

Решение по жалобе №032/10/18.1-750/2021 ООО «Дорстройкомплект» на действия заказчика и организатора в одном лице МАУ БСК «ДЕСНА» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора по осуществлению капитального ремонта объекта: "Стадион по адресу: Брянская обл., г. Брянск, ул.50 Армии д.8" (1 этап) (извещение № 32110460062)

«11» августа 2021 года
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

«»заместитель руководителя - начальник отдела естественных монополий и рекламы;

Члены комиссии:

«»главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

«»государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

«»главный специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

В присутствии:

представителя заказчика МАУ БСК «ДЕСНА»:

«»действующей на основании доверенности от 10.08.2021г. №б/н;

«», действующего на основании доверенности от 02.08.2021г. №б/н;

«»действующей на основании доверенности от 02.2021г. №б/н;

в присутствии представителя ООО «Дорстройкомплект» ген директор «», действующего на основании Приказа №21 от 24.08.2020г., рассмотрев жалобу ООО «Дорстройкомплект» на действия заказчика и организатора в одном лице МАУ БСК «ДЕСНА» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора по осуществлению капитального ремонта объекта: "Стадион по адресу: Брянская обл., г. Брянск, ул.50 Армии д.8" (1 этап) (извещение № 32110460062), после объявленного перерыва в рассмотрении жалобы до 10 мая 2021 года 10 часов 30 минут, в соответствии с о статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

26.07.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Дорстройкомплект» на действия заказчика и организатора в одном лице МАУ БСК «ДЕСНА» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора по осуществлению капитального ремонта объекта: "Стадион по адресу: Брянская обл., г. Брянск, ул.50 Армии д.8" (1 этап) (извещение № 32110460062).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заявитель считает, что заказчиком согласно пункта 18 Локальной Сметы 02-01-02 «Беговые дорожки» (приложение к аукционной документации Заказчика) установлен объем оплачиваемой работы по «Устройство покрытий бесшовных толщиной 5 мм: эпоксидно-каучуковых/ Устройство покрытий бесшовных из резиновой крошки и ЕПДМ гранулята» в объеме 2657 м².», в тоже время согласно проектной документации 6-0220 ПЗУ лист 4 (приложение к аукционной документации) толщина полиуретанового покрытия дорожки фактически должна составлять 13 мм.

Таким образом, учитывая рекомендации производителя для выполнения покрытия толщиной 13 мм необходимо не менее 2,86 кг/м² клея и не менее 11,9 кг резиновой крошки.

Как указывает заявитель, в локальной смете в составе материалов, необходимых для выполнения работ, содержится только «клей полиуретановый в количестве 1,36*2657=3613,52».

Согласно пп. 10-11 ЛС 01-01-01 «Демонтажные работы» (приложение к аукционной документации) предусматриваются работы по погрузке и перевозке с территории строительной площадки мусора после проведения демонтажных работ в объеме 195.95 тонн, а также согласно пп. 11-12 ЛС 07-01-01 «Вертикальная планировка» (приложение к аукционной документации)

предусматривается работа по погрузке и перевозке с территории стройки излишнего грунта в объеме 4382,4 тонн.

Таким образом, необходимо перевезти и утилизировать 4578,35 тонн строительного мусора и излишнего грунта с территории стройплощадки. Заказчиком должен быть предоставлен либо специализированный полигон для утилизации мусора или компенсацию за утилизацию строительного мусора и излишнего грунта с территории стройплощадки, Согласно Приказу № 31/1-тко от 18 декабря 2021 года Управления государственного регулирования тарифов Брянской области, тариф на утилизацию 1 тонны мусора (отходов) на 2 полугодие 2021 года составляет 3037.34 рублей за тонну с НДС 20%.

МАУ БСК «ДЕСНА» не согласно с доводами заявителя.

