

РЕШЕНИЕ № 1

г. Хабаровск

Резолютивная часть решения оглашена 21 января 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 04 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:	- <...>	- заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля;
Члены Комиссии:	- <...>	- ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля
	- <...>	- специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля

в присутствии:

<...> – представителя Негосударственного образовательного учреждения «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» (доверенность от 03.12.2013 б/н);

<...> – представителя Муниципального унитарного предприятия города Хабаровска «Водоканал» (доверенность от 20.11.2013 б/н),

рассмотрев дело № 3-1/162 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием города Хабаровска «Водоканал» (далее - МУП города Хабаровска «Водоканал») (местонахождение: пер. Топографический, 12, г. Хабаровск, 680000) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление Негосударственного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» (далее - НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД») на действия МУП города Хабаровска «Водоканал» в части экономически и технологически необоснованного прекращения отпуска питьевой воды и нарушения порядка прекращения отпуска питьевой воды 04.07.2013.

В рамках рассмотрения заявления установлено, что между МУП города Хабаровска «Водоканал» и НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» заключен договор на отпуск воды и прием сточных вод от 01 апреля 2008 года, на основании которого МУП города Хабаровска «Водоканал» обязано обеспечивать НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» питьевой водой.

04.07.2013 в связи с плановыми работами по переврезке водопроводной линии Д 160 мм после капитального ремонта прекращена подача холодного водоснабжения по адресу ул. Локомотивная, 6-а, г. Хабаровск (НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД»). Данные работы производились согласно плану капитального ремонта от 20.06.2012 и графику производства работ по врезке водопровода 160 ПНД по адресу ул. Локомотивная, 1-7, согласованного с заместителем председателя комитета по управлению Железнодорожным округом Мерком А.Б. от 26.06.2013.

Прекращение холодного водоснабжения по адресу ул. Локомотивная, 6-а, г. Хабаровск (НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД») произведено в период с 10 часов 05 минут 04.07.2013 до 20 часов 10 минут 04.07.2013, что подтверждается протоколом происшествия от 04.07.2013 № 272325.

Согласно записи в журнале учета работ и оповещений, представленного МУП города Хабаровска «Водоканал», 03.07.2013 в 15 часов 40 минут абонент (Локомотивная, 6а) уведомлен об отключении холодного водоснабжения оперативным дежурным цеха «Водопроводная сеть» посредством телефонной связи (тел. 38-25-35).

Также МУП города «Водоканал» представлены факсимильные отчеты от 01.07.2013 и от 02.07.2013, содержащие отметки о положительном результате передачи одной страницы по телефонным номерам 22-73-73 и 42-81-01 соответственно, которые как поясняет МУП города Хабаровска «Водоканал» свидетельствуют об оповещении ЕДДС и пожарных о прекращении холодного водоснабжения. Однако из представленных отчетов факсимильного аппарата невозможно установить адресата, а также, какие именно документы отправлялись факсимильной связью.

Вместе с тем, как следует из пояснений НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД», МУП города Хабаровска «Водоканал» предварительно не уведомлял НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» о прекращении 04.07.2013 отпуска питьевой воды. При этом как считает НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» заключенный сторонами договор на отпуск воды и прием сточных вод является договором энергоснабжения, относящийся к публичным договорам (статьи 426, 539-548 Гражданского кодекса Российской Федерации), к которому в соответствии с пунктом 2 статьи 548 Гражданского кодекса Российской Федерации правила о договоре энергоснабжения (статьи 539-547 Гражданского кодекса Российской Федерации)

Федерации) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства. Полное прекращение подачи воды в образовательные учреждения не предусмотрено нормами права, регламентирующими данные отношения. В пункте 83 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 предусмотрено, что не подлежит ограничению ниже аварийной (технологической) брони или прекращению подача питьевой воды и (или) прием сточных вод организациям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Согласно пункту 18 постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частном ограничении режима потребления электрической энергии» в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящимся к категориям потребителей согласно [приложению](#), частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с [пунктом 17](#) настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается. Пунктом 5 Приложения к указанным Правилам в список потребителей, введение в отношении которых ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается, включены образовательные учреждения. В связи с этим, НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» считает, что МУП города Хабаровска «Водоканал» экономически и технологически необоснованно прекращена поставка питьевой воды, а также нарушен порядок прекращения отпуска питьевой воды в здание НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД».

