

РЕШЕНИЕ по делу № 81/60-2010 по признакам нарушения законодательства о размещении заказов 20.07.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- > рассмотрев жалобу ООО «Геометр» исх. № 01-14/07/10 от 14.07.2010 года на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» при размещении государственного заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по межеванию и оформлению документов на оособоценный объект культурного наследия Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна», расположенного в Тульской области, Щекинского района, деревня «Ясная Поляна» (код закупки: 201006/7365/17538), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии: - представителя ООО «Геометр»; - представителя Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н.Толстого «Ясная Поляна», председателя Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна»; - представители Закрытого акционерного общества «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (ЗАО «Сбербанк - АСТ») на заседание Комиссии не явились, о времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом (исх. № 4/2508 от 16.07.2010), УСТАНОВИЛА: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Геометр» исх. № 01-14/07/10 от 14.07.2010 года на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» при размещении государственного заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по межеванию и оформлению документов на оособоценный объект культурного наследия Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н.Толстого «Ясная Поляна», расположенного в Тульской области, Щекинского района, деревня «Ясная Поляна» (код закупки: 201006/7365/17538) (далее - открытый аукцион в электронной форме). Из жалобы ООО «Геометр» (далее - Заявитель) следует, что Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» (далее - Единая комиссия) отказала Заявителю в допуске к участию в электронном

аукционе с обоснованием - несоответствие сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе: - в заявке ООО «Геометр» не указан объем работ; - заявка содержит указание на виды работ, не содержащиеся в техническом задании, а также указаны виды работ, расхожие с требованиями технической документации; - отсутствует указание о выполнении работ согласно инструкции по межеванию земель; - не представлены сведения (описание, указание) о проверке оборудования. На заседании Комиссии представитель Заявителя подтвердил доводы, изложенные в указанной жалобе. Представитель Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна», председатель Единой комиссии, присутствовавший на заседании Комиссии, не согласился с доводами Заявителя, в удовлетворении заявленных ООО «Геометр» требований просил отказать, также было заявлено, что по состоянию на 20.07.2010 года размещение вышеуказанного заказа приостановлено до рассмотрения жалобы ООО «Геометр» по существу. Изучив представленные государственным заказчиком в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения государственным заказчиком и Единой комиссией требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Согласно подпункту м) пункта 15 раздела III «Права и обязанности Музея-усадьбы» Устава федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» (далее - Устав) Музей-усадьба имеет право осуществлять функции государственного заказчика по размещению заказов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, необходимых для деятельности Музея-усадьбы. Согласно пункту 19 раздела IV «Управление деятельностью Музея-усадьбы» Устава общее руководство деятельностью Музея-усадьбы осуществляет директор. Извещение и документация об открытом аукционе № 38/10 в электронной форме на выполнение работ по межеванию и оформлению документов на обособленный объект культурного наследия Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна», расположенного в Тульской области, Щекинского района, деревня «Ясная Поляна» (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) размещены на электронной площадке в сети Интернет www.sberbank-ast.ru. Согласно части 1 статьи 41.9. Закона, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. Изучив протокол № 38/10-1ч от 28 июня 2010 года рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом электронном аукционе, Комиссия установила, что участнику размещения данного заказа с порядковым номером заявки 1(ООО «Геометр») было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине «несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме». Так как в подпункте 1.1.1. пункта 1.1. раздела 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме государственный заказчик установил требование о

представлении участниками размещения данного заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений о качестве работ, которые оформляются в форме пояснительной записки (Описание выполняемых работ, их технологических и функциональных характеристик, требования к описанию выполняемых работ, их характеристикам, изложены в разделе 2 документации об аукционе), то Единая комиссия при рассмотрении и проверке первых частей заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении работ, на выполнение которых размещается заказ, правомерно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения данного заказа с порядковым номером заявки 1(ООО «Геометр») по причине «несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме», так как в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Геометр» выразило общее согласие выполнить работы, соответствующие требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, но не внесло в полном объеме данные в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, с учетом Технического задания (Приложение № 2 к документации), проектом государственного контракта (Приложение № 3 к аукционной документации), например, данные об объеме работ (412 Га). В результате проведения внеплановой проверки по вопросу соблюдения государственным заказчиком - Федеральным государственным учреждением культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по межеванию и оформлению документов на обособленный объект культурного наследия Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н.Толстого «Ясная Поляна», расположенного в Тульской области, Щекинского района, деревня «Ясная Поляна». Пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению. В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Так как предметом данного открытого аукциона в электронной форме является не поставка товара, а выполнение работ, то первая часть заявки на участие в данном открытом аукционе в электронной форме должна была содержать только согласие участника размещения данного заказа на выполнение работ, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе. Изучив документацию об открытом аукционе № 38/10 в электронной форме, Комиссия установила, что в подпункте 1.1.1. пункта 1.1. раздела 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме государственный заказчик установил требование о

