

РЕШЕНИЕ № 054/06/51-1523/2022

«19» сентября 2022 г.
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии ..

в отсутствие ...

рассмотрев жалобу ООО «КЕБА» на действия заказчика – Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Тыва, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение от 17.08.2022 № 0312100003622000070) на поставку соли пищевой для продовольственного обеспечения спецконтингента в рамках государственного оборонного заказа на 2022 год, ИКЗ 221170100984617010100100000831084223,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «КЕБА» на действия заказчика – Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Тыва (далее - УФСИН России по Республике Тыва), совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение от 17.08.2022 № 0312100003622000070) на поставку соли пищевой для продовольственного обеспечения спецконтингента в рамках государственного оборонного заказа на 2022 год, ИКЗ 221170100984617010100100000831084223.

Суть жалобы заключается в следующем.

УФСИН России по Республике Тыва разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 17.08.2022 № 0312100003622000070 на поставку соли пищевой для продовольственного обеспечения спецконтингента в рамках государственного оборонного заказа на 2022 год.

Дата и время окончания срока подачи заявок была определена заказчиком: 25.08.2022 08:00 (МСК+4). Дата подведения итогов определения поставщика: 29.08.2022 года.

ООО «КЕБА» в установленный извещением срок подало заявку на участие в запросе котировок.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0312100003622000070 от 29.08.2022 ООО «КЕБА» было признано победителем конкурсной процедуры.

Протокол подведения итогов определения поставщика № 0312100003622000070 от 29.08.2022 был опубликован на площадке 29.08.2022 19:42 (МСК+4).

Срок подписания контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта на площадке был установлен - 31.08.2022.

30.08.2022 ООО «КЕБА» заказало независимую (банковскую) гарантию.

Вместе с тем, подписывая проект контракта, сотрудник ООО «КЕБА» по случайной ошибке приложил не ту банковскую гарантию.

Получив от электронной площадки уведомление о вынесении заказчиком решения о признании поставщика уклонившимся от заключения контракта, директор ООО «КЕБА» незамедлительно связался с заказчиком и уведомил его о допущенной ошибке.

ООО «КЕБА» было готово направить верную независимую (банковскую) гарантию, но функционалом площадки не предусмотрена такая функция, а иным образом заказчик отказался получать документ.

Однако ООО «КЕБА» 01.09.2022 направило выпущенную независимую (банковскую) гарантию на электронную почту заказчика - ufsin.tuva@yandex.ru, при том, что на момент отправки банковской гарантии в адрес заказчика, заказчиком не было размещено в единой информационной системе в сфере закупок информации об уклонении ООО «КЕБА» от заключения контракта.

Таким образом, по мнению ООО «КЕБА», общество выполнило все зависящие от себя обязательства, так как данный контракт был финансово выгоден для общества, а отсутствие содействия со стороны заказчика, лишь показывает отсутствие интереса, несмотря на то, что данный контракт заключался в рамках государственного оборонного заказа.

При этом, как поясняет ООО «КЕБА» независимая (банковская) гарантия включена в реестр банковский гарантий 01.09.2022 и полностью оплачена поставщиком.

ООО «КЕБА» пояснило, что имело намерения заключить и надлежащим образом исполнять контракт, выигранный им в конкурентной борьбе.

В силу части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

При этом, банковская гарантия ООО «КЕБА» была выпущена в срок, установленный для заключения контракта - 01.09.2022.

Таким образом, ООО «КЕБА» считает, что заказчик неправомерно признал поставщика уклонившимся от подписания контракта.

На основании вышеизложенного, ООО «КЕБА» просило выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений и обязать заказчика отменить протокол от 01.09.2022 № 0312100003622000070.

На жалобу ООО «КЕБА» от заказчика поступили пояснения следующего содержания.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного запроса котировок не менее чем за четыре рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

17.08.2022 УФСИН России по Республике Тыва было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0312100003622000070 на поставку соли пищевой для продовольственного обеспечения спецконтингента в рамках государственного оборонного заказа на 2022 год.

В срок, предусмотренный частью 3 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ, УФСИН России по Республике Тыва опубликовано решение комиссии по осуществлению закупок (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0312100003622000070 от 29.08.2022), победителем электронного запроса котировок был признан участник закупки идентификационный № 112487885 - ООО «Кеба» ИНН 1903021652, предложенная цена 355 000,00 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ, заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

- 1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;
- 3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи

51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

30.08.2022 УФСИН России по Республике Тыва осуществлены действия, предусмотренные пунктом 1 части 6 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ.