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится водоснабжение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

МУП города Хабаровска «Водоканал» включено в Реестре хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов. Доля МУП города Хабаровска «Водоканал» на рынке оказания услуг по водоснабжению составляет более 65% в границах г. Хабаровска.

При наличии достаточных оснований для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю приказом от 02.10.2012 № 731 возбуждено дело № 3-1/162 о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению дела № 3-1/162.

К участию в рассмотрении дела № 3-1/162 в связи с необходимостью получения дополнительной информации и документов, в соответствии с частью 4 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах привлечены Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю, ГУ МЧС России по Хабаровскому краю, Администрация города Хабаровска, Прокуратура города Хабаровска. Документы и сведения, полученные от Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю, ГУ МЧС России по Хабаровскому краю, Администрации города Хабаровска, Прокуратуры города Хабаровска приобщены к материалам дела № 3-1/162.

В ходе рассмотрения дела №3-1/162 о нарушении антимонопольного Комиссией Хабаровского УФАС России установлено следующее.

Порядок временного прекращения или ограничение холодного водоснабжения (на момент прекращения холодного водоснабжения в отношении НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД») регулируется Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 (в редакции постановлений Правительства от 08.08.2003 № 475, 13.02.2006 № 83, от 23.05.2006 № 307, от 25.06.2012 № 635).

В соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод,

предварительно уведомив не менее чем за одни сутки абонента, органы местного самоуправления поселения, городского округа, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в в следующих случаях:

- 1) получения предписания или соответствующего решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный экологический надзор, о выполнении мероприятий, направленных на обеспечение соответствия качества питьевой воды, горячей воды, состава и свойств сточных вод требованиям законодательства Российской Федерации;
- 2) самовольного подключения (технологического присоединения) лицом объекта капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;
- 3) превышения абонентом в три раза и более нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов или лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, совершенного два раза и более в течение одного года с момента первого превышения (далее - неоднократное грубое нарушение нормативов допустимых сбросов или лимитов на сбросы);
- 5) аварийного состояния водопроводных и (или) канализационных сетей абонента или организации, осуществляющей эксплуатацию водопроводных и (или) канализационных сетей;
- 6) проведения работ по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства заявителей;
- 7) проведения планово-предупредительного ремонта;
- 8) наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более;
- 9) воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к узлам учета абонента для осмотра, контроля, снятия показаний средств измерений.

Частью 10 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что в случае прекращения или ограничения водоснабжения в связи с проведения планово-предупредительного ремонта орган местного самоуправления поселения, городского округа обязан в течение одних суток обеспечить население питьевой водой, в том числе путем подвоза воды.

В силу пункта 82 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 (в редакции постановлений Правительства от 08.08.2003 № 475, 13.02.2006 № 83, от 23.05.2006 № 307, от 25.06.2012 № 635) организация водопроводно-канализационного хозяйства может прекратить или ограничить отпуск питьевой воды и (или) прием сточных вод, предварительно уведомив абонента, органы местного самоуправления, местные службы госсанэпиднадзора, а также территориальное подразделение Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, следующих случаях:

резкое ухудшение качества воды в источнике питьевого водоснабжения;

получение предписания или решения местных служб госсанэпиднадзора;

самовольное пользование системами коммунального водоснабжения и (или) канализации;

попадание не разрешенных к сбросу сточных вод и загрязняющих веществ в систему коммунальной канализации, причинивших ущерб этой системе или приведших к аварии;

устранение последствий аварии на системах коммунального водоснабжения и канализации;

аварийное или неудовлетворительное состояние водопроводных и (или) канализационных сетей абонента;

проведение работ по присоединению новых абонентов в сроки, согласованные с указанными органами;

проведение планово-предупредительного ремонта.

Следовательно, законодательством, (действующим на момент прекращения холодного водоснабжения), в части порядка прекращения холодного водоснабжения установлены требования к перечню лиц, подлежащих уведомлению о временном прекращении холодного водоснабжения, сроки уведомления о временном прекращении, а также основания временного прекращения холодного водоснабжения.

