

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «25» апреля 2016 года
Мансийск

г. Ханты-

Решение в полном объеме изготовлено «28» апреля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 02 от 12.01.2016 г. в составе:

Председатель комиссии:

<...> – <...>

Члены комиссии:

<...> – <...>

<...> – <...>

в присутствии представителей Заявителя – ООО «РЕГИОН-ЭНЕРГО» (далее Заявитель) – <...> по доверенности от 20.04.2016г. № 6;

в присутствии представителя Заказчика АО «Югорская территориальная энергетическая компания» (далее АО «ЮТЭК», Заказчик) – <...>

, рассмотрев жалобу ООО «РЕГИОН-ЭНЕРГО» (вх. 14.04.2016 вх. № 675-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по реорганизации АО «ЮТЭК» в форме выделения, извещение № 31603472911.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 02/ОШ-2098 от 19.04.2016 г.). Рассмотрение жалобы назначено на 25.04.2016г.

Как следует из содержания жалобы, Заявитель считает, что в документации о закупке Заказчик установил неправомерные требования, в связи, с чем просит принять соответствующие меры.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя Заявителя, представителя Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Как следует из представленных документов, закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) и Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг в ОАО «Югорская территориальная энергетическая компания», утвержденное Советом директоров ОАО «ЮТЭК» (далее Положение о закупках).

25.03.2015г. Заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее по тексту – Официальный сайт) объявлено о проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по реорганизации АО «ЮТЭК» в форме выделения.

Согласно журналу регистрации заявок Заказчиком зарегистрирована одна заявка – ЗАО «Юридическая компания «ЭНСО».

Заявитель не является участником закупки, однако в силу статьи 18.1. Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов;** акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, тем самым у Заявителя есть правовые основания для подачи жалобы.

В соответствии со статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запросов котировок цен на товары (далее – запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 17 (раздел информационная карта) конкурсной документации на право заключения договора оказания услуг по реорганизации АО «ЮТЭК» в форме выделения (далее конкурсная документация) предусмотрено наличие в штате участника закупки не менее 1 (одного) юриста состоящего в составе судей третейского суда (должно быть подтверждено документально).

Пунктом 18 (раздел информационная карта) конкурсной документации предусмотрено наличие в штате участника закупки не менее 1 (одного) юриста, являющегося медиатором (должно быть подтверждено документально).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии не смог пояснить установление вышеуказанных требований при проведении закупки (извещение № 31603472911).

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает, что установление вышеуказанных требований, может повлечь за собой ограничение конкуренции, однако в данном случае права и интересы Заявителя не были нарушены или ущемлены, так как ООО «РЕГИОН-ЭНЕРГО» не подавало заявку на участие в закупке (извещение № 31603472911).

В соответствии с пунктом 9 (раздела информационная карта) конкурсной документации установлено требование о продолжительности хозяйственной деятельности участника закупки – не менее 5 лет (с момента государственной регистрации).

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России также, приходит к выводу, о том, что данное требование нарушает часть 1 статью 17 Закона о защите конкуренции, так как установление на стадии допуска к участию в открытом конкурсе требований о наличии хозяйственной деятельности предприятия не менее 5 лет ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в открытом конкурсе участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом вновь созданные предприятия, способные выполнить данную работу.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РЕГИОН-ЭНЕРГО» на действия АО «Югорская территориальная энергетическая компания» при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по реорганизации АО «ЮТЭК» в форме выделения, извещение № 31603472911, обоснованной.

2. Признать в действиях АО «Югорская территориальная энергетическая компания» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание АО «Югорская территориальная энергетическая компания» не выдавать, в связи с признанием открытого конкурса, извещение № 31603472911, несостоявшимся.

Примечание: Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.