Из представленных пояснений, вх. №6109 от 06.08.2021г., следует:

ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» подготовило проектно-сметную документацию по объекту: «Капитальный ремонт объекта «Стадион по адресу: Брянская обл., г. Брянск, ул. 50 Армии, д.8», где были установлено согласно ФЕР 11-01-023-05 «Устройство покрытий бесшовных толщиной 5 мм: эпоксидно-каучуковых/ Устройство покрытий бесшовных из резиновой крошки и ЕПДМ гранулята» входило: Карборунд, Каучук бутадиен-нитрильный СКН-26-1, СКН-26-1А, Смола эпоксидная марки ЭД-20, полиуретановое водонепроницаемое покрытие Эластур , после проведения АУБО «Государственная экспертиза проектов Брянской области» (далее – госэкспертиза) проверки сметной стоимости исключены вышеуказанные материалы и из материалов остается лишь клей полиуретановый двухкомпонентный.

Наименование работы записано через дробь (знак «косая черта») «Устройство покрытий бесшовных толщиной 5 мм: эпоксидно-каучуковых» - как точное наименование расценки ФЕР 11-01-023-05 и «Устройство покрытий бесшовных из резиновой крошки и ЕПДМ гранулята» - как работа, которую необходимо выполнить в соответствии с проектным решением. Такая запись является корректной и показывает, что расценка ФЕР 1 1-01-023-05 по устройству покрытий бесшовных толщиной 5 мм, эпоксидно-каучуковых взята применительно для расчета затрат по устройству покрытий бесшовных из резиновой крошки и ЕПДМ гранулята проектной толщиной.

Расценка ФЕР 11-01-023-05 применена как наиболее соответствующая по составу работ и стоимости ресурсов.

Применение повышающего коэффициента на изменение толщины покрытия для ФЕР 11-01-023- 05 не предусмотрено сметными нормативами. Применение коэффициента приведет к удвоению (утроению) состава работ: две (три) расчистки основания, две огрунтовки основания, два размешивания и нанесения слоя.

Эксперты госэкспертизы так же проверяют смету на предмет завышения стоимости работ, в том числе и по отдельным позициям сметы, при этом ориентируются, в том числе и на конъюнктурный анализ применяемых материалов и коммерческих предложений по тем или иным видам работ.

Для определения сметной стоимости работ по устройству покрытий бесшовных из резиновой крошки и ЕПДМ гранулята проектной толщиной 13 мм использовалось коммерческое предложение ООО «Компания Эластур» по состоянию на 20 апреля 2021 года по цене 2 450 рублей за 1 м² «под ключ».

Цена включает стоимость материалов, стоимость работ по монтажу, стоимость доставки материала, командировочные, накладные расходы, налоги. Конъюнктурный анализ применяемых материалов и коммерческие предложения были представлены в составе ПСД конкурсной документации.

В сметной документации по объекту «Капитальный ремонт объекта «Стадион по адресу: Брянская обл., г. Брянск, ул. 50 Армии, д.8» (1 этап) локальными сметами ЛС 01-01-01 «Демонтажные работы» и ЛС 07-01-01 «Вертикальная планировка» предусмотрены затраты на вывоз строительного мусора и излишек грунта до полигона. Расстояние до полигона в соответствии с письмом Бежицкой районной администрации в адрес МКУ «Управление капитального строительства» г. Брянска от 15.07.2019 № 11/06-1315 составляет 25 км.

Затраты на утилизацию и обезвреживание отходов строительного производства государством не регулируются.

В аукционной документации указано, что цена договора включает в себя стоимость выполнения работ и материалов, все налоги, сборы и другие обязательные платежи, а также все затраты, издержки и иные расходы Подрядчика, в том числе сопутствующие (не упомянутые, но объективно связанные с исполнением Договора).

В сводный сметный расчет по объекту включен резерв средств на непредвиденные работы и затраты для объектов капитального строительства непроизводственного назначения в объеме 2% от общей суммы без НДС.

Затраты по размещению, утилизации и (или) обезвреживанию отходов строительного производства (строительного мусора, грунта и прочих отходов) подрядчик может компенсировать резервом средств на непредвиденные затраты.

Запросы на разъяснения документации не поступало. ООО «Дорстройкомплект» заявку на участие в аукционе не подавало.

Заказчик считает жалобу необоснованной. По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

соответствии с Федеральным Законом от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик МАУ БСК «ДЕСНА» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

закупочная деятельность заказчика МАУ БСК «ДЕСНА» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАУ БСК «ДЕСНА», Наблюдательным советом МАУ «Брянский спортивный комбинат «Десна» Протокол №3 от «24» марта 2021 г. (далее - Положение).