Вместе с тем законодательство (действующее на момент прекращения холодного водоснабжения), не содержит оговорок о необходимости направления уведомления какими-либо определенными способами, в частности путем направления по почте заказного письма с уведомлением о вручении или вручения его адресату непосредственно. Следовательно, уведомление не может быть признано ненадлежащим лишь на том основании, что оно было осуществлено каким-либо иным способом, в том числе, с использованием средств телефонной связи.

Как установлено Комиссией, 04.07.2013 МУП г. Хабаровска «Водоканал» на основании пункта 82 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 (в редакции постановлений Правительства от 08.08.2003 № 475, 13.02.2006 № 83, от 23.05.2006 № 307, от 25.06.2012 № 635), части 3 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» прекратило отпуск питьевой воды в отношении НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» в связи с проведением планово-предупредительного ремонта, что подтверждается графиком производства работ по врезке водопровода 160 ПНД по адресу ул. Локомотивная, 1-7, утвержденного заместителем директора МУП города Хабаровска «Водоканал» <...> и согласованного с заместителем председателя комитета по управлению Железнодорожным округом <...> от 26.06.2013.

Таким образом, МУП г. Хабаровска «Водоканал» имело основания для прекращения холодного водоснабжения 04.07.2013 в отношении НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД».

Согласно записи в журнале учета работ и оповещений, представленного МУП города Хабаровска «Водоканал», 03.07.2013 абонент (ул. Локомотивная, 6а) уведомлен об отключении холодного водоснабжения дежурным цеха водопроводная сеть МУП города Хабаровска «Водоканал» <...> с номера телефона (4212) 42-87-64 на номер телефона НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» (4212) 38-25-35.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю направлен запрос от 14.11.2013 №6/8593 в Хабаровский филиал ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» о предоставлении детализации телефонных соединений, совершенных 03.07.2013 с номера телефона (4212) 42-87-64 на номер телефона (4212) 38-25-35.

Согласно представленной Хабаровским филиалом ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» информации (письмо от 19.11.2013 №0804/05/17362-13) за сутки 03.07.2013 учитывающим объем и продолжительность соединений оборудованием ОАО «Ростелеком» с номера телефона (4212) 42-87-64 на номер <...>) 38-25-35 зафиксирован один вызов в 15 часов 42 минуты продолжительностью 1 минута 30 секунд.

В рамках рассмотрения дела Комиссией определениями о привлечении лиц, располагающими сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах к рассмотрению дела №3-1/162 запрошены документы и информация, подтверждающие, что МУП города Хабаровска «Водоканал» уведомило Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю, ГУ МЧС России по Хабаровскому краю, Администрацию города Хабаровска о прекращении 04.07.2013 отпуска питьевой воды по адресу ул. Локомотивная, 6-а, г. Хабаровск (НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД»).

В соответствии с представленными Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю документами и пояснениями письмом от 29.11.2013 № 02.1-14010, МУП города Хабаровска «Водоканал» 01.07.2013 уведомило Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю о прекращении 04.07.2013 отпуска питьевой воды по адресу ул. Локомотивная, 6-а, г. Хабаровск (НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД»),

посредством направления факсимильной связью графика производства работ по врезке водопровода 160 ПНД по адресу Локомотивная, 1-7 на 04.07.2013, утвержденного заместителем директора МУП города Хабаровска <...> и согласованного с заместителем председателя комитета по управлению Железнодорожным округом <...>. от 26.06.2013 (вход. Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю № 7811 от 02.07.2013).