представлении участниками размещения данного заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений о качестве работ, которые оформляются в форме пояснительной записки. Описание выполняемых работ, их технологических и функциональных характеристик, требования к описанию выполняемых работ, их характеристикам, изложены в разделе 2 документации об аукционе. Согласно пункту 2.1. раздела 2 «Требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, их количественных и качественных характеристик, требования к результатам работ» документации об открытом аукционе № 38/10 в электронной форме, участник размещения заказа описывает выполняемые работы в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, с учетом ведомости объемов работ (Приложение № 2 к документации), проектом государственного контракта (Приложение № 3 к аукционной документации) с указанием сведений следующего содержания: - описание мероприятий по технике безопасности и охране труда; - описание потребности в машинах, технике, механизмах и оборудовании, задействованных на данном объекте при выполнении работ; - описание потребности в трудовых ресурсах: ИТР, рабочего персонала, непосредственно участвующих в выполнении работ; - описание предоставляемых сроков гарантии на виды работ; - описание сроков выполнения работ (можно в форме графика выполнения работ). Установив в документации об открытом аукционе в электронной форме вышеуказанные требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, государственный заказчик нарушил часть 7 статьи 41.8 Закона, согласно которой требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона документов и сведений, не допускается. Таким образом, документация об открытом аукционе № 38/10 в электронной форме на выполнение работ по межеванию и оформлению документов на оособоценный объект культурного наследия Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна», расположенного в Тульской области, Щекинского района, деревня «Ясная Поляна», не соответствует требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена директором Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» Толстым В.И. 20 июня 2010 года. Указанные действия должностного лица Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобу ООО «Геометр» исх. № 01-14/07/10 от 14.07.2010 года на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и

природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» при размещении государственного заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по межеванию и оформлению документов на особооценный объект культурного наследия Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна», расположенного в Тульской области, Щекинского района, деревня «Ясная Поляна» (код закупки: 201006/7365/17538) необоснованной. 2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки признать государственного заказчика - Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» - нарушившим часть 7 статьи 41.8 Закона. 3. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать государственному заказчику - Федеральному государственному учреждению культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» - обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений части 7 статьи 41.8 Закона путем аннулирования торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по межеванию и оформлению документов на особооценный объект культурного наследия Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна», расположенного в Тульской области, Щекинского района, деревня «Ясная Поляна». 4. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» обязательное для исполнения предписание об отмене протокола № 38/10-2ч от 07 июля 2010 года и протокола № 38/10-1ч от 28 июня 2010 года. 5. Передать материалы дела № 81/60-2010 должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона. ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 81/60-2010 20.07.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- > на основании решения от 20.07.2010 года по жалобе ООО «Геометр» исх. № 01-14/07/10 от 14.07.2010 года на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» при размещении государственного заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по межеванию и оформлению документов на особооценный объект культурного наследия Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна», расположенного в Тульской области, Щекинского района, деревня «Ясная Поляна» (код закупки: 201006/7365/17538) и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), ПРЕДПИСЫВАЕТ: 1. Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» отменить протокол № 38/10-1ч от 28 июня 2010 года и протокол № 38/10-2ч от 07 июля 2010 года. 2. Срок исполнения предписания - не позднее 03.08.2010 года. 3. Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» не позднее 03.08.2010 года уведомить об исполнении предписания Тульское УФАС России (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 настоящего предписания). ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 81/60-2010 20.07.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- > на основании решения от 20.07.2010 года по жалобе ООО «Геометр» исх. № 01-14/07/10 от 14.07.2010 года на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального государственного учреждения культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» при размещении государственного заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по межеванию и оформлению документов на обособленный объект культурного наследия Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н.Толстого «Ясная Поляна», расположенного в Тульской области, Щекинского района, деревня «Ясная Поляна» (код закупки: 201006/7365/17538) и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), ПРЕДПИСЫВАЕТ: 1. Государственному заказчику - Федеральному государственному учреждению культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» - устранить нарушения требований части 7 статьи 41.8 Закона путем аннулирования торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по межеванию и оформлению документов на обособленный объект культурного наследия Федеральное государственное учреждение культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник Л.Н. Толстого «Ясная Поляна», расположенного в Тульской области, Щекинского района, деревня «Ясная Поляна». 2. Срок исполнения предписания - не позднее 03.08.2010 года. 3. Государственному заказчику - Федеральному государственному учреждению культуры «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» - не позднее 03.08.2010 года уведомить об исполнении предписания Тульское УФАС России (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 настоящего предписания).