

# РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 08 апреля 2014 года

г. Сыктывкар

В полном объеме решение изготовлено 16 апреля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 78-11/13 по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Усть-Цилемский», место нахождения: Республика Коми, Усть-Цилемский район, село Усть-Цильма, улица Новый квартал, дом 11а, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечена Администрация муниципального района «Усть-Цилемский» (далее - Администрация МР «Усть-Цилемский», Администрация муниципального района), место нахождения: Республика Коми, Усть-Цилемский район, село Усть-Цильма, улица Новый квартал, дом 11а.

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечено общество с ограниченной ответственностью «Ремстройуслуга» (далее - ООО «Ремстройуслуга»), место нахождения: Республика Коми, Усть-Цилемский район, село Усть-Цильма, улица Нагорная, дом 161.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Жилищно-эксплуатационное управление» (далее - ООО «ЖЭУ»), место нахождения: Республика Коми, Усть-Цилемский район, село Усть-Цильма, улица Новый квартал, дом 32.

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально

оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений, изданию муниципальных правовых актов.

Согласно части 1 статьи 37 Закона об общих принципах организации местного самоуправления местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 3 части 1 статьи 43 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в систему муниципальных правовых актов входят правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

По части 1 статьи 37 Устава муниципального образования муниципального района «Усть-Цилемский» (далее - МР «Усть-Уилемский», муниципальный район), принятого Советом муниципального образования «Усть-Цилемский район» 29.12.2005 (далее - Устав МР «Усть-Цилемский»), Администрация муниципального района - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции.

По пункту 3 части 1 статьи 10 Устава МР «Усть-Цилемский» в систему муниципальных правовых актов муниципального района входят правовые акты главы муниципального района, администрации муниципального района и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных Уставом муниципального района.

Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о развитии малого и среднего предпринимательства) к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства - формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Частями 2, 3 статьи 16 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства предусмотрено, что условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи формами поддержки самостоятельно оказывать иные формы поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Пунктом 4 статьи 3 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства установлено, что муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства - нормативные правовые акты органов местного самоуправления, в которых определяются перечни мероприятий, направленных на достижение целей в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства, и осуществляемых в муниципальных образованиях, с указанием объема и источников их финансирования, результативности деятельности органов местного самоуправления, ответственных за реализацию указанных мероприятий.

Пунктом 3 части 1 статьи 14 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства к основным принципам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства отнесен равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, предусмотренным федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в соответствующих программах.

Частью 1 статьи 17 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства определено, что оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления [субсидий](#), [бюджетных инвестиций](#), государственных и муниципальных [гарантий](#) по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 14 части 1 статьи 15 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения муниципального района отнесена организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Пунктом 13 части 1 статьи 11 Устава МР «Усть-Цилемский» к вопросам местного значения муниципального района отнесена организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Постановлением Администрации МР «Усть-Цилемский» от 25.01.2012 № 01/80 «Об утверждении Муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Усть-Цилемский» (2012 - 2013 годы)» утверждена Муниципальная целевая [программа](#) «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Усть-Цилемский» (2012 - 2013 годы)» (далее - Муниципальная целевая программа).

Подпунктом 2.3 пункта 2 раздела IV Муниципальной целевой программы предусмотрено субсидирование части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов, отобранных на конкурсной основе в порядке, определенном в приложении № 3 к Муниципальной целевой программе.

Приложением № 3 к Муниципальной целевой программе является Порядок субсидирования части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов, отобранных на конкурсной основе (далее - Порядок субсидирования).

Пунктом 2 Порядка субсидирования установлены требования к получателям субсидии.

По пункту 2 Порядка субсидирования субсидия предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства, одновременно отвечающим следующим требованиям:

- 1) установленным [Законом](#) о развитии малого и среднего предпринимательства, и условиям, определенным настоящим Порядком;
- 2) зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района;
- 3) не имеющим задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
- 4) не имеющим задолженности по заработной плате перед наемными работниками;
- 5) осуществляющим свою деятельность в одной из следующих сфер деятельности:
  - производство, переработка, хранение и сбыт сельскохозяйственной продукции;
  - развитие туризма;
  - заготовка и переработка древесины;
  - производство продовольственных и промышленных товаров;
  - строительно-ремонтные работы;
  - оказание социально значимых и потребительских услуг населению;
  - оказание услуг в сфере ЖКХ;
  - развитие народных художественных промыслов и ремесел.

