

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/5-10523/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 16.08.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: Председательствующего Комиссии Управления:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Зинченко В.А. (далее — Победитель) от заключения договора с ФБУ «РосСтройКонтроль» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 2023-39688 2 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение ФБУ «РосСтройКонтроль» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ИП Зинченко В.А. от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку серверных комплектующих (реестровый № 32312474242) (далее — Аукцион). Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). 08.06.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона. В соответствии с итоговым протоколом №32312474242-04 от 23.06.2023 Победителем Закупки признан ИП Зинченко В.А. Согласно п. 14 ст. 25 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В соответствии с п. 20 Документации об

аукционе в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Документация) в течение 5 (пяти) дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки Заказчик направляет победителю закупки оформленный проект договора. 27.06.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора. 2023-39688 3 Согласно п. 20 Документации Победитель закупки в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора подписывает электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени победителя закупки, проект договора с использованием программно-аппаратных средств ЭТП. На основании п. 1 ст. 16 Положения о закупках Заказчик вправе в извещении о закупке и (или) документации, проекте договора установить необходимость предоставления победителем закупки до заключения договора обеспечения исполнения договора. Требование о предоставлении обеспечения договора может быть установлено заказчиком также при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В соответствии с п. 2 ст. 16 Положения о закупках обеспечение исполнения договора предоставляется путем внесения денежных средств, в форме банковской гарантии или иным способом на условиях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации, указами, распоряжениями или поручениями Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, настоящим Положением, извещением о закупке и (или) документацией о закупке. Комиссией Управления установлено, что проект договора в регламентированные Документацией сроки подписан не был. Согласно п. 8 ст. 25 Положения о закупках Победитель закупки, участник закупки, заявка которого единственно допущена до участия в закупке, признается уклонившимся от заключения договора, в случае если такой участник не представил в сроки, установленные документацией о закупке, подписанный проект договора, а в случае установления в документации о закупке требования об обеспечении исполнения договора, - документы, подтверждающие предоставление такого обеспечения (копия платежного поручения, оригинал банковской гарантии и т.д.) в соответствии с размером, способом, требованиями и порядком, установленным в документации о закупке. 18.07.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора №32312474242-05. Исходя из пояснений, представленных Победителем в материалы дела, установлено, что Победителю не представилось возможным подписать со своей стороны проект договора в регламентированный Документацией срок по причине технической неисправности электронной цифровой подписи (далее — ЭЦП). В подтверждение в материалы дела представлены квитанция о приемке на ремонт USB-накопителя Rutoken s/n 39445ec3 № 99 от 30.06.2023, счет на оплату услуг ООО «Компания «Тензор» № 342308095477 от 04.07.2023, платежное поручение № 352 от 05.07.2023. В ходе диагностики установлено, что невозможно осуществить чтение подписи ИП Зинченко В.А., USB-накопитель непригоден. В целях заключения договора Победителем представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии № 464139-23-EGB от 30.06.2023, выданной ПАО «МТС-Банк». Комиссия Управления отмечает, что участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: представил обеспечение исполнения договора. По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении 2023-39688 4 от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае, включение сведений в отношении ИП Зинченко В.А. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности. Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Зинченко В.А. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены. Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления ЗАКЛЮЧИЛА: Не рекомендовать включение сведений об ИП Зинченко В.А. (ИНН: 343502078585) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.