

РЕШЕНИЕ по делу № 04-6/7-2012

Принято и объявлена резолютивная часть

04 апреля 2012 года

Решение изготовлено в полном объеме

16 апреля 2012 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – Посохова Л.В. заместитель руководителя управления;

члены Комиссии –

- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;
- Шуклина М.Ю., специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
- Иванова Ю.Б., специалист 1 разряда отдела контроля органов власти (далее – Комиссия);

рассмотрев дело № 04-6/7-2012 по признакам нарушения Советом депутатов Уваровского сельского поселения Торопецкого района Тверской области (далее - Совет депутатов) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по инициативе Тверского УФАС России по результатам анализа решения Совета депутатов «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования Уваровское сельское поселение» от 21.12.2007 № 33 (в редакции от 31.03.2009 № 11) (далее - решение 33, Положение), размещенного на официальном сайте Федерального регистра муниципальных правовых актов Тверской области zakon.scli.ru, проведенного в рамках осуществления антимонопольного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при предоставлении муниципального имущества во владение и (или) иное пользование.

Пунктом 8.6 Положения, установлено, что передача муниципального имущества в аренду осуществляется по итогам торгов, за исключением случаев, установленных

пунктом 8.14 настоящего Положения.

В соответствии с **абзацем 3 пункта 8.14** Положения без проведения торгов объекты муниципальной собственности могут предоставляться в аренду некоммерческим организациям, учредителем (соучредителем) которых являются органы местного самоуправления или органы государственной власти, т.е. в зависимости от состава учредителей.

Предоставление муниципального имущества в аренду без проведения торгов является предоставлением муниципальной преференции в понимании пункта 20 статьи 4 Закона, которая должна предоставляться для целей и в порядке, установленных **статьями 19 и 20 главы 5 Закона.**

Указанное в абзаце 3 пункта 8.14 Положения исключение предоставления муниципального имущества без торгов в аренду не соответствовало целям предоставления муниципальной преференции, указанным в статье 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции, Закон), действовавшего на дату принятия решения 66, и не предусмотрено статьей 17.1, действующей с 01.07.2008 (введена в действие Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 17.1 Закона передача муниципального имущества в аренду без проведения торгов возможна некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественные фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Кроме того, некоммерческие организации, учредителем (соучредителем) которых являются органы местного самоуправления или органы государственной власти, могут быть **хозяйствующими субъектами в понимании пункта 5 статьи 4 Закона.**

Таким образом, предоставление имущества без торгов некоммерческим организациям, учредителем (соучредителем) которых являются органы местного самоуправления или органы государственной власти (абзац 3 пункта 8.14 Положения), не соответствует порядку, установленному Законом о конкуренции.

Следовательно, реализация норм, установленных абзацем 3 пункта 8.14 Положения, может создавать преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов, являющихся некоммерческими организациями, учредителем (соучредителем) которых являются органы местного самоуправления или органы государственной власти, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления принимать акты, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Абзацем 4 пункта 8.14 Положения предусмотрено, что при предварительном согласовании с Тверским УФАС России, без проведения торгов объекты муниципальной собственности могут предоставляться в аренду для осуществления деятельности юридических лиц, имеющих социальное значение для Уваровского сельского поселения, либо доли в уставном (складочном) капитале которых находятся в собственности Уваровского сельского поселения – при предварительном согласовании с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области.

Реализация данной нормы может создать преимущества для названных в абзаце 4 пункта 8.14 Положения юридических лиц, при этом индивидуальные предприниматели ставятся в необоснованное дискриминационное положение.

Кроме того, Положением не определено ни понятие «социальное значение», ни виды деятельности, имеющие социальное значение.

Следовательно, применение установленных абзацем 3 пункта 8.14, абзацем 4 пункта 9.3, последним абзацем пункта 9.5 Положения норм, может создать необоснованные преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, что является нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции.

Применение нормы, установленной абзацем 4 пункта 8.14 Положения, может создать необоснованные ограничения осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции.

