

РЕШЕНИЕ № 288-4662-17/7

по жалобе ООО «Казань-Шинторг»

Резолютивная часть решения оглашена

2017. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Е.А. С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Т.С. В., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.М. А. (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Казань-Шинторг» (далее – Заявитель) на действия ФГУП «Почта России» в лице УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – Организатор торгов, филиал ФГУП «Почта России») при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобильных шин, автомобильных камер, автомобильных ободных лент для нужд УФПС Саратовской области филиал ФГУП «Почта России» (Извещение № 31705482160) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей филиала ФГУП «Почта России» - Ф. Е.А. (доверенность № 7.1.15.4-03/148 от 24.06.2017г.), (до перерыва) Б.П.В. (доверенность № 7.1.15.4-03/50 от 20.02.2017г.) (до и после перерыва), представители от ООО «Казань-Шинторг» на рассмотрение жалобы не явились, извещены надлежащим образом, ходатайств не заявляли,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

14.11.2017г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Казань-Шинторг» на действия филиал ФГУП «Почта России» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, права или законные интересы Заявителя ущемлены Организатором торгов при проведении Аукциона:

1. Закупка проведена по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в то время, как унитарные предприятия работают по правилам Федерального закона от 05.04.2013г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. При оценке заявок не предоставлен приоритет для Заявителя (не представлены преференции по Постановлению Правительства от 16.09. 2016г. № 925).

3. По мнению Заявителя, участник ООО «Спец комплект» не соответствует требованию отсутствия решения суда, вступившего в законную силу, либо решения Министерства, предусмотренного пунктом 28.12.1 Положения о закупке и принятого по результатам рассмотрения уведомления Заказчика или предприятия, находящегося в ведении Министерства, об одностороннем отказе от исполнения договора, в связи с существенным нарушением участником закупки, являющимся поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по расторгнутому договору, условий такого договора, за прошедшие два года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок.

4. В документации об Аукционе имеются разные версии технического задания с разными требованиями к товару. Все файлы помечены действующими, что вводит участников в заблуждение.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Организатором торгов письмом от 20.11.2017 г. № 7.1.18/146 (вх. № 8566-з от 22.11.2017 г.) представлены документы и сведения, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 15.11.2017 г. № 13114/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 31.08.2017г. Организатором торгов на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31705482160 о проведении Аукциона (далее – Извещение) и документация об Аукционе (далее – Документация о закупке).

В соответствии с Извещением предметом Аукциона является поставка автомобильных шин, автомобильных камер, автомобильных ободных лент для нужд УФС Саратовской области филиал ФГУП «Почта России».

Организатором торгов выступило ФГУП «Почта России» в лице УФС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 14.09.2012г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение).

Таким образом, Организатор торгов при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и положением о закупке.

2. Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применять с учетом данной нормы (Определение Верховного суда Российской Федерации от 11.04.2017 года по делу № 304-КГ16-17592).

Самарским УФАС России установлено, что доводы жалобы ООО «Казань-Шинторг» №№ 1,2,3 не содержат доводов о нарушениях, перечисленных в части 10 статьи 3 Закона о закупках. При указанных обстоятельствах, у Самарского УФАС России отсутствуют основания для рассмотрения доводов жалобы ООО «Казань-Шинторг» №№ 1,2,3 в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

3 . Частью 2 статьи 3 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В силу положений части 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой

документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В разделе 19 Положения Организатором торгов установлен порядок проведения открытого аукциона в электронной форме. В силу пункта 19.1.2 Положения проведение открытых аукционов в электронной форме на электронных площадках осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Положением. Пунктом 19.4.2 установлено, что любой участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом такой участник закупки вправе направить не более чем три запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме в отношении одного открытого аукциона в электронной форме. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос Заказчику.

Согласно пункту 19.4.3 Положения в случае поступления от оператора электронной площадки указанного в пункте 19.4.2 запроса Заказчик размещает разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос, в единой информационной системе в срок, установленный пунктом 4.2.3. В пункте 19.4.4 Положения указано, что разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме не должно изменять ее суть.

Комиссией Самарского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

Согласно информации, представленной Организатором торгов письмом исх. № 7.1.5-03/761 от 24.11.2017г., организация и проведение закупок филиалом ФГУП «Почта России» осуществляется в секции «Закупки ФГУП «Почта России» электронной торговой площадки Сбербанк-АСТ (далее – ЭТП). Взаимодействие с ЕИС осуществляется не Организатором торгов, а ЭТП. Средствами ЭТП вся информация, подлежащая размещению в ЕИС, была направлена для размещения в ЕИС, и извещению 31.08.2017г. в 19.42 был присвоен номер на официальном сайте ЕИС.

В процессе проведения процедуры закупки Организатором торгов вносился ряд изменений в извещение и документацию об Аукционе как на основании поступивших запросов на разъяснение положений документации, так и на основании собственного решения Организатора торгов, а именно:

Дата изменения	Описание изменения в Аукционную документацию
15.09.2017г., 13.45	Поступивший запрос о разъяснении положений документации. Сроки проведения процедуры, позиции Технической части документации;
21.09.2017г., 16.59	Поступивший запрос на разъяснение положений документации в Технической части;
29.09.2017г., 17.24	Решение Организатора торгов, изменения в техническую часть и сроки;
06.10.2017г., 15.55	Поступивший запрос на разъяснение положений документации в технической части.

Все принимавшиеся изменения размещались Организатором торгов на ЭТП и средствами ЭТП направлялись в ЕИС. Все сведения о проводимой процедуре корректно размещены на сайте ЭТП с указанием даты их размещения:

- Документация-поставка шин, камер – Саратов.doc; 31.08.2017г.;
- Изменения аукцион шины (00000002).docx; 21.09.2017г.;
- Изменения. pdf; 29.09.2017.;
- Изменения автошины. pdf; 06.10.2017.

При внесении изменений предыдущие файлы, содержащие техническое задание, не изменялись, не удалялись и не аннулировались потому, что правила ЭТП не позволяют произвести данных действий.

Вместе с тем, названия документов и их хронология позволяли четко установить, каким именно документом необходимо руководствоваться участнику закупки при составлении заявки на участие в Аукционе. Запросов разъяснений относительно того, каким документом, размещенным в ЕИС, необходимо руководствоваться при оформлении заявки, от участников не поступало.

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 17.11.2017г., на участие в Аукционе были поданы 2 заявки от участников, в том числе ООО «Казань-Шинторг». Указанные заявки признаны соответствующими требованиям Аукционной документации. Аукцион состоялся, отклоненных участников нет.

Таким образом, в действиях Организатора торгов отсутствуют нарушения законодательства при проведении Аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Казань-Шинторг» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.