

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Саратовской области

Тел.: (845-2) 27-96-42

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81 Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 33-19/ов-т

1 апреля 2019 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

-руководитель управления, председатель Комиссии;

-заместитель руководителя управления, член Комиссии;

1. -начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

-старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

представителя ИП Малышева А.В. (доверенность №б/н от 25.02.2019), ООО «ТрансАгент» (доверенность №б/н от 07.02.2019), В.. (доверенность №64АА2158372 от 16.09.2017);

представителя ООО «Дилижанс-2» (доверенность №б/н от 01.04.2019);

представителя ИП Аверкиева А.А. (доверенность №б/н от 28.03.2019);

представителя ИП Аверкиева А.А. (доверенность №б/н от 28.03.2019);

представителя ИП Деньжакова И.В. (доверенность №б/н от 28.03.2019);

представителя ИП Паршина Д.В. (доверенность №б/н от 01.04.2019);

1. представителя комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность №01-60/41 от 26.12.2018);

представителя комитета дорожного хозяйства, благоустройства и

транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (Доверенность №01-60/37 от 12.12.2018);

представителя комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (Доверенность №01-60/33 от 01.11.2018);

представителя ОАО «Пассажиртранс-1» (Доверенность №б/н от 29.03.2019);

представителя ОАО «Пассажиртранс-1» (Доверенность №8 от 16.01.2019);

представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области (Доверенность №64-УПП/00205 от 30.05.2018),

рассмотрев жалобу ОАО «Пассажиртранс-1» на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов»,

УСТАНОВИЛА:

25.03.2019 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ОАО «Пассажиртранс-1» на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет) при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что документация открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» (далее – Конкурсная документация) составлена с нарушениями действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при организации Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

01.02.2019 на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» (<http://www.saratovmer.ru/>) опубликовано извещение о проведении Конкурса.

Конкурс объявлен по 88 Лотам на 88 муниципальных маршрутов регулярных

перевозок.

01.02.2019 Распоряжением №5 «Об утверждении документации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» была утверждена Конкурсная документация.

Из жалобы Заявителя следует, что ОАО «Пассажиртранс» подавало заявки на участие в Конкурсе. Согласно протоколам сопоставления заявок на участие в Конкурсе по критерию «Опыт осуществления регулярных перевозок» заявкам ОАО «Пассажиртранс» присвоено 0 баллов, поскольку документы, подтверждающие опыт не заверены надлежащим образом в соответствии с требованиями п.2 ч.3 ст.24 Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Заявитель указывает, что из положений Конкурсной документации невозможно установить каким образом должны быть заверены документы, подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок.

Представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области поддержал позицию Заявителя.

Представитель ООО «Дилижанс-2» пояснил, что при подаче заявки на участие в Конкурсе понимал, что документы, подтверждающие опыт, подлежат заверению нотариально, также уточнил, что по данному вопросу на сайте Администрации были даны разъяснения.

Порядок проведения Конкурса регламентирован нормами Федерального закона №220 ФЗ от 13.07.2018 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

Согласно п.2 ч.3 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются в том числе по критерию опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в

отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

В соответствии с пп 3 п. 7 Раздела I и пп 3 п.6.4, Раздела II конкурсной документации в состав заявки входит в том числе Таблица №1 приложения №5 к Конкурсной документации «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами».

В соответствии с п.6 Раздела I Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» оформляется по установленной форме (Приложении № 2 к конкурсной документации), в соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе (Приложение № 3 к конкурсной документации).

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в Конкурсе Таблица №1 Приложения № 5 к Конкурсной документации, содержащая сведения об опыте осуществления перевозок, заполняется следующим образом:

«Участник указывает свое наименование, опыт осуществления регулярных перевозок, реквизиты, наименование и срок действия документов, подтверждающие опыт таких перевозок. К данной таблице участник прикладывает сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах, либо нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, надлежащим образом заверенные копии заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, на основании которых подтверждается опыт осуществления регулярных перевозок, с пометкой, что они являются приложениями к данной таблице».

Согласно извещению о проведении Конкурса прием заявок на участие в Конкурсе прекращается 04.03.2019 в 10-30 час. (МСК+1).

При этом, 19.02.2019 (в период приема заявок) Комитетом опубликовано разъяснение №01-50/305 от 15.02.2019 по запросу ИП Новикова С.В., согласно которому документы должны быть заверены нотариально.

В соответствии с п.10.4 Конкурсной документации начисление баллов по критериям и показателям осуществляется в соответствии с порядком оценки на основании сведений и документов, указанных в таблицах Приложения № 5 к настоящей Конкурсной документации. В случае не предоставления документов в подтверждения данных сведений указанных в таблицах комиссия обязана поставить ноль баллов по такому критерию оценки, согласно порядку оценки, установленного документацией.

Комиссией установлено, что ОАО «Пассажиртранс-1» при формировании заявок по Лотам №№2,3,11,13,16,18,22,24,30,33,47,48,50,52,55,69,71,82,84,86 приложило в составе заявки Таблицу №1 приложения №5 к Конкурсной документации (далее - Таблица).

В качестве документов, подтверждающих опыт регулярных перевозок, к Таблице приложены копии договоров с оттиском печати ОАО «Пассажиртранс-1» и подписью неустановленного лица.

Указанные копии договоров не заверены нотариально, что не соответствует требованиям п.2 ч.3 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок, Конкурсной документации.

В связи с чем, у Комитета имелись основания для оценки заявки ОАО «Пассажиртранс-1» 0 баллами по критерию «Опыт осуществления регулярных перевозок».

Одновременно, п.8.1 Конкурсной документации предусмотрено, что любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме организатору открытого конкурса запрос о разъяснении положений Конкурсной документации не позднее, чем за пять дней до окончания приема заявок.

При таких обстоятельствах, довод жалобы не находит своего подтверждения.

Учитывая изложенное, на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Пассажиртранс-1» на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса по извещению, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

