

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ИП <...> на действия заказчика - Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области и уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области

(дело № 638-з)

17.10.2018г. г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 17.10.2018 года.

В полном объеме решение изготовлено 19.10.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, руководитель управления; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор; Артемьева Т.В. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

- Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>;

- Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области <...>, и в отсутствие представителя ИП <...>, уведомленного о дате и времени рассмотрения настоящего дела надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП <...> на действия заказчика - Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области и уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке проектной документации "Расчистка русла реки Усмань в районе с. Горки Новоусманского муниципального района Воронежской области" (№ извещения 0131200001018004559),

у с т а н о в и л а:

10.10.2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ИП <...> на действия заказчика - Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области и уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке проектной документации "Расчистка русла реки Усмань в районе с. Горки Новоусманского муниципального района Воронежской области" (№ извещения 0131200001018004559).

По мнению Заявителя, конкурсная документация разработана с нарушением требований Закона о контрактной системе, а именно требование о наличии опыта выполнения государственного (муниципального) контракта (договора) на выполнение проектно-изыскательских работ по экологической реабилитации водных объектов является более расширенным и предполагает наличие у участника закупки значительного больше опыта по выполнению работ на водных объектах, в том числе и соответствующих предмету закупки.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

24.09.2018 в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0131200001018004559 о проведении конкурса на выполнение работ по разработке проектной документации "Расчистка русла реки Усмань в районе с. Горки Новоусманского муниципального района Воронежской

области" (№ извещения 0131200001018004559).

Пункт 4 ч. 1 ст. 32 закона о контрактной системе предусматривает, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает требования к квалификации участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила).

Согласно пп. "б" п. 27 Правил, показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации", в том числе, могут быть опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

Таким образом, учитывая, что предметом рассматриваемого конкурса являются работы по разработке проектной документации на расчистку русла реки, в соблюдении пп. б п.27 Правил, по мнению Воронежского УФАС России достаточным было указание на наличие опыта выполнения государственного (муниципального) контракта (договора) по расчистке русла реки.

Вместе с тем, правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг конкурсной документации предусмотрено, что предметом оценки является наличие опыта выполнения государственного (муниципального) контракта (договора) на выполнение проектно-изыскательских работ по экологической реабилитации водных объектов.

При этом, комиссия Воронежского УФАС России учитывает, что проектно-изыскательские работы по экологической реабилитации водных объектов включают в себя комплекс работ по проведению полевых обследований прилегающих территорий, картографирование, составление отчета, проведению лабораторных исследований: отбор и анализ проб воды, рекомендации по техническому и биологическому этапам реабилитации водоемов.

В силу ч.2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

По мнению комиссии Воронежского УФАС России разработанная подобным образом конкурсная документация противоречит требованиям ч.2 ст. 8 Закона о контрактной системе, а так же п. 27 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Постановлением Правительства РФ от

28.11.2013 N 1085.

Вместе с тем, 17.10.2018 в 16:28 в единой информационной системе опубликовано извещение о внесении изменений в спорную конкурсную документацию, в том числе, касающиеся правил оценки заявок участников закупки, согласно которым, при осуществлении оценки конкурсных заявок учитывается опыт выполнения государственного (муниципального) контракта (договора) на выполнение проектно-изыскательских работ по расчистке русел рек.

На основании вышеизложенного и в связи с тем, что выявленные нарушения законодательства о контрактной системе были добровольно устранены заказчиком и уполномоченным органом, руководствуясь ст. ст.99, 106 Закона о контрактной системе,

р е ш и л а:

Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика - Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области и уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке проектной документации "Расчистка русла реки Усмань в районе с. Горки Новоусманского муниципального района Воронежской области" (№ извещения 0131200001018004559) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Д.Ю. Чушкин

Члены комиссии Т.В. Артемьева

Е.А. Яковлева