31.08.2022 ООО «КЕБА» был подписан проект контракта и приложена независимая (банковская) гарантия № 21878-22-10 выданная ПАО «Промсвязьбанк», дата выдачи гарантии - 01.06.2022, сумма гарантии - 200 000,00 рублей, бенефициар - Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Восточно-сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», место нахождения: Россия, 664074, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Лермонтова, д. 110, ИНН 3812011763/ КПП 381201001, ОГРН 1023801758782. Контракт планируемый к заключению между бенефициаром и принципалом (ООО «КЕБА» ИНН 1903021652) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки № 0334100005022000010.

В день подписания контракта заказчиком (01.09.2022) от ООО «КЕБА» на электронную почту заказчика поступила независимая гарантия № 55088-22КЭГБ/0053 от 01.09.2022, но в связи с тем, что на момент принятия решения о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта реестр независимых гарантий не содержал информацию о поступившей на электронный адрес заказчика независимой гарантии (пункт 1 части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ), членами комиссии заказчика об осуществлении закупок принято решение, что участником ООО «КЕБА» не выполнены требования части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта № ППУ20_1 размещен в единой информационной системе 01.09.2022 в 18 часов 23 минуты.

Согласно раздела IV постановления Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 «фиксация действий (бездействия) участников контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе, на электронной площадке осуществляется путем автоматического сбора, протоколирования, хранения, обобщения, систематизации и обработки информации:

г) об информационном взаимодействии единой информационной системы с электронной площадкой в части обмена информацией и документами при направлении информации из единого реестра участников закупок, размещении извещений об осуществлении закупок, направлении запросов о даче разъяснений, предоставлении таких разъяснений, размещении протоколов, составленных при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), направлении информации о независимых гарантиях, размещении проекта контракта для его подписания

участником закупки, размещении подписанного участником закупки проекта контракта, размещении протокола разногласий, протокола об уклонении от заключения контракта, протокола об отказе от заключения контракта.

Для целей настоящего Положения режимом реального времени считается режим сбора и обработки предусмотренной настоящим Положением информации, при котором информация о действиях (бездействии) формируется в информационной системе не позднее чем через 1 час с момента их совершения».

В соответствии с информацией из реестра независимых гарантий, независимая гарантия № 55088-22КЭГБ/0053 от 01.09.2022 размещена в единой информационной системе 01.09.2022 в 18 часов 07 минут.

В связи с тем, что на участие в закупке было подано 2 заявки, заказчиком принято решение о заключении государственного контракта со вторым участником закупки.

На основании изложенного, УФСИН России по Республике Тыва просило признать жалобу ООО «КЕБА» необоснованной.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункта 1 части 6 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Установлено, что протокол подведения итогов определения поставщика от 29.08.2022 № 0312100003622000070 был размещен в единой информационной системе в сфере закупок 29.08.2022, проект контракта был сформирован и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи заказчиком 30.08.2022.

Согласно пункта 2 части 6 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

ООО «КЕБА» подписало проект контракта, и предоставило обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии 31.08.2022.

Согласно пункта 3 части 6 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола

подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункта 1 части 4 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи.

Согласно пункта 1 части 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет в том числе следующие действия: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пункта 3 части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Установлено, что фактически на момент размещения на электронной площадке подписанного проекта контракта ООО «КЕБА» не представило надлежащее обеспечение исполнения контракта в виде соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки независимой гарантии, у заказчика имелись основания для признания участника уклонившимся от заключения контракта, в связи с чем, УФСИН России по Республике Тыва разместило в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 01.09.2022.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, соответственно приходит к выводу о необоснованности рассматриваемой жалобы.

При проведении внеплановой проверки запроса котировок в электронной форме (извещение от 17.08.2022 № 0312100003622000070) на поставку соли пищевой для продовольственного обеспечения спецконтингента в рамках государственного оборонного заказа на 2022 год, ИКЗ 221170100984617010100100000831084223 на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявила.

Руководствуясь частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КЕБА» на действия заказчика – Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Тыва (далее - УФСИН России по Республике Тыва), совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение от 17.08.2022 № 0312100003622000070) на поставку соли пищевой для продовольственного обеспечения спецконтингента в рамках государственного оборонного заказа на 2022 год, ИКЗ 221170100984617010100100000831084223 **необоснованной.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.