

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/07/3-657/2021

«01» июля 2021 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

при участии:

представителя заказчика МАОУ «СОШ №5» <...> по доверенности от 01.07.2021,

в отсутствие представителя заявителя ООО «Галактика», извещен,

рассмотрев жалобу ООО «Галактика» на действия заказчика МАОУ «СОШ №5» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту МАОУ «СОШ №5 г. Улан-Удэ», извещение №32110349378,

УСТАНОВИЛА:

23.06.2021 поступила жалоба ООО «Галактика» на нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), допущенные заказчиком МАОУ «СОШ №5» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту МАОУ «СОШ №5 г. Улан-Удэ», извещение №32110349378.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Бурятское УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Заказчику и на электронную торговую площадку уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, жалоба назначена к рассмотрению на 01.07.2021.

Из содержания жалобы следует, что заказчик в нарушение действующего законодательства не установил требования о наличии взносов в фонд возмещения вреда и предоставления этой информации в соответствующей выписке.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился полностью, изложил свою правовую позицию так, как она изложена в отзыве на жалобу (вх. от 29.06.2021 № 4309), приобщенном к материалам рассмотрения жалобы. Заказчик указал, что установленное в документации требование к участнику о том, что он должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в силу действующих норм градостроительного законодательства, уже подразумевает, что участник внес в компенсационный фонд возмещения вреда, поскольку это условие является обязательным для вступления в члены СРО.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы и пояснения заказчика, представленные документы, установила следующее.

При осуществлении закупочной деятельности МАОУ «СОШ №5» руководствуется Положением

о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Протоколом Наблюдательного совета МАОУ «СОШ №5» №2 от 27.05.2021 (далее - Положение о закупках).

Извещение №32110349378 и документация при проведении конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту МАОУ «СОШ №5 г. Улан-Удэ» размещены в ЕИС www.zakupki.gov.ru 03.06.2021, дата размещения текущей редакции извещения 15.06.2021, дата и время окончания подачи заявок 24.06.2021 в 08:00 (МСК+5), дата подведения итогов 29.06.2021, начальная (максимальная), цена договора составляет 53 618 820,00 рублей с НДС (далее – Аукционная документация).

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского кодекса РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) определено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно пункту 1 части 11 статьи 55.6 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, в отношении которых принято решение о приеме в члены саморегулируемой организации, в течение семи рабочих дней со дня получения уведомления, указанного в части 10 настоящей статьи, обязаны уплатить в полном объеме взнос в компенсационный фонд возмещения вреда.

В соответствии с частью 3 статьи 55.16 ГрК РФ Не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации, а также освобождение члена саморегулируемой организации, подавшего заявление о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случае, если саморегулируемой организацией принято решение о формировании такого компенсационного фонда. Не допускается уплата взноса (взносов) в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации в рассрочку или иным способом, исключающим единовременную уплату указанного взноса (взносов), а также уплата взноса (взносов) третьими лицами, не являющимися членами такой саморегулируемой организации, за исключением случая, предусмотренного частью 16 настоящей статьи.

Часть 12 вышеназванной статьи определяет минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации.

С учетом положений частей 3, 12 статьи 55.16 ГрК РФ, факт наличия у участника закупки членства в саморегулируемой организации подтверждает внесение им взноса в компенсационный фонд возмещения вреда.

Согласно части 4 статьи 55.17 ГрК РФ документом, подтверждающим членство в саморегулируемой организации, является выписка из реестра членов саморегулируемой организации. Форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации утверждена Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04 марта 2019 г. № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» и предусматривает, в том числе указание сведений о наличии у члена саморегулируемой организации права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам, заключенным с использованием конкурентных процедур, а также сведений об уровнях ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам, в соответствии с которыми указанным членом внесены взносы в компенсационный фонд возмещения вреда и в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Заказчик в соответствии с пунктом 10 Документации установил требования к содержанию, форме, оформлению и составу, а именно указал, что заявка на участие в открытом конкурсе подается в форме электронного документа и должна содержать документы (их копии), подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации и законодательства Российской Федерации к лицам, которые осуществляют поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг:

- копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04 марта 2019 г. № 86, подтверждающая право участника выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Также в соответствии с пунктом 1.7 Приложения №1

к информационной карте Заказчик установил требование к участникам закупки, в частности, наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора требуется в соответствии с законодательством:

- членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, сноса объектов капитального строительства, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;

- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам строительного подряда, которые заключены с использованием конкурентных способов заключения договоров, не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого участником закупки был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55.16 ГрК РФ. Данные требования не распространяются на участников закупок в случаях, перечисленных в частях 2.1 и 2.2 статьи 52 ГрК РФ.

От участника в соответствии с законодательством требуется:

- копия действующей выписки, выданной саморегулируемой организацией, по форме, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 г. №86:

Таким образом, в соответствии с требованиями установленными Градостроительным Кодексом Российской Федерации компенсационный фонд возмещения вреда формируется в

саморегулируемой организации в обязательном порядке.

Из приведенных норм действующего законодательства следует, что любой член саморегулируемой организации обязан уплачивать взносы в компенсационный фонд возмещения вреда, который в свою очередь является обязательным для саморегулируемой организации.

При этом действующим законодательством не установлена обязанность по указанию в документации об электронном конкурсе требования о наличии взносов в компенсационный фонд возмещения вреда, при установленном требовании о членстве в саморегулируемой организации.

Следовательно, утверждение заявителя о том, что в документации открытого конкурса в электронной форме заказчик должен установить требования к участникам закупки о наличии взносов в фонд возмещения вреда, не состоятелен.

Заявитель, надлежаще уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился, явку своего представителя не обеспечил. Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что положения документации об электронном конкурсе нарушили права и законные интересы ООО «Галактика», привели к нарушению принципов проведения закупок товаров, а также ограничили количество участников закупки заявителем в материалы дела не представлено.

Таким образом, на основании имеющихся в деле материалов Комиссия не находит оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Бурятского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Галактика» на нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенные заказчиком МАОУ «СОШ №5» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту МАОУ «СОШ №5 г. Улан-Удэ», извещение №32110349378, необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...><...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.