2.07.2021 МАУ БСК «ДЕСНА» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по осуществлению капитального ремонта объекта: "Стадион по адресу: Брянская бл., г. Брянск, ул.50 Армии д.8" (1 этап) (извещение № 32110460062).

Согласно пункту 18 Локальной Сметы 02-01-02 «Беговые дорожки» (приложение к аукционной документации Заказчика) установлен объем оплачиваемой работы по ФБР 11-01-023-05 «Устройство покрытий бесшовных толщиной 5 мм: оксидно-каучуковых/ Устройство покрытий бесшовных из резиновой крошки и ПДМ гранулята» в объеме 2657 м2.».

данная расценка ФЕР 11-01-023-05 содержит сведения об размере оплаты и затрат при выполнении работы по устройству покрытия толщиной 5 мм и о размере стоимости материалов при выполнении работ по устройству покрытия толщиной 5 мм.

анализируя данную расценку, можно увидеть, что для устройства покрытия толщиной 5 мм предусмотрены следующие ресурсы на 100 м2:

Шифр	Наименование	Ед. Изм.	Расход
101-0333	Краситель кислотный желтый	т	0.012
101-0878	Силикатный клей	т	0.065

101-0070	СКИИ ПИДОР ЖИВШИЧНЫИ	т	0,000
101-2109	Карборунд	кг	16,5
113-0059	Каучук бутадиен-нитрильный СКН-26-1, СКН-26-1А	т	0,078
113-0152	Полиэтиленполиамин (ПЭПА) технический, марка А	т	0,0403
113-0163	Смола эпоксидная марки ЭД-20	т	0,281
113-0306	Маршалит	т	0,465

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что указанные материалы первоначально были заложены в локальную смету, однако госэкспертиза скорректировала локальную смету исключив из нее смолу эпоксидную, Карборунд, Каучук бутадиен-нитрильный СКН-26-1, СКН-26-1А и включив «клей полиуретановый» в объеме 3613,52, что составляет 1,36кг на м² (3613,52/2657 м²=1,36).

При этом, согласно информации одного из ведущих производителей основного компонента покрытия - полиуретанового клея компания «SOSTAV» г. Тверь технические характеристики клея включают: внешний вид материала, однородная жидкость, содержание нелетучих 100 веществ, %, не менее, Вязкость при 25°С, мПа·с, Плотность при 25°С, кг/м³ 1,05-1,15, Время отверждения (при +20 и относительной, влажности воздуха 70%), Пешеходные нагрузки, час, 24 не менее, Транспортные нагрузки, 2-4 сутки, не менее, Расход на 10 кг резиновой крошки 2,4 кг клея.

Рассматривая информацию производителя, видно, что необходимое соотношение клея и резиновой крошки 20%/80%.

При участке покрытия 100 м² объем резинового покрытия составит 100*0,013= 1,3 м³ учитывая рекомендации производителя 20/80 % объем клея составит - 1,3*0,2 =0,26 м³ (286 кг) или 2,86 кг клея на 1 кв.м., объем резиновой крошки 1,3х0,8= 1,04 м³. Общий объем составит 0,26+1.04= 1,3 м³, что полностью соответствует фактическому объему.

Комиссия Брянского УФАС России не принимает довод госэкспертизы о том, что для определения сметной стоимости работ по устройству покрытий бесшовных из резиновой крошки и ЕПДМ гранулята проектной толщиной 13 мм использовалось коммерческое предложение ООО «Компания Эластур» по состоянию на 20 апреля 2021 года по цене 2 450 рублей за 1 м² «под ключ». Цена включает стоимость материалов, стоимость работ по монтажу, стоимость доставки материала, командировочные, накладные расходы, налоги. Конъюнктурный анализ применяемых материалов и коммерческие

предложения были представлены в составе ПСД конкурсной документации. Ресурсная часть позиций сметы в отношении устройства покрытий из резиновой крошки скорректирована таким образом, что выполнение работ с учетом материалов (пункты 18-20 ЛС 02-01-02) в текущих ценах с учетом НДС соответствует 2 450 рублей за 1 м² покрытия толщиной 13 мм.

