

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 063/04/14.32-407/2019 и проведении административного расследования

«05» июля 2019 года
г. Самара

Я, начальник отдела контроля органов власти и торговли Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России)..., рассмотрев материалы дела № 03-231-18/10 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Администрации городского округа Самара, Муниципального предприятия городского округа Самара «Ярмарки Самары» (далее - МП г.о. Самара «Ярмарки Самары»), Департамента управления имуществом городского округа Самара по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), решение Комиссии Самарского УФАС России от 31.10.2018 исх. № 11135/10 по данному делу,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении № 063/04/14.32-407/2019 явилось принятие Комиссией Самарского УФАС России решения от 31.10.2018 исх. № 11135/10 по делу № 03-231-18/10, которым установлен факт нарушения Администрацией г.о. Самара статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Самарским УФАС России по результатам рассмотрения дела № 03-231-18/10 установлено наличие устного соглашения между МП г.о. Самара «Ярмарки Самары» и Администрацией г.о. Самара, которое приводит к ограничению конкуренции и является недопустимым в соответствии со статьей 16 Закона «О защите конкуренции».

Администрацией и Предприятием совершены взаимообусловленные действия, направленные на организацию торговли хвойными деревьями посредством размещения нестационарного торгового объекта в порядке,

не соответствующем требованиям действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования торговой деятельности, а также на основании договора на осуществление сезонной торговли, не предусмотренного законодательством, регулирующим правоотношения в указанной сфере.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 7 статьи 14.32 КоАП РФ заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией либо государственным внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом согласно примечанию к данной статье следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Самарское УФАС России для осуществления функций, возложенных на антимонопольный орган, в целях возбуждения дела об административном правонарушении направило в адрес Администрации г.о. Самара запрос информации от 14.06.2019 исх. № 6752/10 о должностном лице виновном в совершении административного правонарушения.

Согласно представленным Администрацией, письмом от 19.06.2019 исх. № 1-02/2-07-014563, документам, должностным лицом Администрации г.о Самара виновным за указанное административное правонарушение является начальник отдела организации и контроля торговли Департамента экономического развития, инвестиций и торговли Администрации г.о. Самара ...

Согласно Распоряжению Департамента промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации г.о. Самара от 09.01.2017 № 9-2 «О приеме работника на работу» ... принят на муниципальную службу на должность начальника отдела организации и контроля торговли.

Установлено, что между Департаментом промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации г.о. Самара в лице руководителя Департамента и ... заключен трудовой договор № 27 от 09.01.2017.

Пунктом 1.1 указанного договора установлено, что ... исполняет обязанности по должности муниципальной службы начальника отдела организации и торговли (главная должность муниципальной службы категории «руководители»).

В соответствии с пунктом 2.3 трудового договора ... обязан, в том числе соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Самарской области, Устав городского округа Самара и иные муниципальные правовые акты и обеспечить их исполнение и исполнять должностные обязанности в соответствии с должностной инструкцией.

Решением Думы городского округа Самара от 20.09.2016 N 127 утверждено положение о Департаменте промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации городского округа Самара (далее – Положение о Департаменте).

Согласно пункту 1.1 Положения Департамент промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации городского округа Самара является отраслевым (функциональным) органом Администрации городского округа Самара, через который Администрация городского округа Самара решает задачи в области промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг (общественного питания, торговли и бытового обслуживания).

В соответствии с Разделом 2 Положения о Департаменте основными задачами Департамента являются, в том числе:

- реализация на территории городского округа Самара единой политики в сферах промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг (общественного питания, торговли и бытового обслуживания).

- создание условий для обеспечения населения товарами, услугами общественного питания и бытового обслуживания.

- развитие межрегиональных связей с целью привлечения продовольственных ресурсов в торговую сеть городского округа Самара для удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах.

- создание комплексной системы формирования и развития объектов потребительского рынка товаров и услуг с учетом городской инфраструктуры.

В силу пункта 4.1 указанного Положения Департамент промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации городского округа Самара возглавляет заместитель главы городского округа Самара - руководитель Департамента.

Руководителем Департамента промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации г.о. Самара 09.01.2017 утверждена должностная инструкция начальника отдела организации и контроля торговли (далее – Должностная инструкция).

Согласно пункту 1.1 Должностной инструкции начальник отдела организации и контроля торговли замещает главную должность муниципальной службы категории «руководители».

В соответствии с пунктом 1.2 Должностной инструкции основными задачами начальника отдела организации и контроля торговли являются:

- реализация единой муниципальной политики в сфере торговли;
- комплексное развитие системы торговли;
- создание условий для обеспечения населения городского округа товарами.

Согласно пункту 1.6 Должностной инструкции от 09.01.2017 в своей деятельности начальник отдела руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Самарской области, Уставом городского округа Самара, правовыми актами Думы г.о. Самара, законодательством о противодействии коррупции, Положением о Департаменте промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации г.о. Самара, Положением об отделе организации торговли, правилами внутреннего распорядка и Должностной инструкцией.

Из представленной Администрацией г.о. Самара информации (письмо от 19.06.2019 исх. № 1-02/2-07-014563) следует, что Решением Думы г.о. Самара от 31.05.2018 № 318 «О внесении изменения в Решение Думы г.о. Самара от 28.12.2006 № 379 «Об утверждении структуры Администрации г.о. Самара» изменена структура Администрации г.о. Самара.

Так, на основании Решения Думы г.о. Самара от 27.12.2018 N 380 «Об утверждении положения «О Департаменте экономического развития, инвестиций и торговли Администрации городского округа Самара» Департамент промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации г.о. Самара переименован в Департамент экономического развития, инвестиций и торговли Администрации г.о. Самара.

Дополнительным соглашением от 25.02.2019 № 131 к трудовому договору пункт 1.1 договора изложен в новой редакции, согласно которой ... обязуется исполнять обязанности по должности муниципальной службы начальника отдела организации и контроля торговли Департамента экономического развития, инвестиций и торговли Администрации г.о. Самара.

Исходя из вышеизложенного, на момент действия соглашения, запрещенного антимонопольным законодательством, ... Александр Владимирович замещал должность начальника отдела организации и контроля торговли Департамента промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации г.о. Самара.

Таким образом, ... является должностным лицом в понимании статьи 2.4 КоАП РФ.

Вышеизложенное указывает на наличие в действиях должностного лица - ..., замещавшего должность начальника отдела организации и контроля торговли Департамента промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации г.о. Самара в период действия антиконкурентного соглашения, установленного в результате рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, события административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица - ..., замещавшего должность начальника отдела организации и контроля торговли Департамента промышленности, предпринимательства, туризма, потребительского рынка товаров и услуг Администрации г.о. Самара в период действия

антиконкурентного соглашения, установленного в результате рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, дело об административном правонарушении № 063/04/14.32-407/2019 за нарушение статьи 16 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашения с МП г.о. Самара «Ярмарки Самары», которое приводит (может привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 7 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. Протокол по делу об административном правонарушении № 063/04/14.32-407/2019 будет составлен «22» июля 2019 года в «14» час. «00» мин. по адресу: г. Самара, ул. Ерошевского, 3а, к. 445.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.