Федеральное государственное казенное учреждение «21 отряд федеральной противопожарной службы по Хабаровскому краю» письмом от 07.12.2013 б/н пояснило, что между гарнизоном пожарной охраны г. Хабаровска и МУП города Хабаровска «Водоканал» заключена Инструкция взаимодействия, согласно которой при необходимости проведения различного рода работ, связанных с отключением водопроводных линий, диспетчер МУП города Хабаровска «Водоканал» обязан проинформировать диспетчера гарнизона по телефонам 22-71-71, 22-73-73, 01. Обязательное подтверждение факсимильной связью не обозначено, так же не предусмотрено номенклатурой Службы пожаротушения ФГКУ «21 отряд ФПС по Хабаровскому краю» хранение данных сообщений. Из пояснений следует, что 26.06.2013 диспетчером гарнизона пожарной охраны г. Хабаровска получено сообщение о предстоящем отключении (04.07.2013 с 10.00 до 22.00) водопроводных сетей по ул. Локомотивная, 1-7 в связи с производством работ по переврезке водопровода 160 ПНД. Также в данном письме указано, что претензий к МУП города Хабаровска «Водоканал» гарнизон пожарной охраны г. Хабаровска не имеет.

Согласно документам и информации, представленным Администрацией города Хабаровска письмом от 06.12.2013 № 1.166-2806, МУП города Хабаровска «Водоканал» 02.07.2013 уведомило орган местного самоуправления о прекращении 04.07.2013 холодного водоснабжения по адресу ул. Локомотивная, 6а, г. Хабаровск (НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД»), путем передачи факсимильной связью в Единую дежурно-диспетчерскую службу города Хабаровска (ЕДДС) графика производства работ по врезке водопровода 160 ПНД по адресу Локомотивная, 1-7.

Таким образом, действия МУП города Хабаровска «Водоканал» в части порядка прекращения отпуска питьевой воды не противоречат Федеральному закону от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Правилам пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 (в ред. от 08.08.2003 № 475, 13.02.2006 № 83, от 23.05.2006 № 307, от 25.06.2012 № 635). Абонент (НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД»), орган местного самоуправления городского округа, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурное подразделение территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности уведомлены о прекращении холодного водоснабжения.

Кроме того, согласно пояснений представителя МУП города Хабаровска «Водоканал» и на основании документов установлено, что 04.07.2013 МУП города Хабаровска «Водоканал» осуществлял подвоз воды к НДОУ «Детский сад № 261

ОАО «РЖД» автоцистерной марки Зил 433362 государственный номерной знак 500 МРК. На основании путевого листа грузового автомобиля АТЦ-2013 № 14805 от 04.07.2013 автоцистерна с водой находилась 04.07.2013 по маршруту движения (объект работы) Бийская-Локомотивная с 13 часов 40 минут до 19 часов 10 минут.

НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» письмом от 05.12.2013 б/н факт подвоза воды 04.07.2013 спецтранспортом МУП города Хабаровска «Водоканал» подтверждает.

На основании вышеизложенного довод НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» о том, что МУП города Хабаровска «Водоканал» нарушен порядок прекращения отпуска питьевой воды, отклоняется Комиссией Хабаровского УФАС России.

Таким образом, действия МУП города Хабаровска «Водоканал» по прекращению холодного водоснабжения 04.07.2013 в отношении НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» являются обоснованными, и результат совершенных действий не привел к какому-либо ущемлению интересов НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» и не создал угрозу наступления последствий в виде ущемления интересов.

Каких либо иных документов и сведений, подтверждающих ущемление интересов НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» не представлено и Комиссией не установлено.

Таким образом, в действиях МУП города Хабаровска «Водоканал» отсутствует состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в экономически и технологически необоснованном прекращении отпуска питьевой воды и нарушении порядка прекращения отпуска питьевой воды 04.07.2013.

Также Комиссия Хабаровского УФАС России считает необходимым отметить следующее. Пунктом 83 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 (в ред. от 08.08.2003 № 475, 13.02.2006 № 83, от 23.05.2006 № 307, от 25.06.2012 № 635) основанием для прекращения или ограничения организацией водопроводно-канализационного хозяйства отпуска питьевой воды и (или) приема сточных вод может являться неуплата абонентом полученной питьевой воды и (или) сброшенных сточных вод.