Коммерческое предложение ООО «Компания Эластур» года за полиуретановое покрытие по цене 2 450 рублей за 1 м², на которое ориентировалась госэкспертиза, не может быть взято во внимание, поскольку потребностью заказчика является устройство покрытий бесшовных из резиновой крошки и ЕПДМ гранулята 13 мм, в том время как госэкспертизой была применена расценка на водонепроницаемое покрытие.

Из анализа коммерческого предложения ООО «Компания Эластур» стоимость водонепроницаемого покрытия ниже стоимости монолитного бесшовного полиуританового покрытия Эластур.

Согласно пункта 18 Локальной Сметы 02-01-02 «Беговые дорожки» (приложение к аукционной документации Заказчика) установлен объем оплачиваемой работы по «Устройство покрытий бесшовных толщиной 5 мм: эпоксидно-каучуковых/ Устройство покрытий бесшовных из резиновой крошки и ЕПДМ гранулята» в объеме 2657 м².», в тоже время согласно проектной документации 6-0220 ПЗУ лист 4 (приложение к аукционной документации) толщина полиуретанового покрытия дорожки фактически должна составлять 13 мм.

Таким образом, заказчиком при осуществлении закупки не определена потребность в оказываемых услугах и выполняемых работах.

Согласно пп. 10-11 ЛС 01-01-01 «Демонтажные работы» (приложение к аукционной документации) предусматриваются работы по погрузке и перевозке с территории строительной площадки мусора после проведения демонтажных работ в объеме 195.95 тонн, а также согласно пп. 11-12 ЛС 07-01-01 «Вертикальная планировка» (приложение к аукционной документации) предусматривается работа по погрузке и перевозке с территории стройки излишнего грунта в объеме 4382,4 тонн.

Согласно Приказу № 421 от 04.08.2020 Минстроя РФ (приложение 9 п.2.10). «...затраты по размещению, утилизации и (гаи) обезвреживанию отходов строительного производства (строительного мусора, грунта и прочих отходов, в том числе загрязненных опасными веществами). «...Определяются на основании данных проектной и (или) иной технической документации по цепам, тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами...» и должны быть включены в главу 7 или 8 сводного сметного расчета строительства. Данные затраты не являются непредвиденными затратами, так как- согласно п. 179 приказа № 421 от 04.08.2020 Минстроя РФ резерв средств на

непредвиденные работы и затраты предназначен для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации и (или) в ходе строительства в результате уточнения проектных решений и (или) условий строительства, предусмотренных проектной документацией).

Таким образом, в составе аукционной документации отсутствует информация как о предоставлении полигона, так и о компенсации затрат за утилизацию отходов (мусора).

Комиссией Брянского УФАС России в действиях заказчика и организатора в одном лице - МАУ БСК «ДЕСНА» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора по осуществлению капитального ремонта объекта: "Стадион по адресу: Брянская обл., г. Брянск, ул.50 Армии д.8" (1 этап) (извещение № 32110460062) нарушены требования п.3 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ООО «Дорстройкомплект» на действия заказчика и организатора в одном лице МАУ БСК "ДЕСНА" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора по осуществлению капитального ремонта объекта: "Стадион по адресу: Брянская обл., г. Брянск, ул.50 Армии д.8" (1 этап) (извещение № 32110460062), в части:

- несовпадения локальной сметы к ПСД по «устройству покрытий бесшовных»;
- отсутствия в составе документации информации о предоставлении полигона или компенсации за утилизацию строительного мусора и излишнего

грунта с территории стройплощадки, признать обоснованной.

2. В действиях заказчика - МАУ БСК "ДЕСНА" признать:

- нарушение п.3 ч.10 ст.4 Закона о закупках, выразившееся несовпадении в локальной сметы к ПСД по «устройству покрытий бесшовных»;
- отсутствия в составе документации информации о предоставлении полигона или компенсации за утилизацию строительного мусора и излишнего грунта с территории стройплощадки.

3. Выдать заказчику - МАУ БСК "ДЕСНА" предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по осуществлению капитального ремонта объекта: "Стадион по адресу: Брянская обл., г. Брянск, ул.50 Армии д.8" (1 этап) (извещение № 32110460062).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.