

РЕШЕНИЕ

по делу № 14-01-15-03/663

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 14 января 2014 г.

г. Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 28 января 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Савинкова О.Л.** – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 14-01-15-03/663 по признакам нарушения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (400131, г. Волгоград, Коммунистическая, 5), п.2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

при участии в заседании:

- представителя Министерства транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области Гончарова С.С. (доверенность от 15.10.2014).

- ИП Гулян Г.В. не явился, извещен.

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области поступили материалы из Прокуратуры Волгоградской области (вх.№8420 от 30.09.2014) о нарушениях прав ИП Гуляна Г.В. Министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области.

Между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области и ИП Гуляном Г.В. заключен договор на организацию транспортного обслуживания населения по маршруту № 144 «г. Волгоград (АВ «Южный») – р. Райгород» от 01.03.2012 № 144-302/2012 сроком на пять лет.

В Министерство транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области поступили обращения граждан о нарушениях ИП Гуляном Г.В. транспортного законодательства, при обслуживании маршрута № 144 «г. Волгоград (АВ «Южный») – р. Райгород». УГАДН по Волгоградской области, по данным фактам проводились проверки.

05.06.2014 УГАДН по Волгоградской области сообщило в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области об отсутствии транспортных средств ИП Гуляна Г.В. на маршруте № 144. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области направило ИП Гуляну Г.В. 11.06.2014 требование об устранении нарушения в трехдневный срок, ответ на данное требование Министерство не получило.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области 09.07.2014 принято решение о расторжении договора на организацию транспортного обслуживания населения № 144 «г. Волгоград (АВ «Южный») – р. Райгород» с ИП Гуляном Г.В. В распоряжении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области от 09.07.2014 № 264-р в качестве основания расторжения договора указано самовольное прекращение ИП Гуляном Г.В. движения автобусов на маршруте на срок более трех месяцев. При этом УГАДН по Волгоградской области зафиксированы факты отсутствия транспортных средств на маршруте лишь в определенное время (05.03.2014, 19.03.2014, 28.05.2015).

У Прокуратуры Волгоградской области в ходе проверки материалов по жалобе ИП Гуляна Г.В. на действия Министерства, возникли основания полагать, что заявления граждан на нарушения совершенные ИП Гуляном Г.В. носят признаки анонимности и могли быть разосланы в органы власти заинтересованными лицами, в том числе сотрудниками органов власти. Кроме того, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области по жалобам граждан на нарушения транспортного законодательства иными хозяйствующими субъектами не предпринималось столь активных действий (Прокуратурой Волгоградской области приложены подтверждающие материалы).

Представителем Министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области сообщено, что по делу №А12-31710//2014 Арбитражным судом Волгоградской области принято решение от 11 декабря 2014 года, расторжение Министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области договора на организацию транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок в Волгоградской области от 01.01.2012 № 144-302/2012, заключенного с ИП Гуляном Г.В. признано незаконным.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы и возражения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В случае расторжения договора Министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области с ИП Гуляном Г.В. данный хозяйствующий субъект в течении года не сможет участвовать в конкурсах по транспортному обслуживанию населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок на территории Волгоградской области. Пункт 4.3. Постановления Правительства Волгоградской обл. от 13.05.2013 № 234-п «Об организации транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок на

территории Волгоградской области» предусматривает, что организатор конкурса обязан отказать в допуске к участию в конкурсе заявителю, с которым в течение одного года, предшествующего дате опубликования извещения о проведении указанного конкурса, был расторгнут договор по основаниям - нарушение условий договора, аннулирование действия лицензии на перевозку пассажиров.

Пункт 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции устанавливает, что признаки ограничения конкуренции, это сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке. В результате принятия Министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области Распоряжения от 09.07.2014 № 264-р о расторжении договора на организацию транспортного обслуживания населения по маршруту № 144 «г. Волгоград (АВ «Южный») – р. Райгород» с ИП Гуляном Г.В., предприниматель мог быть вытеснен с рынка перевозок пассажиров на автобусных маршрутах регулярных перевозок на территории Волгоградской области.

Закон о защите конкуренции в п. 2, п.8 п.1 ст. 15 запрещает органам государственной власти субъектов Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, создание дискриминационных условий хозяйствующим субъектам.

В связи с признанием незаконным расторжением Министерством транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области договора на организацию транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок в Волгоградской области от 01.01.2012 № 144-302/2012, заключенного с ИП Гуляном Г.В., оснований для выдачи предписания не имеется.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Министерства транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области п.2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании деятельности хозяйствующего субъекта, путем не соблюдения п. 3.1, 3.2, 3.6 Правил организации транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщениях в Волгоградской области (утв. Постановлением Главы Администрации Волгоградской обл. от 30.05.2011 № 563), приведшее к недопущению конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров автобусов в пригородном сообщении.

2. Предписание не выдавать.