Подпунктами 1 - 9 пункта 5 Порядка субсидирования определены документы и сведения, предоставляемые для получения субсидии.

По пункту 5 Порядка субсидирования для получения субсидии документы, указанные в [подпунктах 1, 2, 6 - 9](#) настоящего пункта, представляются субъектами малого и среднего предпринимательства в отдел экономического развития Администрации муниципального района самостоятельно.

Сведения, содержащиеся в документах, указанных в [подпунктах 3 - 5](#) настоящего пункта, запрашиваются отделом экономического развития Администрации муниципального района в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявки в установленном законодательством, в случае если субъект малого и среднего предпринимательства не представил документы, указанные в [подпунктах 3 - 5](#) настоящего пункта, самостоятельно.

По пункту 7 Порядка субсидирования Отдел экономического развития Администрации муниципального района проверяет полноту (комплектность), оформление представленных субъектом малого и среднего предпринимательства документов, их соответствие требованиям, установленным настоящим Порядком, и направляет их для рассмотрения в Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при главе муниципального района (далее - Координационный совет), не позднее 30 дней с даты поступления заявки и документов в Администрацию муниципального района.

По пункту 8 Порядка субсидирования Координационный совет рассматривает документы и осуществляет оценку соответствия субъекта малого и среднего предпринимательства условиям предоставления субсидии и требованиям, установленным Федеральным [законом](#) и настоящим Порядком, в срок не более 3 рабочих дней с даты поступления документов в Координационный совет.

Распоряжением Администрации МР «Усть-Цилемский» от 01.03.2013 № 85-р (далее – Распоряжение о конкурсном отборе) предусмотрено проведение конкурсного отбора проектов на приобретение специальной техники для оказания услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства в период 2013-2017 годы (сбор и вывоз твердых бытовых отходов жителей многоквартирных и частных жилых домов, расположенных на территории сельских поселений «Усть-Цильма» и «Коровий Ручей») (далее - конкурсный отбор) в соответствии с Порядком субсидирования (приложением № 3 к Муниципальной целевой программе).

Пунктом 4 Распоряжения о конкурсном отборе установлен основной критерий конкурсного отбора проектов на приобретение специальной техники для оказания услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства в периоды 2013-2017 годы (сбор и вывоз твердых бытовых отходов жителей многоквартирных и частных жилых домов, расположенных на территории сельских поселений «Усть-Цильма» и «Коровий Ручей») - «управление управляющей организацией в 2012 году не менее 40 многоквартирными домами».

Заявка на участие в конкурсном отборе подана ООО «ЖЭУ».

ООО «ЖЭУ» является управляющей организацией. По информации ООО «ЖЭУ» в управлении у данного лица в 2012 году, 2013 году находилось 83 многоквартирных дома.

По результатам рассмотрения Координационным советом заявки ООО «ЖЭУ» на участие в конкурсном отборе принято решение о ее соответствии условиям предоставления субсидий (протокол Координационного совета от 20.03.2013).

Постановлением Администрации МР «Усть-Цилемский» от 20.03.2013 № 03/500 «О предоставлении субсидии ООО «ЖЭУ» предусмотрено предоставление в адрес ООО «ЖЭУ» субсидии в размере 900 000 руб.

Между Администрацией МР «Усть-Цилемский» и ООО «ЖЭУ» заключен договор № 1 от 20.03.2013 (далее - договор о предоставлении субсидии) о предоставлении субсидии, по которому в адрес ООО «ЖЭУ» выделена субсидия в размере 900 000 руб. на приобретение специальной техники для оказания услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства в период 2013-2017 г.г.

Администрацией МР «Усть-Цилемский» в адрес ООО «ЖЭУ» перечислена субсидия в размере 900 000 руб. платежным поручением № 4845 от 21.03.2013.

ООО «ЖЭУ» на соответствующие средства приобретен мусоровоз.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, было установлено, что хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, в редакции, действующей с 06.01.2012, определено, что хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Пунктом 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с частью 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. Правительство Российской Федерации устанавливает стандарты и [правила](#) деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно части 1.1 статьи 161 Жилищного кодекса надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать:

- 1) соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома;
- 2) безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества;
- 3) доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- 4) соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц;
- 5) постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» утверждены [Правила](#) осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами (далее - [Правила](#) осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами).

