

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/10/18.1-7-2021

27 января 2021 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председателя Комиссии: – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

членов Комиссии: – старшего государственного инспектора отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области,

. – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области,

рассмотрев дело № 065/10/18.1-7-2021 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Рускор» (ИНН 6501268232) на действия организатора торгов – Сахалино-Курильского территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству (ИНН 6501179230) при проведении открытого аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком для осуществления аквакультуры, расположенного на водных объектах и (или) их частях на территории сахалинской области, за исключением рыбоводных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (извещение № 201219/2285942/02 (лот 5),

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Сахалино-Курильского территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству – ., на основании доверенности от 18.01.2021,

УСТАНОВИЛА:

11.01.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступили жалоба общества с ограниченной ответственностью «Рускор» (ИНН 6501268232) (далее – заявитель) на действия организатора торгов – Сахалино-Курильского территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству (ИНН 6501179230) (далее – организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком для осуществления аквакультуры, расположенного на водных объектах и (или) их частях на территории сахалинской области, за исключением рыбоводных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (извещение № 201219/2285942/02 (лот 5) (далее – конкурс).

Уведомлением-требованием от 14.01.2021 № 05-87 рассмотрение жалобы по существу назначено на 19.01.2021 в 11 часов 30 минут.

Вместе с тем, в целях всестороннего изучения материалов дела, в том числе для

истребования дополнительных доказательств и пояснений, Комиссией Сахалинского УФАС России с учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела назначено на 27.01.2021 в 15 часов 45 минут.

После перерыва, Комиссия, заслушав представителя организатора торгов, изучив материалы дела, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

20.12.2019 на официальном сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» организатор торгов разместил извещение № 201219/2285942/02 на право на заключение договора пользования рыболовным участком для осуществления аквакультуры (рыбоводства). Аукцион является открытым и проводится в отношении 6 (шести) рыболовных участков (6 лотов).

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 №450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком» (далее – Постановление №450) утверждены Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 6 Правил при проведении торгов не допускается:

- а) создание преимущественных условий, в том числе предоставление доступа к конфиденциальной информации, для участия отдельного лица или группы лиц;
- б) осуществление организатором торгов координации деятельности участников

торгов, в результате которой имеет либо может иметь место ограничение конкуренции между участниками или ущемление их интересов;

в) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;

г) необоснованное ограничение доступа к участию в торгах;

д) участие организатора торгов и (или) работников организатора торгов в торгах.

Организатор торгов принимает решение о создании комиссии, определяет порядок ее деятельности и утверждает ее состав (пункт 7 Правил).

Пунктом 10 Правил установлено, что основными принципами деятельности комиссии являются:

а) равные условия участия в торгах;

б) добросовестная конкуренция;

в) доступность информации о проведении торгов и обеспечение открытости их проведения.

Согласно пункту 11 Правил комиссия выполняет следующие функции:

а) принимает, регистрирует и рассматривает заявки об участии в торгах;

б) принимает решение о допуске заявителя к участию в торгах;

в) принимает решение по итогам рассмотрения заявок об участии в торгах;

г) определяет победителя торгов;

д) осуществляет контроль за соблюдением процедуры проведения торгов;

е) совершает иные действия, связанные с проведением торгов.

В силу пункта 18 Правил при проведении торгов устанавливаются следующие требования к заявителям:

а) непроведение в отношении заявителя процедуры банкротства и ликвидации;

б) неприостановление деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки об участии в торгах;

в) отсутствие у заявителя неисполненной обязанности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период в размере более 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. При этом заявитель считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной неисполненной обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не принято на день рассмотрения заявки об участии в торгах;

г) отсутствие решения суда о досрочном расторжении аналогичного договора с заявителем в связи с нарушением им существенных условий такого договора за последние 2 года, предшествующие году проведения торгов.

Проверка заявителя на соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, осуществляется комиссией (пункт 19 Правил).

В пункте 20 Правил установлено, что заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество рыболовных участков, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо суммарная площадь таких участков составляет более 35 процентов общего количества рыболовных участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо общей суммарной площади таких участков.

Пунктом 21 правил установлено, что основанием для отказа в допуске к участию в торгах является:

а) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 20 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 37, 38, 41, 94, 95, 100 и 142 настоящих Правил;

г) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 37 и 38, или 94 и 95, или 142 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

Согласно протоколу рассмотрения заявок об участии в аукционе № 02/2019 на право заключения договора пользования рыболовным участком от 29.12.2020 заявка заявителя не допущена к участию в аукционе по лоту № 5 ввиду того, что заявка не соответствует требованиям пункта 20 Правил.

На заседании Комиссии установлено, что для расчета совокупного количества и суммарной площади рыболовных участков, передаваемых в пользование заявителю, конкурсной комиссией используются сведения о выделенных рыболовных участках и заключенных договорах.

Так при подаче заявок в декабре 2019 года – январе 2020 года на территории Корсаковского городского округа сформировано пять рыболовных участков.

Распоряжением агентства по рыболовству Сахалинской области от 26.06.2020 № 3.29-111р «О внесении изменений в распоряжение агентства по рыболовству Сахалинской области от 07.12.2018 №3.29-139р» границы одного рыболовного участка на территории Корсаковского городского округа расформированы, в связи с чем, отменен аукцион по лоту № 4.

Таким образом, на территории Корсаковского городского округа сформировано четыре рыболовных участка.

Заявитель, подал заявки на участие по двум лотам (лот №1, лот №5) аукциона. Согласно протоколу рассмотрения заявок об участии в аукционе № 02/2019 на право заключения договора пользования рыболовным участком от 29.10.2020 заявка ООО «Рускор» допущена к участию в аукционе.

Как указано ранее, заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество рыболовных участков, передаваемых в пользование заявителю, расположенных на территории Корсаковского городского округа либо суммарная площадь таких участков составляет более 35 процентов общего количества рыболовных участков.

Таким образом, так как на территории Корсаковского городского округа расположено четыре рыболовных участка, а также, так как заявитель допущен к участию в аукционе по лоту № 1, ООО «Рускор» не может претендовать на заключение договора по лоту № 5.

При таких обстоятельствах, конкурсная комиссия правомерно не допустила заявителя до участия в аукционе по лоту № 5, в связи с чем, жалоба признается необоснованной.

С учетом изложенного, Комиссия управления, рассмотрев материалы дела № 065/10/18.1-7/2021, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рускор» (ИНН 6501268232) на действия организатора торгов – Сахалино-Курильского территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству (ИНН 6501179230) при проведении открытого аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления аквакультуры, расположенного на водных объектах и (или) их частях на территории сахалинской области, за исключением рыболовных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (извещение № 201219/2285942/02 (лот 5) – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.