

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-24

21 апреля 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС России: Н.А. Калитина – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены Комиссии Мурманского УФАС России:

Е. А. Лапеня – главный специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Н. М. Фирсова – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Государственного учреждения – Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации – <...> (Доверенность от 10.03.2016 г. № 38),

директора общества с ограниченной ответственностью «Артикул-М» - <...> (приказ о назначении от 06.06.2012 №1),

рассмотрев обращение, представленное Государственным учреждением – Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее по тексту решения — ГУ МРО ФСС, Заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Артикул-М» (далее по тексту решения – ООО «Артикул-М», Общество, Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков, и в результате внеплановой проверки, проведённой в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

### УСТАНОВИЛА:

12 апреля 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от Заказчика поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Артикул-М» (ИНН 5190008540, адрес: 183038, г. Мурманск, ул.

Самойловой, д.6, кв. 113; учредитель: Кичкин Владислав Сергеевич, ИНН 730502031804) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением Общества от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона на «Поставку луп с подсветкой для обеспечения инвалидов в 2016 году», номер закупки - 0249100000216000039 (далее по тексту решения – Электронный аукцион).

Комиссия Мурманского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения Общества от заключения государственного контракта при проведении Электронного аукциона и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Из существа дела следует, что 18 февраля 2016 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее по тексту решения - ЕИС) размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Заказчик: Государственное учреждение – Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Наименование объекта закупки: поставка луп с подсветкой для обеспечения инвалидов в 2016 году.

Начальная (максимальная) цена контракта: 182 319,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе, по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.03.2016 года №0249100000216000039/3, победителем признано ООО «Артикул-М» с ценой контракта 167345,04 (сто шестьдесят семь тысяч триста сорок пять) рублей 04 копейки.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе 14.03.2016 года Заказчик посредством торговой электронной площадки направил Обществу проект контракта.

Частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего

Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 13 статьи 17 Закона о контрактной системе в случае, если в предусмотренные сроки победитель не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта), победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе срок, установленный для подписания контракта со стороны победителя, истек 21.03.2016 г.

По состоянию на 21.03.2016 ООО «Артикул-М» не исполнило следующие, предусмотренные Законом о контрактной системе требования:

- не направило Заказчику контракт, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещенной закупки,
- не представило обеспечение исполнения контракта.

25.03.2016 года Заказчиком было принято решение признать ООО «Артикул-М» уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона. Решение Заказчика оформлено Протоколом от 25.03.2016 года и размещено в ЕИС.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что составление протокола о признании Общества уклонившимся от заключения контракта обосновано, действия Заказчика правомерны.

Как было указано ранее, частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя

определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола результатов закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Согласно пояснениям Заказчика, в соответствии с частью 14 статьи 70 Закона о контрактной системе Государственным учреждением – Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации 08.04.2016 года заключен государственный контракт с участником Электронного аукциона (ООО «Тифло Дом»), предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

В соответствии со статьей 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Как было указано ранее, 12 апреля 2016 года Заказчик направил в адрес контролирующего органа сведения в отношении ООО «Артикул-М» для решения вопроса о включении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Из смысла части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе следует, что в реестр недобросовестных поставщиков, могут быть включены лишь те участники размещения закупки, которые осуществляли умышленные действия по уклонению от заключения контракта. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение (злоупотребление и умышленность) поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Комиссия Мурманского УФАС России полагает, что для решения вопроса о включении в Реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, учитывая все обстоятельства дела.

Исходя из пояснений директора ООО «Артикул-М», действия, направленные на уклонение от подписания контракта были предприняты Обществом намеренно. Данные действия представитель Общества объяснил тем, что для предоставления обеспечения исполнения контракта им планировалось привлечь заемные средства, но при более тщательном изучении проекта контракта, подписание

контракта на условиях, установленных Заказчиком, показалось Обществу невыгодным. При указанных обстоятельствах Обществом не предпринимались меры для подписания контракта.

Как было указано ранее, в соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона.

Из совокупности указанных норм следует, что подписание контракта и предоставление обеспечения контракта в регламентированные Законом о контрактной системе сроки, является обязанностью участника электронного аукциона, с которым заключается контракт.

Принимая решение об участии в процедуре проведения закупки, и подавая соответствующую заявку, участник торгов обязан учесть специфику заключения контракта и соблюсти все предусмотренные для этого условия. В ином случае для него возникает риск наступления соответствующих неблагоприятных последствий, в том числе риск принятия уполномоченным органом решения о включении его в реестр недобросовестных поставщиков.

Приняв решение об участии в электронном аукционе, участник закупки, действуя разумно и осмотрительно, должен осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Комиссия Мурманского УФАС России по результатам рассмотрения представленных информации и документов, проведения проверки достоверности фактов, подтверждающих недобросовестность Исполнителя, приходит к выводу, что в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе сведения в отношении ООО «Артикул-М» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Артикул-М» в реестр недобросовестных поставщиков не подавляет экономическую самостоятельность и инициативу юридического лица, не ограничивает чрезмерно его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности, а также право частной собственности и в данном случае не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности юридического лица.

Руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением

Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Мурманского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

В связи с уклонением от заключения с Государственным учреждением – Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации государственного контракта по результатам электронного аукциона на «Поставку луп с подсветкой для обеспечения инвалидов в 2016 году», номер закупки - 0249100000216000039, включить сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью ООО «Артикул-М» (ИНН 5190008540, адрес: 183038, г. Мурманск, ул. Самойловой, д.6, кв. 113; учредитель: Кичкин Владислав Сергеевич, ИНН 730502031804) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью ООО «Артикул-М» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.