По пункту 2 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами под деятельностью по управлению многоквартирным домом (далее - управление многоквартирным домом) понимается выполнение стандартов, направленных на достижение целей, установленных [статьей 161](#) Жилищного кодекса, а также определенных решением собственников помещений в многоквартирном доме.

По пункту 3 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами управление осуществляется в отношении каждого отдельного многоквартирного дома как самостоятельного объекта управления с учетом состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома, а также исходя из минимального [перечня](#) услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290.

По подпункту д) пункта 4 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами управление многоквартирным домом обеспечивается выполнением следующих стандартов:

- организация оказания услуг и выполнения работ, предусмотренных перечнем услуг и работ, утвержденным решением собрания, в том числе:
- определение способа оказания услуг и выполнения работ;
- подготовка заданий для исполнителей услуг и работ;
- выбор, в том числе на конкурсной основе, исполнителей услуг и работ по содержанию и ремонту общего

имущества в многоквартирном доме на условиях, наиболее выгодных для собственников помещений в многоквартирном доме;

-заключение договоров оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

-заключение с собственниками и пользователями помещений в многоквартирном доме договоров, содержащих условия предоставления коммунальных услуг.

В силу части 2 статьи 161 Жилищного кодекса собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме;

2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;

3) управление управляющей организацией.

В соответствии с частью 8 статьи 155 Жилищного кодекса собственники помещений в многоквартирном доме, осуществляющие непосредственное управление таким домом, вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

Согласно части 1 статьи 135 Жилищного кодекса товариществом собственников жилья признается некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения эксплуатации этого комплекса, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме.

В силу пункта 1 части 1 статьи 137 Жилищного кодекса товарищество собственников жилья вправе заключать в соответствии с законодательством договор управления многоквартирным домом, а также договоры о содержании и ремонте общего имущества в многоквартирном доме, договоры об оказании коммунальных услуг и прочие договоры в интересах членов товарищества.

В соответствии с частью 1 статьи 110 Жилищного кодекса жилищным или жилищно-строительным кооперативом признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, а также управления жилыми и нежилыми помещениями в кооперативном доме.

Согласно части 2 статьи 162 Жилищного кодекса по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

На основании [части 1,2 статьи 161](#) Жилищного кодекса Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» утверждены:

-Минимальный [перечень](#) услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме;

-[Правила](#) оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.

По пункту 26 Минимального [перечня](#) услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, в указанный перечень включены работы по обеспечению вывоза бытовых отходов, в том числе откачке жидких бытовых отходов:

-незамедлительный вывоз твердых бытовых отходов при накоплении более 2,5 куб. м.;

-вывоз жидких бытовых отходов из дворовых туалетов, находящихся на придомовой территории;

-вывоз бытовых сточных вод из септиков, находящихся на придомовой территории;

-организация мест накопления бытовых отходов, сбор отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и др.) и их передача в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению таких отходов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.1997 № 155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов» утверждены [Правила](#) предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов (далее - [Правила](#) предоставления услуг по вывозу отходов).

По пункту 2 Правил предоставления услуг по вывозу отходов:

твердые и жидкие бытовые отходы - отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода, фекальные отходы нецентрализованной канализации и др.);

потребитель - гражданин, использующий, заказывающий или имеющий намерение заказать исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, услуги по вывозу бытовых отходов;

исполнитель - организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, оказывающие потребителю услуги по вывозу бытовых отходов по возмездному договору.

По пункту 6 Правил предоставления услуг по вывозу отходов исполнитель - коммерческая организация не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по вывозу бытовых отходов при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие услуги. Исполнитель - коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному потребителю перед другим в отношении заключения договора, кроме случаев, предусмотренных [законом](#) и иными правовыми актами. Если исполнитель - коммерческая организация уклоняется от заключения договора, потребитель вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор.

