 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

В ходе плановой документарной и выездной проверки, проведенной в отношении Исполнительного комитета Инспекцией выявлены:

-признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в отсутствии муниципального контроля за эксплуатацией рекламных конструкций на территории муниципального образования города Набережные Челны;

-признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части отсутствия надлежащего контроля за размещением нестационарных торговых объектов на территории города Набережные Челны, что привело или может привести к ограничению конкуренции;

-признаки нарушения статей 15, 16 Закона о защите конкуренции в части изменения вида разрешённого использования земельного участка с кадастровым номером 16:52:040301:123 с «под строительство многоэтажного многоквартирного жилого дома» на вид разрешённого использования «4.1-деловое управление, 3.3-бытовое обслуживание»;

-признаки нарушения статей 15,16 Закона о защите конкуренции в части предоставления

земельных участков гражданам <...>, <...>, <...> путём перераспределения;

-признаки нарушения статей 15,16 Закона о защите конкуренции в части предоставления ООО «ТранзитСити» земельного участка путём перераспределения;

-признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части бездействия по возврату земельных участков с кадастровыми номерами 16:52:100301:84, 16:52:090203:24, 16:52:090203:20;

-признаки нарушения статей 15,16 Закона о защите конкуренции в части заключения дополнительных соглашений к договору аренды от 27.09.2005 №ТО 02-014-542, продлевающих срок действия указанного договора аренды, без проведения торгов;

-признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части проведения закрытых конкурсов на право заключения договоров аренды в отношении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения;

-признаки нарушения статей 15, 16 Закона о защите конкуренции в части передачи объектов водоснабжения по договорам аренды №005-1052 от 15 ноября 2018 года и №005-1028 от 16 июля 2018 года, заключённых с ООО «Камский бекон» и ОАО «Набережночелнинский элеватор»;

-признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части непринятия решения о внесении изменений в Порядок организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории муниципального образования город Набережные Челны, утверждённый Постановлением Исполнительного комитета от 21 апреля 2017 года «Об организации похоронного дела на территории муниципального образования город Набережные Челны», в части предоставления специализированной службе по вопросам похоронного дела необоснованного преимущества по осуществлению предпринимательской деятельности на товарном рынке по благоустройству и содержанию кладбищ (пункт 10 Порядка), а также на товарном рынке по обслуживанию мест захоронения и о принятии надмогильных сооружений (надгробий), оград на сохранность;

-признаки нарушения части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе;

-признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе с отсылочной нормой на пункт 2 часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе;

-признаки нарушения статьи 103 Закона о контрактной системе, части 2, 12 Правил ведения реестра контрактов;

-признаки нарушения статьи 34 Закона о контрактной системе;

-признаки нарушения пункта 1 части 2, пункт 1 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

Запись в журнале учета проверок юридического лица внесена.

---

(подпись проверяющего)  
проверяемого)

(подпись уполномоченного представителя,

Руководитель инспекции:

<...> – (Должностное лицо)

Члены инспекции:

<...> – (Должностное лицо)

<...> – (Должностное лицо)

С актом проверки ознакомлен, 2-ой экземпляр акта вместе с приложением на \_\_\_ листах получен:

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

(подпись, уполномоченного представителя юридического лица, должность, Ф.И.О.)

---

(1) в соответствии со Схемой

(2) в соответствии со Схемой