

## Заключение № 05-04.1/6-18 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,

уклонившимся от исполнения договора

24.08.2018

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение открытого акционерного общества «Омский аэропорт» (далее – ОАО «Омский аэропорт», Заказчик) от 14.08.2018 № 36-1305 (вх. Омского УФАС России от 14.08.2018 № 7146) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Новые Технологии» (ИНН 5528206979) (далее – ООО «Новые Технологии», Общество, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителей ОАО «Омский аэропорт»:

<...> (доверенность № 86 от 21.08.2018, личность удостоверена паспортом);

<...> (доверенность № 115 от 22.12.2017, личность удостоверена паспортом)

при участии представителя ООО «Новые технологии» - <...> (доверенность от 24.08.2018, личность удостоверена паспортом),

### УСТАНОВИЛА:

1. 14.08.2018 в Омское УФАС России поступило обращение филиала ОАО «Омский аэропорт» о включении сведений об ООО «Новые Технологии» (ИНН 5528206979) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Заказчика, об отказе Общества, победителя открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к зданию терминала В, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Транссибирская, 28 (извещение № 31705446242, размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), от исполнения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов, информации, размещенной в единой информационной системе, ОАО «Омский аэропорт» проведен открытый запрос предложений на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к зданию терминала В, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Транссибирская, 28 (далее – запрос предложений).

Согласно протоколу проведения открытого запроса предложений от 30.08.2017 № 087-1 единственным допущенным участником запроса предложений признано ООО «Новые Технологии», с которым был заключен договор подряда от 01.09.2017 № 843/09-2017.

Как указывает Заказчик, до настоящего времени работы, являющиеся предметом договора подряда от 01.09.2017 № 843/09-2017, Обществом не выполнены. В соответствии со статьями 450, 451 Гражданского кодекса (далее – ГК РФ) неисполнение подрядчиком работ в согласованные сроки является основанием для расторжения договора, поскольку Заказчик лишается результата работы в сроки, на которые он рассчитывал при заключении договора.

На основании постановления Восьмого арбитражного апелляционного суда № А46-686/2018 от 08.08.2018 договор подряда от 01.09.2017 № 843/09-2017, заключенный между ОАО «Омский аэропорт» и ООО «Новые Технологии», расторгнут.

На основании изложенного, ОАО «Омский аэропорт» просит внести сведения об ООО «Новые Технологии» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. На заседании Комиссии 24.08.2018 представитель Ответчика с доводами обращения Заявителя не согласился и пояснил следующее.

11.09.2017 ООО «Новые Технологии» приступило к выполнению работ по договору подряда.

Представитель Ответчика пояснил, что часть работ, предусмотренных договором подряда от 01.09.2017 № 843/09-2017, была выполнена, что подтверждается общим журналом работ по благоустройству территории.

В связи с наступлением неблагоприятных погодных условий, ООО «Новые Технологии» не смогло завершить работы по устройству асфальтобетонных покрытий.

Согласно требованиям ГОСТ Р 54401-2011, СНиП 2.05.02-85 и 3.06.03-85 покрытия из асфальтобетонной смеси устраивают в сухую погоду при температуре воздуха не ниже + 5 С, при этом, основание не должно быть промерзшим и влажным.

Представитель Ответчика указывает, что погодные условия в октябре 2017 года не соответствовали требованиям указанных нормативно-правовых актов.

В связи с указанными обстоятельствами, по устной договоренности с директором ОАО «Омский аэропорт» было принято решение закончить работы по устройству асфальтобетонного основания в апреле – мае 2018 года.

Кроме того, поставщик асфальтобетонной смеси уведомил ООО «Новые Технологии» о прекращении производства асфальтобетонной смеси, в связи с наступлением низких температур.

По мнению представителя Ответчика, ООО «Новые Технологии» не смогло своевременно завершить работы по договору подряда по причинам, не зависящим от него.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя), совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта.

На основании изложенного, представитель Ответчика полагает, что в связи с отсутствием недобросовестного поведения и намерения уклониться от исполнения договора подряда, а также вины ООО «Новые Технологии» в не исполнении договора подряда, основания для включения сведений об ООО «Новые Технологии» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного представитель Ответчика просит не включать сведения об ООО «Новые Технологии» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. 14.08.2018 в Омское УФАС России из ОАО «Омский аэропорт» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения				Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре				
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора	цена договора
ООО «Новые Технологии»	Россия	644905, Омская область, Омский район, п. Магистральный	Ул. Строителей, 13А	5528206979	30.08.2017	01.09.2017	Договор подряда № 843/09-2017	Выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к зданию терминала В, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Транссибирская, 28	43.99.90.190	рубли	343000, в том числе НДС 18 % - 52322, 03

21.08.2018 в Омское УФАС поступило ходатайство ООО «Новые Технологии» (вх. № 7295) об отложении рассмотрения обращения ОАО «Омский аэропорт», в связи с чем, заседание Комиссии перенесено на 24.08.2018.

В соответствии с пунктом 9.3.10 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Омский аэропорт», утвержденного советом директоров ОАО «Омский аэропорт» (далее – Положение о закупке), в случае не достижения соглашения об изменении условий договора в соответствии с существенно изменившимися обстоятельствами или об его расторжении, договор может быть расторгнут или изменен судом в порядке и по основаниям, предусмотренными ГК РФ.

Согласно пункту 5.3 договора подряда № 843/09-2017 от 01.09.2017 стороны вправе изменить сроки выполнения работ, в том числе, если выполнению работ препятствуют неблагоприятные условия.