По пункту 7 Правил предоставления услуг по вывозу отходов заказ на услуги по вывозу бытовых отходов оформляется в письменной форме путем составления документа (договор, квитанция, талон и т.п.), в котором должны содержаться сведения о наименовании организации исполнителя, месте ее нахождения (юридический адрес), для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество, сведения о государственной регистрации и наименование зарегистрировавшего его органа, а также указываться фамилия, имя, отчество потребителя, адрес, по которому должны быть оказаны услуги, наименование оказываемых услуг, сроки их оказания, цена, порядок оплаты и другие условия.

По пункту 10 Правил предоставления услуг по вывозу отходов цена услуг по вывозу бытовых отходов, сроки оказания этих услуг, порядок и форма оплаты (наличная или безналичная) определяются соглашением между исполнителем и потребителем. Цена услуг не может быть выше устанавливаемой или регулируемой соответствующими государственными органами.

По пункту 11 Правил предоставления услуг по вывозу отходов цена услуг по вывозу бытовых отходов, а также иные условия договора об оказании этих услуг устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда законом и иными нормативными актами допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей.

По Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002), принятому и введенному в действие Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст (далее - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности), управлению эксплуатацией жилищного фонда соответствует код ОКВЭД 70.32.1.

В силу пункта 1.8. Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», техническая эксплуатация жилищного фонда включает в себя управление жилищным фондом, техническое обслуживание и ремонт строительных конструкций и инженерных систем зданий, санитарное содержание. Управление жилищным фондом включает в себя организацию эксплуатации, взаимоотношения со смежными организациями и поставщиками, все виды работы с нанимателями и арендаторами. Техническое обслуживание и ремонт строительных конструкций и инженерных систем зданий включает в себя техническое обслуживание (содержание), включая диспетчерское и аварийное, осмотры, подготовку к сезонной эксплуатации, текущий ремонт, капитальный ремонт. Санитарное содержание включает в себя уборку мест общего пользования, уборку мест придомовой территории, уход за зелеными насаждениями.

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с [критериями](#), установленными федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов (ФККО) к твердым коммунальным отходам (код 91000000 00 00 0) относятся:

-91100000 00 00 0 Отходы из жилищ;

-91100100 01 00 4 Отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные);

-91100200 01 00 5 Отходы из жилищ крупногабаритные;

-91200000 00 00 0 Отходы потребления на производстве, подобные коммунальным;

-91200400 01 00 4 Мусор от бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный);

-91200500 01 00 5 Мусор от бытовых помещений организаций крупногабаритный;

-91200600 01 00 0 Мусор строительный;

-91200601 01 00 4 Мусор строительный от разборки зданий;

-91201000 00 00 0 Отходы кухонь и предприятий общественного питания;

-91201001 00 00 5 Пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные;

-91201100 01 00 5 Отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли продовольственными товарами;

-91201200 01 00 5 Отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли промышленными товарами;

-91201300 01 00 5 Отходы (мусор) от уборки территории и помещений учебно-воспитательных учреждений;

-91201400 01 00 5 Отходы (мусор) от уборки территории и помещений культурно-спортивных учреждений и зрелищных мероприятий;

-91201500 01 00 5 Отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев.

В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности услуги по сбору, транспортированию, обезвреживанию, размещению отходов включены в группу 90 «Услуги по удалению сточных вод и отходов, улучшению санитарного состояния и аналогичные услуги». При этом в подгруппе 90.02 объединены услуги по сбору и обработке прочих отходов (твердых отходов).

В Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности деятельность по обращению с отходами в основном сконцентрирована в подразделе ОА «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг», код 90.02 «Сбор и обработка прочих отходов».

Следовательно, услуга по управлению многоквартирными домами (услуга по управлению эксплуатацией жилищного фонда) и услуга по сбору, транспортированию отходов являются различными услугами.

Соответственно, товарные рынки услуг по управлению многоквартирными домами (услуг по управлению эксплуатацией жилищного фонда) и товарные рынки услуг по сбору, транспортированию отходов являются различными товарными рынками. У данных товарных рынков различные продуктовые границы.

В силу действующих нормативных правовых актов Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами не лицензируется.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) в редакции, действовавшей до 25.06.2012, деятельность по

сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности лицензировалась до 25.06.2012.

Согласно Закону о лицензировании с 25.06.2012 лицензируется только [деятельность](#) по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, деятельность по сбору отходов I - IV классов опасности.

