

Дело № 360мз-17

Заказчик :

Управление строительства,
архитектуры и жилищно-
коммунального хозяйства
администрация муниципального
образования «Няндомский
муниципальный район»

164200, Архангельская область,

г. Няндомы, ул. 60 лет Октября, д. 13

E-mail: upravsagkh@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Центр поставок профит"

354000, Сочи, ул.Навагинская 9А
оф.420

E-mail: fas@profitp.su

РЕШЕНИЕ

14 ноября 2017 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.

Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Коробка М.А. (доверенность от 13.11.2017 № б/н);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

09 ноября 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Центр поставок профит" (далее - Заявитель) на действия заказчика - Управления строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрация муниципального образования «Няндомский муниципальный район» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию улиц, площадей, внутрихозяйственных дорог и объектов регулирования дорожного движения МО «Няндомское» (извещение № 0124300031517000033).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 10.11.2017 № 2318.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

23.10.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в

сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300031517000033 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию улиц, площадей, внутрихозяйственных дорог и объектов регулирования дорожного движения МО «Няндомское» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 34 000 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

По мнению Заявителя, Заказчик подготовил документацию об аукционе с нарушением части 3 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе». Так документация об аукционе содержит требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе, например по материалу (товару) смесь асфальтобетонная, микросферы стеклянные и так далее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Часть 1.4 «Технического задания» раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу «Требования к материалам и изделиям (товарам), применяемым при выполнении работ», в которой установлены, в том числе, следующие требования к товару:

№ п/п	Наименование основных материалов и изделий (товаров)	Технические характеристики и свойства применяемых материалов и изделий (товаров)
1	Смесь асфальтобетонная	<p>ГОСТ 9128-2013</p> <p>Асфальтобетонная смесь плотная тип Б марка II</p> <p>Наибольший размер зерен мелкозернистой асфальтобетонной смеси должен быть до 20 мм*.</p> <p>Остаточная пористость асфальтобетонной смеси плотной должна быть свыше 2.5 %* до 5.0 %*.</p> <p>Предел прочности при сжатии при температуре 50°С не менее 1.0 МПа*.</p> <p>Предел прочности при сжатии при температуре 20°С не менее 2.2 МПа*.</p> <p>Предел прочности при сжатии при температуре 0°С не более 12.0 МПа*.</p> <p>Водостойкость не менее 0.85*.</p> <p>Водостойкость при длительном водонасыщении не менее 0.75*.</p> <p>Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения не менее 0.81*.</p> <p>Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50°С не менее 0.35 МПа*.</p> <p>Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре 0°С и скорости деформирования 50 мм/мин не менее 3.0 МПа* и не более 6.5 МПа*.</p> <p>Значение водонасыщения должно соответствовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для образцов, отформованных из смеси от 1.5 %* до 4.0 %*; - для образцов из переформованных вырубков и кернов от 1.0 %* до 4.0 %*; - для вырубков и кернов готового покрытия не более 4.5 %*.

		<p>Пористость минеральной части должна быть от 14 %* до 19 %*.</p> <p>Асфальтобетонная смесь должна выдерживать испытание на сцепление битума с поверхностью минеральной части.</p>
	
9	Микросферы стеклянные для дорожной разметки	<p>Для добавления в краску для разметки автомобильных дорог;</p> <p>ГОСТ Р53172-2008</p> <ul style="list-style-type: none"> - фракция не менее 125-600 мкм* - удельный вес 2,5 г/см³ - прочность на сжатие не менее 700 МПа* - Содержание сферичных частиц более 80%* - технологические остатки (примеси) не более 1 %* - температура деформации более 500 °С* - показатель преломления не менее 1,5*
10	Бортовой камень БР 100.30.15	<p>ГОСТ 6665-91</p> <p>Класс бетона по прочности на сжатии не менее В 30</p> <p>Класс бетона по прочности на растяжении при изгибе не менее чем В 4</p>
11	Бортовой камень БР 100.20.8	<p>ГОСТ 6665-91</p> <p>Класс бетона по прочности на сжатии не менее В 22,5</p> <p>Класс бетона по прочности на растяжении при изгибе не менее чем В 3,2</p>
	...	

Кроме того, в части 1.4 «Технического задания» раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе указано, что при заполнении участником закупки заявки на участие в аукционе в электронной форме необходимо учитывать следующее:

- числовые значения, отмеченные знаком «*» и описанные заказчиком диапазоном, допускается указывать в заявке диапазоном (такие значения будут конкретными);

- числовые значения, отмеченные знаком «*» и описанные заказчиком с использованием слов (сочетаний слов) «не более», «более», «не менее», «менее», «не ниже», «ниже», «не выше», «выше», «до», «от», «не свыше», «свыше», «не превышать», «превышать» и их производных однокоренных слов, допускается