Кроме того, пункт 8.13 Положения не соответствует действующим требованиям о порядке информирования о торгах на право владения и (или) пользования муниципальным имуществом, (часть 6 статьи 17.1 Закона) и может создать необоснованные препятствия для хозяйствующих субъектов, что является нарушением статьи 15 Закона.

На момент рассмотрения дела Положение (в части установления норм о предоставлении муниципального имущества поселения в аренду без торгов) приведено в соответствие с Законом о конкуренции путем принятия Советом депутатов Уваровского сельского поселения решения от 15.03.2012 № 56 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Уваровского сельского поселения от 21.12.2007 №33» (далее - решение от 15.03.2012 №56), утвердившего новую редакцию Положения с исключением норм абзаца 3 и 4 пункта 8.14.

При этом отсутствуют документы, свидетельствующие обнародование (опубликование) решения от 15.03.2012 № 56 в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и положениями Устава поселения.

В соответствии с письмами Главы и Главы администрации Уваровского сельского поселения от 22.03.2012 №№ 66, 67 муниципальное имущество за период с 2009-2012 г.г. в аренду в соответствии с абзацем 3 и 4 пункта 8.14 Положения не

предоставлялось. Таким образом, последствия нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 15, 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Уваровского сельского поселения Торопецкого района Тверской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления «Положением о порядке управления и распоряжения имуществом Уваровского сельского поселения», утвержденного решением от 21.12.2007 №33 (в редакции от 31.03.2009 № 11), норм (абзац 3 и 4 пункта 8.14 Положения), реализация которых могла привести к ограничению конкуренции при предоставлении муниципального имущества во владение и (или) пользование.
2. Выдать Совету депутатов Уваровского сельского поселения Торопецкого района Тверской области предписание об обнародовании (опубликовании) решения от 15.03.2012 № 56 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Уваровского сельского поселения от 21.12.2007 №33» в соответствии с требованиями статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и положениями Устава Уваровского сельского поселения.

Председатель Комиссии: Л.В. Посохова

Члены Комиссии: Л.К. Красюкова; М.Ю. Шуклина; Ю.Б. Иванова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия (в соответствии с частью 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дата изготовления решения в полном объеме считается датой принятия решения).

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 04-6/7-2012

16 апреля 2012 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель - Посохова Л.В., заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;
- Шуклина М.Ю., специалист - эксперт отдела контроля органов власти;
- Иванова Ю.Б., специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

руководствуясь статьями 15, 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 16.04.2012 по делу № **04-6/7-2012** о нарушении Советом депутатов Уваровского сельского поселения Торопецкого района Тверской области (далее - Совет депутатов) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Совету депутатов Уваровского сельского поселения Торопецкого района Тверской области:

1. В срок до 15 мая 2012 года обнародовать и (или) опубликовать решение от 15.03.2012 № 56 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Уваровского сельского поселения от 21.12.2007 №33» в соответствии с требованиями статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и положениями Устава Уваровского сельского поселения.
2. Представить в Тверское УФАС России документы, свидетельствующие об обнародовании (копия страницы журнала обнародования нормативных актов Совета депутатов) и (или) опубликовании (копия выпуска СМИ) вышеуказанного решения в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и положениями Устава поселения.
3. Представить в Тверское УФАС России копии разделов Устава поселения о порядке вступления в силу нормативно-правовых актов Уваровского сельского поселения (о порядке их обнародования и (или) опубликования с

приложением копии титульного листа).

4. О выполнении настоящего предписания проинформировать в Тверское УФАС России в срок до 21.05.2012 года.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией по мотивированному ходатайству ответчика в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Ходатайство о продлении срока исполнения предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за 20 рабочих дней до истечения срока его исполнения.

Председатель Комиссии: Л.В. Посохова

Члены Комиссии: Л.К. Красюкова; М.Ю. Шуклина; Ю.Б. Иванова