Следовательно, деятельность по сбору, транспортированию твердых и жидких бытовых отходов могут осуществлять любые хозяйствующие субъекты, в том числе хозяйствующие субъекты, заключившие с управляющими организациями, товариществами собственников жилья либо жилищными кооперативами или иным специализированными потребительскими кооперативами, собственниками помещений в многоквартирном доме договоры на осуществление такого вида деятельности, а не только хозяйствующие субъекты, являющиеся управляющими организациями.

Соответственно, участниками товарных рынков услуг по сбору, транспортированию твердых и жидких бытовых отходов могут являться любые хозяйствующие субъекты, а не только хозяйствующие субъекты, являющиеся управляющими организациями.

По ГОСТ 27415-87 «Мусоровозы. Общие технические требования» мусоровоз предназначен для сбора, уплотнения транспортирования твердых бытовых отходов».

Следовательно, мусоровозы предназначены для оказания услуг по сбору, транспортированию твердых бытовых отходов, а не для оказания услуг по управлению многоквартирными домами (услуг по управлению эксплуатацией жилищного фонда).

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Доказательства того, что совершение Администрацией МР «Усть-Цилемский» действий в виде принятия пункта 4 Распоряжения о конкурсном отборе, которым установлены требования к получателям субсидии - критерии конкурсного отбора «управление управляющей организацией в 2012 году не менее 40 многоквартирными домами» привело или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке услуг по сбору и транспортированию твердых бытовых отходов в границах сельского поселения «Усть-Цильма», товарном рынке услуг по сбору и транспортированию твердых бытовых отходов в границах сельского поселения «Коровий Ручей», к созданию преимущественных условий деятельности на таких товарных рынках ООО «ЖЭУ», у Коми УФАС России отсутствуют.

При отсутствии таких доказательств установление нарушений части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в совершении Администрацией МР «Усть-Цилемский» действий в виде принятия пункта 4 Распоряжения о конкурсном отборе, которым установлены требования к получателям субсидии - критерии конкурсного отбора «управление управляющей организацией в 2012 году не менее 40 многоквартирными домами», не представляется возможным.

Однако, в Распоряжении о конкурсном отборе сделана ссылка на проведение конкурсного отбора в соответствии с Порядком субсидирования - приложением № 3 к Муниципальной целевой программе.

Следовательно, условия конкурсного отбора, в том числе требования к участникам конкурсного отбора, предусмотренные Распоряжением о конкурсном отборе, должны соответствовать условиям конкурсного отбора, в том числе требованиям к участникам конкурсного отбора, установленным Порядком субсидирования - приложением № 3 к Муниципальной целевой программе.

Пунктом 4 Распоряжения о конкурсном отборе фактически установлено требование к участникам конкурсного отбора.

Исходя из пункта 2 Порядка субсидирования - приложения № 3 к Муниципальной целевой программе, участниками конкурсного отбора могли являться любые хозяйствующие субъекты, которые одновременно являются субъектами малого, среднего предпринимательства, зарегистрированы и осуществляют свою деятельность на территории МР «Усть-Цилемский», не имеют задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, не имеют задолженности по заработной плате перед наемными работниками, осуществляют деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Исходя из пункта 4 Распоряжения о конкурсном отборе, участниками конкурсного отбора могли являться только хозяйствующие субъекты, которые являются управляющими организациями и имеют в управлении не

менее 40 многоквартирных домов на территориях в сельских поселениях «Усть-Цильма», «Коровий Ручей».

Соответственно, требования к участникам конкурсного отбора, предусмотренные Распоряжением о конкурсном отборе, не соответствуют требованиям к участникам конкурсного отбора, установленным Порядком субсидирования - приложением № 3 к Муниципальной целевой программе, не обеспечивают равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, определенным пунктом 2 Порядка субсидирования - приложения № 3 к Муниципальной целевой программе, к участию в конкурсном отборе организованном во исполнение соответствующей программы.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением муниципального законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации в сфере развития малого и среднего предпринимательства не отнесен к функции антимонопольного органа, а отнесен к функции органов прокуратуры.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Направить в Прокуратуру Усть-Цилемского района материал по факту несоответствия требований к участникам конкурсного отбора, предусмотренных Распоряжением о конкурсном отборе, требованиям к участникам конкурсного отбора, установленным Порядком субсидирования - приложением № 3 к Муниципальной целевой программе.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.