.....	0,80	0,81	0,83	0,80	0,81	0,83	0,79	0,80	0,81
- сцеплению при сдвиге при температуре 50 °С, МПа, не менее, для асфальтобетонов типов:									
высокоплотных	0,25	0,27	0,30	-	-	-	-	-	-
А	0,23	0,25	0,26	0,22	0,24	0,25	-	-	-
Б	0,32	0,37	0,38	0,31	0,35	0,36	0,29	0,34	0,36
.....									
Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре 0 °С и скорости деформирования 50 мм/мин для асфальтобетонов всех типов, МПа:									
- не менее	3,0	3,5	4,0	2,5	3,0	3,5	2,0	2,5	3,0
- не более	5,5	6,0	6,5	6,0	6,5	7,0	6,5	7,0	7,5

Пунктом 4.1.10 части 4 «Технические требования» ГОСТ 9128-2013 установлено, что водонасыщение высокоплотных и плотных асфальтобетонов из горячих смесей должно соответствовать указанному в таблице:

Вид и тип асфальтобетонов	Значение водонасыщения для	
	образцов, отформованных из смеси	вырубок и кернов готового покрытия, не более
Высокоплотный	От 1,0 (0,5) до 2,5	
Плотные типов:		
А	" 2,0 (1,5) " 5,0	5,0
Б, В и Г	" 1,5 (1,0) " 4,0	4,5
Д	" 1,0 (0,5) " 4,0	4,0

Примечания

1 В скобках приведены значения водонасыщения для образцов из переформованных вырубок и кернов.

2 Показатели водонасыщения асфальтобетонов, применяемых в конкретных дорожно-климатических условиях, могут уточняться в проектной документации на строительство.

Пористость минеральной части асфальтобетонов из горячих смесей установлена пунктом 4.1.11 и должна быть:

- высокоплотных	не более 16%;
- плотных типов: А и Б	от 14% до 19%;
В, Г и Д	не более 22%;

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав материалы дела, приходит к выводу о том, что Заказчик технические характеристики поставляемой «Смеси асфальтобетонной» установил в соответствии с ГОСТ 9128-2013, что не противоречит ФЗ «О контрактной системе».

Вместе с тем, Комиссией Архангельского УФАС России был проанализирован ГОСТ Р53172-2008 «Дороги автомобильные общего пользования. Изделия для дорожной разметки. Микростеклошарики. Технические требования» и установлено, что характеристики микросфер стеклянных для дорожной разметки, а именно: прочность на сжатие не менее 700 МПа*, содержание сферичных частиц более 80%*, технологические остатки (примеси) не более 1 %*, температура деформации более 500 °С* отсутствуют данным [ГОСТе](#).

В ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые» отсутствует такая характеристика бортового камня как «Класс бетона по прочности на растяжении при изгибе не менее чем В4».

В документации об аукционе отсутствует обоснование необходимости использования вышеуказанных показателей. Представитель Заказчика в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не смог пояснить из какого ГОСТа были взяты данные характеристики.

Следовательно, заказчик при описании объекта закупки использует нестандартные показатели и не сопровождает их надлежащим обоснованием.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Заявитель в жалобе указывает на то, что в проекте контракта Заказчиком установлен размер штрафа за просрочку Подрядчиком и Заказчиком исполнения своих обязательств не в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 4 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно частям 5, 8 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» штрафы начисляются

за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 34 ФЗ «О контрактной системе» постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Пункт 3 Правил указывает «за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно)...».

Пункт 9 Правил указывает «за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно)...».

Заказчиком определена начальная (максимальная) цена контракта в размере 34 000 000,00 руб.

Пунктом 7.2 проекта контракта установлено: «штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом. Размер штрафа устанавливается в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 (далее – Правила), в виде фиксированной суммы в размере _____ (сумма прописью) рублей ___ копеек в зависимости от цены Контракта:

-2,5 процента Цены Контракта в случае, если Цена Контракта не превышает 3 (трех) млн. руб.;

- 2 процента Цены Контракта в случае, если Цена Контракта составляет от 3 (трех) млн. рублей до 50 (пятидесяти) млн. рублей...».

Пунктом 7.5. проекта контракта установлено: «штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом. Размер штрафа устанавливается в соответствии с Правилами в виде фиксированной суммы в размере _____ (сумма прописью) рубль ___ копеек __) в зависимости от цены Контракта:

- 10 процентов Цены Контракта в случае, если Цена Контракта не превышает 3 (трех) млн. руб.;

- 5 процентов Цены Контракта в случае, если Цена Контракта составляет от 3 (трех) млн. рублей до 50 (пятидесяти) млн. рублей...».

Следовательно, в проекте контракта размер штрафов установлен не в соответствии с требованиями ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Заказчик нарушил часть 5 и 8 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Центр поставок профит" обоснованной.

2. Признать Заказчика - Управление строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрация муниципального образования «Няндомский муниципальный район», нарушившим пункт 2 части 1 статьи 33, часть 5 и 8 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе».

3. Предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдавать, в связи с тем, что предписание выдано 14.11.2017 на основании решения по делу №357мз-17.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова
Члены Комиссии Т.С. Крупчак

О.С. Малышева