

РЕШЕНИЕ

по жалобам ООО «УК Домоуправление» (вх. № 01274-14, 01275-14, 01273-14, 01276-14,

01272-14, 01271-14, 01279-14, 01278-14, 01280-14, 01281-14, 01282-14, 01283-14, 01284-14, 01285-14, 01286-14)

12 февраля 2014 г

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев жалобы ООО «УК Домоуправление» (вх. № 01274-14, 01275-14, 01273-14, 01276-14, 01272-14, 01271-14, 01279-14, 01278-14, 01280-14, 01281-14, 01282-14, 01283-14, 01284-14, 01285-14, 01286-14) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми (далее – организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми по лотам №1-5, 7-16, извещение №271113/4479302/02 опубликовано 27.11.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о торгах <http://torgi.gov.ru> (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

27.11.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о торгах <http://torgi.gov.ru> (далее – официальный сайт) опубликовано извещение, а также документация о проведении конкурса.

Датой окончания приема заявок указано 30.12.2013г.

Датой подведения итогов конкурса указано 31.12.2013г.

По мнению заявителя, действия организатора торгов по отказу ООО «УК Домоуправление» в допуске к участию в торгах по лотам №1-5, 7-16 не основаны на нормах действующего законодательства РФ.

Представитель организатора торгов с позицией заявителя не согласен, пояснил, что заявителям было отказано в допуске к участию в конкурсе в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006г. №75, просит признать жалобу необоснованной.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на порядок и процедуру проведения торгов.

Правила и порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75 (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (п.1 Правил).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС России установлено, что протоколами рассмотрения заявок от 15.01.2014г. №1-5, 7-16 ООО «УК Домоуправление» не было допущено к участию в конкурсе по основанию несоответствия его заявки требованиям конкурсной документации.

Пунктом 18 Правил, п. 3.4 конкурсной документации установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа претендентам в допуске к участию в конкурсе, в том числе непредставление документов, установленных конкурсной документацией, Порядком либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Так, согласно п. 53 Правил, п. 9.1, 9.2 конкурсной документации для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку, которая включает в себя, в том числе сведения и документы о претенденте, в частности:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица.

Исследовав представленную на рассмотрение жалобы заявки ООО «УК Домоуправление» по лотам 1-5, 7-16, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно указанным заявкам на участие в конкурсе, скрепленным печатью ООО «УК «Домоуправление», заявителем выступает ООО «УК «Домоуправление».

Вместе с тем, в составе указанных заявок представлены также:

- выписка из ЕГРЮЛ от 02.12.2013г., содержащая сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «УК ДОМОУПРАВЛЕНИЕ», сокращенное наименование которого ООО «УК «ДОМОУПРАВЛЕНИЕ»,
- Свидетельство о государственной регистрации юридического лица (ОГРН), согласно которому в ЕГРЮЛ внесена запись о создании юридического лица ООО «УК ДОМОУПРАВЛЕНИЕ»,
- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения юридического лица (ИНН), которое подтверждает постановку на учет ООО «УК ДОМОУПРАВЛЕНИЕ».

Таким образом, документы, представленные ООО «УК «Домоуправление» в составе заявок по лотам №1-5, 7-16 содержат противоречивые, недостоверные сведения, поскольку не позволяют определенно установить заявителя, индивидуализировать его.

Следовательно отклонение заявок ООО «УК «Домоуправление» по лотам №1-5, 7-16 организатором торгов является правомерным и соответствующим п. 18 Порядка.

С учетом изложенного Комиссия Пермского УФАС России не находит оснований для признания жалоб обоснованными.

Между тем в ходе рассмотрения жалоб Комиссией Пермского УФАС России установлено следующее.

Пунктом 70 Порядка №75 регламентирован порядок и сроки уведомления претендентов, не допущенных к участию в конкурсе. Анализ материалов жалобы

позволяет сделать вывод о нарушении организатором торгов данного пункта, что подтверждается, в частности, представленными на рассмотрение жалоб письмами (№СЭД- 04-01-36.2-И-15, № СЭД-04-01-36.2-И-14, №СЭД-04-01-36.2-И-17, №СЭД-04-01-36.2-И-19, №СЭД-04-01-36.2-И-16, №СЭД-04-01-36.2-И-20 от 21.01.2014г.)