При неоднократном нарушении абонентом сроков оплаты отпущенной питьевой воды и (или) принятых сточных вод (неуплата за два расчетных периода, установленных договором) организация водопроводно-канализационного хозяйства, руководствуясь пунктом 5 [статьи 486](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, действует в следующей последовательности:

при неуплате абонентом поданной ему питьевой воды и (или) принятых сточных вод за два расчетных периода, установленных договором, письменно предупреждает абонента, что в случае неуплаты задолженности в течение установленного ею срока (но не менее 7 дней) может быть ограничена подача питьевой воды и (или) принятие сточных вод;

при задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока вводит

ограничение подачи питьевой воды и (или) приема сточных вод. При введении указанного ограничения извещает об этом абонента, органы местного самоуправления, местные службы госсанэпиднадзора и территориальные подразделения Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

если по истечении 10 дней со дня введения ограничения подачи воды и (или) приема сточных вод абонентом не будет погашена образовавшаяся задолженность, то может полностью прекратить подачу питьевой воды и (или) прием сточных вод до полного погашения задолженности, если иное не предусмотрено договором или дополнительным соглашением сторон, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана не менее чем за 3 суток сообщить абоненту, органам местного самоуправления, местным службам госсанэпиднадзора и территориальным подразделениям Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий день и час прекращения подачи питьевой воды и (или) приема сточных вод.

В указанный срок абонент обязан погасить имеющуюся задолженность или принять меры к безаварийному прекращению технологического процесса, меры по обеспечению безопасности людей, по охране окружающей среды и сохранности оборудования в связи с прекращением подачи воды и (или) приема сточных вод.

Отпуск воды и (или) прием сточных вод возобновляется по соглашению сторон и при уведомлении соответствующих органов.

Не подлежит ограничению ниже аварийной (технологической) брони или прекращению подача питьевой воды и (или) прием сточных вод организациям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, отпуск воды не подлежит ограничению ниже аварийной (технологической) брони или прекращению подача питьевой воды и (или) прием сточных вод исключительно по основаниям, установленным пунктом 83 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 (в редакции постановления Правительства от 08.08.2003 № 475, 13.02.2006 № 83, от 23.05.2006 № 307, от 25.06.2012 № 635), а именно в случае неуплаты или нарушения абонентом сроков оплаты отпущенной питьевой воды и (или) принятых сточных вод.

Однако перечень организаций, которые не подлежат ограничению ниже аварийной (технологической) брони или прекращению подача питьевой воды и (или) прием сточных вод не утверждался Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 548 Гражданского кодекса к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и

нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения ([статьи 539 - 547](#)) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

Вместе с тем, довод НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» о том, что к отношениям по прекращению холодного водоснабжения применяются Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частном ограничении режима потребления электрической энергии» отклоняется по следующим основаниям.

Приложением к Правилам полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частном ограничении режима потребления электрической энергии» установлены категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям.

Согласно пункту 5 Приложения к Правилам полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частном ограничении режима потребления электрической энергии» учреждения, исполняющие уголовные наказания, следственные изоляторы, образовательные учреждения, предприятия и органы уголовно-исполнительной системы относятся к категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям.

Следовательно, к категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям относятся образовательные учреждения уголовно-исполнительной системы.

Вместе с тем, документы, свидетельствующие о том, что НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» относится к образовательным учреждениям уголовно-исполнительной системы в материалах дела отсутствуют. Также не представлены и документы, подтверждающие наличие у НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» технологической и (или) аварийной брони, в том числе акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Также к отношениям по прекращению холодного водоснабжения 04.07.2013 в отношении НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» невозможно применить Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частном ограничении режима потребления электрической энергии» по аналогии права, поскольку вода и электрическая энергия являются различными по характеристикам, потребительским свойствам ресурсы, что соответственно

может повлечь и разные последствия их прекращения для отдельных категорий потребителей.

По вышеизложенным обстоятельствам довод НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД» о том, что отпуск питьевой воды в образовательные учреждения не подлежит ограничению ниже аварийной (технологической) брони Комиссией Хабаровского УФАС России отклоняется.

Также комиссия располагает сведениями о том, что Прокуратурой города Хабаровска проведена проверка по факту прекращения МУП города Хабаровска «Водоканал» 04.07.2013 отпуска питьевой воды в НДОУ «Детский сад № 261 ОАО «РЖД», по результатам которой нарушений действующего законодательства не установлено.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела № 3-1/162 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 3-1/162 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии) МУП города Хабаровска «Водоканал».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.