Из содержания пункта 9.1 договора подряда № 843/09-2017 от 01.09.2017, заключенного между ОАО «Омский аэропорт» и ООО «Новые Технологии», следует, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств Подрядчик несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В процессе рассмотрения обращения Заявителя Комиссией установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов открытого запроса предложений № 087-1 от 30.08.2017 (размещен в единой информационной системе в сфере закупок – 31.08.2017) запрос предложений признан несостоявшимся, Заказчику рекомендовано заключить договор на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к зданию терминала В, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Транссибирская, 28, с единственным допущенным участником запроса предложений – ООО «Новые Технологии», на условиях, указанных в его заявке и Документации о запросе предложений.

Так, 01.09.2017 заключен договор подряда № 843/09-2017 между ОАО «Омский аэропорт» (Заказчик) и ООО «Новые Технологии» (Подрядчик) (размещен в единой информационной системе в сфере закупок – 06.09.2017), общая стоимость работ по договору составила 343000 рублей, в том числе НДС 18%.

Согласно пункту 1.1. Подрядчик обязуется в установленный договором срок выполнить работы по благоустройству территории, прилегающей к зданию терминала В, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Транссибирская, 28, в объеме, установленном ведомостью объемов работ № ГП-1.

Таким образом, ООО «Новые Технологии» должно было приступить к выполнению работ – 01.09.2017 и завершить их 12.10.2017.

Поскольку Общество в указанные сроки работы по договору подряда не выполнило, Заказчик обратился в Арбитражный суд Омской области с иском к ООО «Новые Технологии» о расторжении договора подряда № 843/09-2017 от 01.09.2017, а также взыскании неустойки за просрочку обязательств по выполнению работ по договору.

Судом установлено, что ОАО «Омский аэропорт» направляло в адрес ООО «Новые Технологии» претензию (требование) от 24.11.2017 № 04-01401 о расторжении договора подряда № 843/09-2017 от 01.09.2017.

Арбитражный суд Омской области искивые требования ОАО «Омский аэропорт» удовлетворил в полном объеме.

Не согласившись с принятым судебным актом, Общество обратилось с апелляционной жалобой в Восьмой арбитражный апелляционный суд.

Судом установлено, что Общество, указывая на частичное выполнение работ, не представило доказательств полного или частичного выполнения этих работ, вместе с тем, встречные требования о взыскании оплаты по договору не заявило.

Решением Восьмого арбитражного апелляционного суда договор подряда № 843/09-2017 от 01.09.2017 расторгнут.

По запросу Омского УФАС России Обществом представлены следующие документы: общий журнал работ № 1 по благоустройству территории, прилегающей к зданию терминала В по адресу: г. Омск, ул. Транссибирская, д. 28, товарная накладная № 540 от 03.10.2017, счет-фактура № 00000540 от 03.10.2017, счет – фактура № 2612 от 11.09.2017, которые, по мнению Общества, свидетельствуют о частичном выполнении работ по договору подряда от 01.09.2017 № 843/09-2017.

Проанализировав представленные Обществом документы, Комиссия отмечает, что оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности.

Доказательство является достоверным, если в результате их проверки выясняется, что содержащиеся в нем сведения соответствуют действительности.

С учетом указанного, Комиссия оценила общий журнал работ № 1 и другие документы, представленные Обществом.

Так, общий журнал работ № 1 по благоустройству территории, прилегающей к зданию терминала В по адресу: г. Омск, ул. Транссибирская, д. 28, составлен ООО «Новые Технологии».

В нарушение пункта 11 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 января 2007 г. N 7, после завершения выполнения отдельных видов работ заполненный общий журнал работ № 1 не передан ОАО «Омский аэропорт». В связи с чем, не может являться достоверным доказательством, подтверждающим частичное или полное выполнение работ по договору подряда № 843/09-2017 от 01.09.2017.

Представленные копии счетов-фактуры, товарной накладной свидетельствуют только лишь о покупке Обществом определенного товара, но не свидетельствуют об использовании данного товара при выполнении работ по договору подряда от 01.09.2017 № 843/09-2017, в связи с чем, также не является относимым и допустимым доказательством.

Также из пояснений представителя Общества установлено, что ответ на претензию (требование) Заказчика от 24.11.2017 № 04-01401 о расторжении договора подряда № 843/09-2017 от 01.09.2017 не направляли.

Из содержания пункта 5.3 Договора подряда следует, что у Общества имелась возможность изменить сроки выполнения работ, в случае, если выполнению работ препятствовали неблагоприятные условия, например, направить в адрес ОАО «Омский аэропорт» дополнительное соглашение об изменении срока выполнения работ по договору подряда № 843/09-2017 от 01.09.2017, вместе с тем, Общество указанным пунктом договора не воспользовалось.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от исполнения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В силу статей 450, 451 ГК РФ неисполнение ответчиком работ по благоустройству территории в согласованные сроки является основанием для расторжения договора, поскольку истец лишается результата работ в сроки, на которые он рассчитывал при заключении договора.

На основании вышеизложенного, учитывая постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда № А46-686/2018 от 08.08.2018, по результатам рассмотрения обращения ОАО «Омский аэропорт» Комиссия пришла к заключению о включении сведений об ООО «Новые Технологии» в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам проверки представленных ОАО «Омский аэропорт» сведений в отношении ООО «Новые технологии» (ИНН 5528206979), на основании пункта 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об ООО «Новые технологии» (ИНН 5528206979) – единственном допущенном участнике открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к зданию терминала В, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Транссибирская, 28 (извещение № 31705446242 размещено в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет») – в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>