

РЕШЕНИЕ

15 июля 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (далее – Фонд модернизации ЖКХ НСО) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью «МТ-СТРОЙ» (далее – ООО «МТ-СТРОЙ») (630009, г. Новосибирск, ул. Большевистская, 103, ИНН 5405506161, КПП 540501001, ОГРН 114476146485), признанном победителем аукциона № РТС254А190277(Д) расторгнут в одностороннем порядке,

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) поступило обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. №11741э от 02.07.2021) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «МТ-СТРОЙ» (630009, г. Новосибирск, ул. Большевистская, 103, ИНН 5405506161, КПП 540501001, ОГРН 114476146485), с которым договор о проведении капитального ремонта от 24.07.2019 № РТС254А190277(Д), расторгнут в одностороннем порядке.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций:

ООО «МТ-СТРОЙ» (630009, г. Новосибирск, ул. Большевистская, 103, ИНН 5405506161, КПП 540501001, ОГРН 114476146485).

Заявитель сообщает следующее.

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в

многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направляем информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 24.07.2019 № РТС254А190276(Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с ООО «МТ-СТРОЙ» (630009, г. Новосибирск, ул. Большевикская, 103, ИНН 5405506161, КПП 540501001, ОГРН 114476146485) для рассмотрения и принятия решения о включении ООО «МТ-СТРОЙ» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 24.07.2019.

2. Предмет электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

3. Цена договора о проведении капитального ремонта - составляет 13 876 841 рубль 43 копейки (тринадцать миллионов восемьсот семьдесят шесть тысяч восемьсот сорок один рубль 43 копейки), в т.ч. НДС 20% - 2 312 806 рублей 91 копейка (два миллиона триста двенадцать тысяч восемьсот шесть рублей 91 копейка).

4. Номер электронного аукциона - РТС254А190277, номер закупки в ЕИС - 205150000011900283.

5. Сроки выполнения работ:

начало выполнения работ - с даты подписания договора, срок выполнения работ 90 дней.

6. Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта:

- прекращение членства ООО «МТ-СТРОЙ» в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ;
- неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

7. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 28.06.2021.

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«12.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

12.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5

календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

12.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

12.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

12.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

12.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

12.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

12.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

12.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Поскольку ООО «МТ-Строй» не исполнило свои обязательства в установленный договором срок по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома по адресу: г. Новосибирск, 1-й пер. Пархоменко, 8, в объеме, предусмотренном договором, в срок, установленный Договором, при этом:

- прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ;
- неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков

оказания услуг и (или) выполнения работ, о чем свидетельствует уведомление от 02.06.2021.

Руководствуясь разделом 12 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью «МТ- СТРОЙ», о расторжении Договора от 24.07.2019 № РТС254А190277(Д) в одностороннем порядке.

ООО «МТ-СТРОЙ» не предоставило возражения на обращение Фонда модернизации ЖКХ НСО.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирск, 1-й пер. Пархоменко, 8 (фасад, фундамент).

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и ООО «МТ-СТРОЙ» заключили Договор от 24.07.2019 № РТС254А190277(Д).

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации ЖКХ НСО) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«12.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

12.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

12.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

12.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

12.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

12.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

12.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

12.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

12.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов».

Согласно п. 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно ч. 5 ст. 453 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Письмом №ИС-03935 от 02.06.2021г. Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщил ООО «МТ-СТРОЙ» о расторжении договора в одностороннем порядке на основании пп. 13.2.5.,13.2.8. договора.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России директор подрядчика предоставил пояснил, что ремонт фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: 1-й переулок Пархоменко, д. 8, не был выполнен по

причине того, что проект ремонта фундамента данного дома предполагал допуск работников подрядной организации в квартиры жильцов первого этажа данного дома. Жильцы данного дома отказались допускать в свои квартиры работников подрядной организации для проведения ремонта, о чем были собраны справки от жильцов. Проект ремонта фундамента данного дома, согласно которому необходим допуск работников подрядной организации в квартиры жильцов первого этажа данного дома, жильцами данного дома утвержден не был. При этом данный проект ремонта фундамента не был утвержден жильцами дома ещё до проведения конкурсной процедуры по определению подрядчика.

Не смотря на вышеуказанное, Фонд модернизации ЖКХ НСО передал данный проект ООО «МТ-СТРОЙ».

ООО «МТ-СТРОЙ» предложил новый проект ремонта фундамента данного дома, исключаящий заход в квартиры жильцов, при этом не увеличивающий стоимость работ. Фонд модернизации ЖКХ НСО содействия в разрешении сложившейся ситуации и устранении препятствий, объективно затрудняющих выполнение работ по ремонту фундамента не оказал, действий по рассмотрению и утверждению нового проект ремонта фундамента не совершил.

Факт невозможности выполнения работ по договору в связи с наличием объективных причин представитель Фонда модернизации ЖКХ НСО подтвердил.

Работы по ремонту фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: 1-й переулок Пархоменко, д. 8, были выполнены.

С учетом вышеизложенного, недобросовестность в действиях ООО «МТ-СТРОЙ» не установлена.

Таким образом, работы по данному контракту не были выполнены, в том числе, по вине Фонда модернизации ЖКХ НСО.

Комиссия Новосибирского УФАС считает, что в рассматриваемом случае возможно применение правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, Обзоре судебной практики ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях ООО «МТ-СТРОЙ» отсутствует умышленное уклонение от выполнения договора и принятых по нему обязательств. Оснований для включения сведений об ООО «МТ-СТРОЙ» в Реестр недобросовестных подрядных организаций не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 263 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об

ООО «МТ-СТРОЙ» (630009, г. Новосибирск, ул. Большевикская, 103, ИНН 5405506161, КПП 540501001, ОГРН 114476146485) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.