Администрации
муниципального района «Яковлевский район»
Белгородской области

ул. Ленина, д. 16, г. Строитель, Яковлевский район, Белгородская область, 309070

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 29.07.2013
В полном объеме решение изготовлено 09.08.2013

г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее - Белгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти; члены Комиссии: <...> - заместитель начальника отдела контроля органов власти, <...> — главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> — ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> — ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, в присутствии представителей администрации муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области (далее - администрация Яковлевского района) <...> (по доверенности) и <...> (по доверенности), рассмотрев дело № 287-13-АЗ по признакам нарушения администрацией Яковлевского района ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

При проведении плановой проверки администрации Яковлевского района на предмет соблюдения антимонопольного законодательства, Инспекцией Белгородского УФАС России было отобрано распоряжение администрации Яковлевского района от 25.08.2011 № 1125-р «О реализации алкогольной и безалкогольной продукции 1 сентября 2011 года» (далее — распоряжение от 25.08.2011 № 1125-р).
При анализе указанного распоряжения было установлено, что в нем содержатся признаки нарушения антимонопольных требований Закона № 381-ФЗ.
Пунктом 1 распоряжения от 25.08.2011 № 1125-р рекомендовано юридическим и физическим лицам не производить реализацию алкогольной продукции и пива, а также безалкогольной продукции в стеклотаре 1 сентября 2011 года.
Пунктом 3 распоряжения от 25.08.2011 № 1125-р главам администраций городских и сельских поселений рекомендовано довести данную информацию до сведения юридических и физических лиц, торгующих алкогольной продукцией, пивом и безалкогольной продукцией и обеспечить общественный порядок на

подведомственной территории.
Контроль за исполнением распоряжения возложен на заместителя главы администрации района по экономическому развитию и правовым вопросам Русинова И.Н. И начальника управления безопасности — секретаря Совета безопасности <...>.
Особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции предусмотрены ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ).
В силу п.5 Закона № 171-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент издания распоряжения от 25.08.2011 № 1125-р) не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.
Статьей 2 Закона Белгородской области от 03.05.2006 № 33 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции»» установлено, что не допускается розничная продажа алкогольной продукции до 10.00 часов утра и после 22.00 часов вечера (за исключением предприятий общественного питания и магазинов беспошлинной торговли).
Согласно ст.7 Закона № 171-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.
Из вышесказанного следует, что органы местного самоуправления не обладают полномочиями устанавливать ограничения времени продажи алкогольной продукции.
Кроме того федеральным законодательством не установлены ограничения времени продажи напитков в стеклянной упаковке (стеклотаре).
Распоряжение администрации, которая обладает властными полномочиями и контрольными функциями в сфере торговой деятельности, фактически воспринимается участниками рынка в качестве указаний, обязательных для исполнения. Действия администрации были последовательны и целенаправленны и поэтому нельзя признать, что они носят рекомендательный характер.
Согласно подпункта «б» п. 4 ст. 15 Закона № 381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

Следовательно, издав распоряжение от 25.08.2011 № 1125-р, администрация Яковлевского района нарушила запрет, установленный Законом № 381-ФЗ.
На заседании Комиссии представители администрации Яковлевского района пояснили, что в соответствии с распоряжением от 25.08.2011 № 1125-р, учитывая письмо заместителя начальника полиции МО МВД РФ «Яковлевский» <...> от 04.08.2011 исх. № 10637, в целях не допущения употребления алкогольной продукции и пива несовершеннолетними и предотвращения правонарушений на территории Яковлевского района 1 сентября 2011 года, а также, в связи с тем, что на территории района в 24 учебных заведениях пройдут торжественные мероприятия, посвященные Дню знаний, рекомендовано юридическим и физическим лицам, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, пива и безалкогольной продукции на территории района, не производить реализацию указанной продукции в стеклотаре.
По мнению представителей администрации Яковлевского района, распоряжение от 25.08.2011 № 1125-р не запрещает и не ограничивает продажу определенных товаров, оно носит исключительно рекомендательный характер для обеспечения общественного порядка, а руководитель рознично-торгового предприятия принимает самостоятельно решение в отношении продажи указанных товаров в указанный в распоряжение период.
Представители администрации Яковлевского района представили Комиссии: правовое обоснование распоряжения от 25.08.2011 № 1125-р, копию распоряжения от 25.08.2011 № 1125-р, копию письма заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) МО МВД РФ «Яковлевский» <...> (исх. № 10636 от 04.08.2011).
Комиссия, рассмотрев материалы дела, выслушав доводы представителей ответчика пришла к следующим выводам.
В силу ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.
В соответствии с п.8 ч.2 ст.8 Закона № 381-ФЗ хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют порядок и условия осуществления торговой деятельности, в том числе:
а) ассортимент продаваемых товаров;
б) режим работы;
в) приемы и способы, с помощью которых осуществляется продажа товаров;
г) количество, типы, модели технологического оборудования, инвентаря, используемых при осуществлении торговой деятельности;
д) способы доведения до покупателей информации о продавце, о предлагаемых для продажи товарах, об оказываемых услугах.
Особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции предусмотрены ст.16 Закона № 171-ФЗ).
В силу п.5 ст. 16 Закона № 171-ФЗ не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.
Статья 2 Закона Белгородской области от 03.05.2006 № 33 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции»» установлено, что не допускается розничная продажа алкогольной продукции до 10.00 часов утра и после 22.00 часов вечера (за исключением предприятий общественного питания и магазинов беспошлинной торговли).
Согласно ст.7 Закона № 171-ФЗ, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.
Кроме того, федеральным законодательством не установлены ограничения времени продажи напитков в стеклянной упаковке.
Органы местного самоуправления не вправе осуществлять дополнительное по отношению к федеральному законодательству и законодательству Белгородской области регулирование в сфере розничной продажи алкогольной продукции и продажи напитков в стеклянной упаковке, в том числе не вправе устанавливать не предусмотренные законодательством ограничения времени продажи указанных товаров.
Действия администрации Яковлевского района по принятию распоряжения от 25.08.2011 № 1125-р и установлению контроля за его исполнением были последовательны и целенаправленны, и потому нельзя признать, что указанное распоряжение носит рекомендательный характер.
Кроме того, указанные действия администрации Яковлевского района, которая обладает властными полномочиями и контрольными функциями в сфере торговой деятельности, фактически воспринимаются участниками рынка в качестве указаний, обязательных для исполнения.
В силу ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.
Согласно подпункта «б» п.4 ст.15 Закона № 381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.
Следовательно, издав распоряжение от 25.08.2011 № 1125-р, администрация Яковлевского района нарушила запрет, установленный подпунктом «б» п. 4 ст. 15 Закона № 381-ФЗ.
Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ст.ст. 48 - 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия Белгородского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области подпункта «б» п. 4 ст.15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в издании распоряжения администрации муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области от 25.08.2011 № 1125-р «О реализации алкогольной и безалкогольной продукции 1 сентября 2011 года», устанавливающего дополнительные по отношению к федеральному законодательству и законодательству Белгородской области ограничения времени реализации алкогольной продукции и пива, а также всех напитков в стеклянной упаковке (стеклотаре).
2. Выдать администрации муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего не принимать акты и (или) не осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.