

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

Должнику – /...../

УПРАВЛЕНИЕ

ул. Гастелло, д. 8, г. Обнинск, Калужская обл., 249037

**Федеральной
антимонопольной
службы**

**Организатору торгов, финансовому управляющему, члену
МСО ПАУ – Ассоциация «Межрегиональная
саморегулируемая организация профессиональных
арбитражных управляющих» – /...../**

**по Калужской
области**

а/я 9046, г.Обнинск, Калужская обл., 249039

пл. Старый Торг, 5, г.
Калуга, 248000

ул. Долгининская, д.4, оф.25, г. Обнинск, Калужская обл.,
249035

тел. (4842) 57-65-92,
факс (4842) 57-65-92

Котельническая наб. д. 17, г. Москва, 109240

Оператору электронной площадки - ООО «МЭТС»

e-mail: fo40@fas.gov.ru

ул. Новосильская, д.11, пом. 4, г. Орел, 302030

_____ №

Заявителю – ИП /...../

На № _____ от

ул. Матросова, д.7, г.Обнинск, Калужская обл., 249037

РЕШЕНИЕ

«07» февраля 2020 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке,
предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» в составе:

/...../ /...../

/...../ /...../

/...../ /...../

в отсутствии надлежащим образом уведомленного о времени и месте
рассмотрения жалобы: представителя организатора торгов, финансового
управляющего /...../, заявителя– ИП /...../.,

рассмотрев жалобу №040/10/18.1-83/2020 ИП /...../. на действия организатора
торгов, при проведении торгов в форме открытого публичного предложения по
продаже имущества должника /...../:

Лот № 1 – Земельный участок общей площадью 521 кв. м., кадастровый номер <...>
:07:081703:75, адрес расположения: Калужская область, Жуковский район, 105 км
автодороги «Москва – Киев» (торговая процедура на электронной площадке

УСТАНОВИЛА:

04.02.2020г. в адрес Калужского УФАС России по подведомственности из ФАС России поступила жалоба ИП /...../ на действия организатора торгов, при проведении торгов в форме открытого публичного предложения по продаже имущества должника /...../:

Лот № 1 – Земельный участок общей площадью 521 кв. м., кадастровый номер <...> :07:081703:75, адрес расположения: Калужская область, Жуковский район, 105 км автодороги «Москва – Киев» (торговая процедура на электронной площадке www.m-ets.ru, сообщение в ЕФРСБ № 4453650),

По мнению заявителя, организатором торгов допущены нарушения при проведении торгов в форме открытого публичного предложения по продаже имущества должника /...../

Организатором торгов представлены письменные возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий организатора торгов.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

С учетом вышеприведенных нормативных положений следует, что антимонопольный орган правомочен рассматривать жалобы на действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о банкротстве данный Закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

В соответствии с частью 1 статьи 127 Закона о банкротстве при принятии решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства арбитражный суд утверждает конкурсного управляющего в порядке, предусмотренном статьей 45 настоящего Федерального закона, о чем выносит определение. Указанное определение подлежит немедленному исполнению и может быть обжаловано.

В соответствии с п. 4 ст. 213.26 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" продажа предмета залога, принадлежащего гражданину, осуществляется в порядке, установленном пунктами 4, 5, 8 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом положений статьи 138 настоящего Федерального закона с особенностями, установленными настоящим пунктом. Начальная продажная цена предмета залога, порядок и условия проведения торгов определяются конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества.

Залоговым кредитором в данном случае является банк ВТБ (ПАО), которым утвержден Порядок и условия проведения торгов по реализации предмета залога, направленный финансовому управляющему сопроводительным письмом от 14.11.2019 г.

04.12.2019г. в 18:48:42 организатором торгов, финансовым управляющим /...../ опубликовано сообщение в ЕФРСБ № 4453460 о проведении на электронной торговой площадке «Межрегиональная электронная торговая система» (www.m-ets.ru) торгов в форме открытого аукциона по продаже заложенного имущества, принадлежащего /...../ (ИНН /...../) в составе: Лот №1 Земельный участок общей площадью 521 кв.м., кадастровый номер <...> :07:081703:75, адрес расположения: Калужская область, Жуковский район, 105 км автодороги «Москва-Киев», начальная цена 375 000,00 рублей.

04.12.2019г. в 19:23:11 организатором торгов, финансовым управляющим /...../ опубликовано сообщение в ЕФРСБ № 4453650 об изменении первоначального объявления № 4453460 о проведении торгов в связи обнаруженной технической ошибкой, где единственным изменением явилось исправление в тексте первоначального объявления «р/с № 4081781022240624646» получателя задатка на счет, соответствующий указанному в приложенных к объявлению документах: договору о задатке, проекту договора купли-продажи земельного участка - № 42307810122230013147. Иных изменений и дополнений первоначального объявления в ЕФРСБ не имелось.

2. Согласно доводу жалобы заявителя, организатором торгов совершено несвоевременное рассмотрение заявки ИП /...../- «18.12.2020 года мною была

подана заявка на участие в вышеуказанных торгах, оплачен взнос, приложены все необходимые документы. При этом, лишь 21 января 2020 года протоколом № 46376-ОАОФ/1 я не был допущен к участию в торгах».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 5.1. Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 (с изм. от 04.04.2017) (далее - Порядок) не позднее тридцати минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программноаппаратных средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки (в случае проведения торгов с закрытой формой представления предложений о цене - без предложений о цене).

Определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах, с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии,, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица, идентификационного номера налогоплательщика. основного государственного регистрационного номера (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

В соответствии с п. 5.3. Порядка в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов. 20.01.2020г. на 17 час. 30 мин, оператором электронной площадки ООО «МЭТС» организатору торгов № 46376-ОАОФ были представлены четыре заявки. Из них организатором торгов три заявки были

допущены к участию в торгах, одному заявителю - ИП /...../ было отказано в допуске к участию в торгах в связи с не соответствием заявки пункту 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)". Основанием отказа в допуске к участию в торгах явилось отсутствие в заявке ИП /...../. сведений о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя, управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является управляющий.

На основании вышеизложенного, рассмотрение заявок определяется Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 (с изм. от 04.04.2017), в соответствии с которым организатору торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные, не позднее тридцати минут после окончания срока представления заявок.

Таким образом, у организатора торгов не имеется ни обязанности, ни технической возможности рассматривать заявку участника торгов раньше установленного времени.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

3. Согласно доводу жалобы заявителя, заполняя пункты сведений о заинтересованности, заявитель указал об их отсутствии - «Сведения отсутствуют», в общем понимании, что сведения о заинтересованности и об участии в капитале заявителя отсутствуют. ИП /...../ полагает, что строгих критериев по заполнению данных пунктов заявления в законодательстве и в форме нет.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно опубликованным объявлениям в ЕФРСБ установлено:

«Торги проводятся в форме открытого аукциона по составу участников и по форме подачи предложений о цене. Подача заявок на участие в торгах с приложением необходимых документов осуществляется на электронной торговой площадке ООО «МЭТС» (www.m-ets.ru) в период с 10 час. 00 мин. 05.12.2019г. до 17 час. 00 мин. 20.01.2020г. (включительно) по московскому времени. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов, и быть подписана электронной подписью заявителя. Состав прилагаемых к заявке документов, порядок определения состава участников, порядок возврата задатков и иные условия •• проведения торгов определяются в порядке, установленном ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также Регламентом проведения торгов электронной торговой площадки ООО «МЭТС». К участию в торгах допускаются физические и юридические лица, своевременно подавшие Оператору электронной площадки заявку на участие в торгах с приложением необходимых документов, а также

своевременно перечислившие задаток в установленном размере».

Также согласно опубликованных объявлений в ЕФРСБ, сведениям, указанным на электронной площадке ООО «МЭТС»:

- «Заявка оформляется на русском языке и должна содержать следующие сведения: обязательство участника соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов; фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика; сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий».

Опубликованные объявления в ЕФРСБ, сведения, указанные на электронной площадке ООО «МЭТС» согласуются с Порядком и условиями проведения торгов по реализации предмета залога, утвержденным Залоговым кредитором, в соответствии с которым:

«4.3. Заявка на участие в торгах должна содержать:

4.3.3. Сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности Заявителя по отношению к Должнику, Залоговому кредитору, финансовому управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале Заявителя Финансового управляющего, а также сведения о саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является Финансовый управляющий».

Согласно письменным пояснениям организатора торгов, в своей заявке от 18.12.2019г. Заявитель не указал о наличии или об отсутствии заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, а также не указал об участии или не участии в капитале заявителя арбитражного управляющего или саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

В соответствующих пунктах заявки заявитель указал: «Сведения отсутствуют»

Фраза «Сведения отсутствуют» в соответствующих пунктах заявки была истолкована организатором торгов как то, что Заявитель либо не обладает данными сведениями, либо не хочет по каким-то причинам предоставлять такие сведения при подаче заявки.

В тоже время, не указав о наличии или об отсутствии заинтересованности по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему, и о характере такой заинтересованности, а также не указав об участии или не участии в капитале заявителя соответствующих лиц, ИП /...../ подал заявку, несоответствующую пункту 4.3.3 Порядка и условий проведения торгов по

реализации предмета залога, утвержденного Банком ВТБ (ПАО) от 14.11.2019, пункту 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" в актуальной редакции.

В соответствии с пунктами 4.11. и 4.11.1 Порядка и условий проведения торгов по реализации предмета залога, утвержденного Банком ВТБ (ПАО) от 14.11.2019, пунктом 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если заявка на участие в торгах не соответствует установленным требованиям (установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов).

С учетом вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода заявителя жалобы.

4. Ссылка заявителя жалобы на решение Верховного Суда РФ от 10.06.2014 №ГКПИ14-568 «О признании частично недействующим подпункта "д" пункта 4.3 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утв. Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 №54» является также несостоятельной, т.к. указанное решение затрагивает утративший силу Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденный Приказом Министерства экономического развития РФ от 15 февраля 2010 г. N 54.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 (с изм. от 04.04.2017) приказ Минэкономразвития России от 15 февраля 2010 г. N 54 признан утратившим силу, введен в действие новый Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, которым в настоящее время надлежит руководствоваться.

Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" в действующей (актуальной) редакции прямо установлено (пункт 11 статьи 110):

«Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий».

С учетом вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода заявителя жалобы.

На основании вышеизложенного, по результатам рассмотрения жалобы ИП /...../, руководствуясь положениями статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП /...../ **необоснованной**.

Председатель Комиссии /...../

Члены Комиссии: /...../

/...../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.