Кроме того, пунктом 3.2 конкурсной документации установлены требования к претендентам на участие в конкурсе, в том числе п. 3.2.1 соответствие претендента установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Согласно п. 3.3 документации, Конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в случае несоответствия требованиям, установленным пп. 3.2 конкурсной документации, данное несоответствие, кроме того, является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе (пп. 2 п. 3.4 документации).

При этом ни конкурсная документация, ни извещение о проведении торгов не содержат конкретный перечень документов, которыми претендент должен подтвердить свое соответствие п. 3.2 конкурсной документации.

Таким образом, отсутствие в конкурсной документации данного перечня документов является нарушением п. 20 Порядка №75.

Более того, в соответствии с п. 32 Порядка №75 информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт). Организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса (п. 44 Порядка №75).

При этом согласно листу 1 конкурсной документации, размещенной на официальном сайте www.torgi.gov.ru, документация содержит 14 приложений.

Следовательно, поскольку все приложения к конкурсной документации являются неотъемлемыми ее частями, содержащими обязательные для опубликования сведения, данные приложения в полном объеме должны быть размещены на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Однако из опубликованной на официальном сайте торгов информации следует, что приложения к конкурсной документации №1,4,11,14:

№ 1 Акт о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, являющегося объектом конкурса;

№ 4 Перечень обязательных работ и услуг;

№11 Перечень коммунальных услуг объектов конкурса;

№14 Форма протокола (итогового) конкурса.

на сайте www.torgi.gov.ru организатором торгов размещены не были, что является нарушением п. 32, 44 Порядка №75.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В рассматриваемом случае, Комиссия Пермского УФАС России считает необходимым выдать указанное предписание организатору торгов.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 20,32,44,70 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «УК Домоуправление» (вх. № 01274-14, 01275-14, 01273-14, 01276-14, 01272-14, 01271-14, 01279-14, 01278-14, 01280-14, 01281-14, 01282-14, 01283-14, 01284-14, 01285-14, 01286-14) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми по лотам №1-5, 7-16, извещение №271113/4479302/02 опубликовано 27.11.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о торгах <http://torgi.gov.ru>, необоснованными.

2. В действиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми признать нарушения п. 20,32,44,70 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

3. Выдать Департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений, в том числе путем отмены протоколов №1-5, 7-16 от 15.01.2014г. рассмотрения заявок на участие в конкурсе по лотам №1-5, 7-16, внесения изменений в конкурсную документацию с учетом выявленных нарушений, направления в адрес лиц, подавших заявки на участие в конкурсе по лотам №1-5, 7-16 информации о продлении срока приема документов с учетом изменений, внесенных в конкурсную документацию.

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобам ООО «УК Домоуправление» (вх. № 01274-14, 01275-14, 01273-14, 01276-14,

01272-14, 01271-14, 01279-14, 01278-14, 01280-14, 01281-14, 01282-14, 01283-14, 01284-14, 01285-14, 01286-14)

12 февраля 2014 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения от 12.02.2014г. по жалобам ООО «УК Домоуправление» (вх. № 01274-14, 01275-14, 01273-14, 01276-14, 01272-14, 01271-14, 01279-14, 01278-14, 01280-14, 01281-14, 01282-14, 01283-14, 01284-14, 01285-14, 01286-14) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми (далее – организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Перми по лотам №1-5, 7-16, извещение №271113/4479302/02 опубликовано 27.11.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о торгах <http://torgi.gov.ru> (далее – торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми совершить действия, направленные на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалоб (вх. № 01274-14, 01275-14, 01273-14, 01276-14, 01272-14, 01271-14, 01279-14, 01278-14, 01280-14, 01281-14, 01282-14, 01283-14, 01284-14, 01285-14, 01286-14) нарушений п. 20,32,44,70 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления

открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», в том числе путем отмены протоколов №1-5, 7-16 от 15.01.2014г. рассмотрения заявок на участие в конкурсе по лотам №1-5, 7-16, внесения изменений в конкурсную документацию с учетом выявленных нарушений, направления в адрес лиц, подавших заявки на участие в конкурсе по лоту №1-5, 7-16 информации о продлении срока приема документов с учетом изменений, внесенных в конкурсную документацию.

2. В срок до **17.03.2014 г.** Департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми исполнить п. 1 настоящего предписания.

3. В срок до **17.03.2014 г.** Департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми представить в адрес Пермского УФАС России письменное подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания.

<...>