

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-78/16

12 февраля 2016 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия);

с участием представителей:

от ООО «Технологии Безопасности» (далее - Заявитель)

от ФГУП СпбНИИВС ФМБА России (далее – Организатор закупки);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ТБ» (вх.№2566/16 от 03.02.2016) на действия организатора торгов ФГУП СпбНИИВС ФМБА России при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации в здании ОБМ для нужд ФГУП СпбНИИВС ФМБА России (извещение № 31603260575), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 января 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31603260575 о проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации в здании ОБМ для нужд ФГУП СпбНИИВС ФМБА России, включая документацию о запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ФГУП СпбНИИВС ФМБА России (далее – Положение о закупках), утвержденным 22.10.2015 г., на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 626 955,68 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.01.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.02.2016 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.02.2016 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198320, Санкт-Петербург, г. Красное Село, ул. Свободы, д. 52, Административный корпус

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном неуказании в проектной документации, размещенной в составе Закупочной документации, наименований, марок и производителей оборудования согласно предмету Закупки, что по мнению Заявителя приводит к нарушению норм Закона №223-ФЗ.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился, свою позицию изложил в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/2182/16 от 08 февраля 2016 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП СпбНИИВС ФМБА России относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара,

который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с разделом 2 Закупочной документации предметом договора является выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации в здании ОБМ нужд ФГУП СПбНИИВС ФМБА России.

Согласно п. 4 раздела 3 Закупочной документации состав работ по предмету Закупки - выполнение работ по устройству системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в соответствии с проектно-сметной документацией и рабочим проектом на «Автоматическую установку пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре» (Приложение №1 «Локальная смета», Приложение №2 «Рабочий проект», Приложение №3 «Требования к товарам»).

Приложением №3 к проекту договора установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ по монтажу системы пожарной сигнализации в здании ОБМ для нужд ФГУП СПбНИИВС ФМБА России.

В соответствии с Приложением №2 Организатором закупки размещен Рабочий проект на автоматическую установку пожарной сигнализации и систему оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (Шифр: 15/15-ПС) без указания на наименование завода-изготовителя в отношении оборудования, кабельной продукции и монтажных материалов, размещенных на страницах 23-24 документа.

Представитель Организатора закупки в заседание Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России сообщил, что указание на наименование завода-изготовителя оборудования, кабельной продукции и монтажных материалов отсутствовало с целью предоставления возможности участникам Закупки предложить оборудование, кабельную продукцию и монтажные материалы различных производителей, не ограничиваясь конкретными наименованиями завода-изготовителя. Вместе с тем, предлагаемое участниками Закупки оборудование, кабельная продукция и монтажные материалы должны соответствовать требованиям Закупочной документации, которые были установлены Приложением №1 «Локальная смета», Приложением №2 «Рабочий проект» и Приложением №3 «Требования к товарам».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что действия Организатора закупки, не установившего ограничения по использованию в процессе выполнения работ по предмету Закупки оборудования, кабельной продукции и монтажных материалов конкретного производителя, не могут свидетельствовать о фактах ограничения конкуренции или нарушения норм Закона №223-ФЗ, т.к. установленные Организатором закупки требования к оборудованию, кабельной продукции и монтажным материалам отражали фактическую потребность Организатора закупки, которая не ограничивалась продукцией какого-либо конкретного производителя.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований, позволяющих сделать вывод о наличии в действиях Организатора закупки нарушений норм Закона №223-ФЗ согласно доводу жалобы Заявителя, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях Организатора закупки нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ТБ» (вх.№2566/16 от 03.02.2016) на действия организатора торгов ФГУП СпбНИИВС ФМБА России при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации в здании ОБМ для нужд ФГУП СпбНИИВС ФМБА России (извещение № 31603260575), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях ФГУП СпбНИИВС ФМБА России нарушений порядка организации и проведения запроса предложений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТБ» (вх.№2566/16 от 03.02.2016) на действия организатора торгов ФГУП СпбНИИВС ФМБА России при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации в здании ОБМ для нужд ФГУП СпбНИИВС ФМБА России (извещение № 31603260575) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.