

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 27-04-18.1/2014

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена «16» мая 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «16» мая 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель  
Комиссии: - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя  
Челябинского УФАС России;  
- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела  
антимонопольного контроля Челябинского УФАС  
России;

Члены Комиссии  
- Никитин П.А. – ведущий специалист-эксперт отдела  
антимонопольного контроля Челябинского УФАС  
России,

рассмотрев жалобу ООО «РегионПускоНаладка» на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ», выразившиеся в отклонении заявки ООО «РегионПускоНаладка» на участие в запросе цен RA09041400007 для нужд ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабихина», в отсутствии надлежащим образом извещенных (жалоба ООО «РегионПускоНаладка» от 06 мая 2014 года (вх. № 6424) размещена на сайте [www.chel.fas.gov.ru](http://www.chel.fas.gov.ru); уведомление № 27-04-18.1/2014 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу направлено посредством электронной почты) представителей сторон.

### УСТАНОВИЛА:

06.05.2014 в адрес ООО «РегионПускоНаладка» поступило уведомление об отмене заявки на участие в процедуре торгов в форме запроса цен RA09041400007 проводимой ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабихина» на электронной площадке **Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ»** (<https://atom.roselorg.ru>) **ввиду отсутствия денежных средств на счете ООО «РегионПускоНаладка».**

После поступления жалобы ООО «РегионПускоНаладка» (от 06.05.2014 вх. №

6424) Челябинским УФАС России было составлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В своей жалобе ООО «РегионПускоНаладка» указало, что при прохождении аккредитации на площадке никаких дополнительных требований об оплате авансов и счетов на обязательные платежи выставлено в адрес ООО «РегионПускоНаладка» не было.

На вопросы к оператору площадки о неправомерности действий электронной площадки тот сослался на пункт 4.1.10 Регламента организации и проведения закупок в Автоматизированной системе проведения закупок Госкорпорации «Росатом».

На момент подачи жалобы ООО «РегионПускоНаладка» снято с участия в процедуре торгов. ООО «РегионПускоНаладка» готово внести необходимые платежи.

Изучив материалы жалобы, а также Регламент организации и проведения закупок в Автоматизированной системе проведения закупок Госкорпорации «Росатом», Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов осуществляется закупка товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленным настоящим федеральным законом.

Таким образом, ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» обязано осуществлять закупку товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «РФЯЦ – ВНИИТФ им. академика Е. И. Забабахина» провело процедуру торгов в форме запроса цен RA09041400007 на электронной площадке Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (<https://atom.roseltorg.ru>).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за

исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе анализа электронной площадки Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (<https://atom.roselorg.ru>) установлено, что в общем доступе для любых посетителей (в том числе не аккредитованных) имеется Регламент организации и проведения закупок в Автоматизированной системе проведения закупок Госкорпорации «Росатом» (далее - Регламент).

В соответствии с пунктами 2.1 — 2.7 Регламента последний разработан в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об электронной цифровой подписи» от 10 января 2002 года № 1-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года № 179 «Об утверждении Положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме».

Регламент определяет процессы размещения заказов или предложений путем проведения различных видов процедур в электронной форме, а также определяет условия участия сторон в этих процессах, регулирует отношения, возникающие между ними.

Регламент является договором присоединения (договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом) в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Настоящий регламент распространяется в форме электронного документа, размещенного на сайте электронной площадки Оператора в сети Интернет по адресу [www. atom.roselorg.ru](http://www.atom.roselorg.ru).

Регламент является публичной офертой, которую участники процесса акцептуют посредством прохождения регистрации и аккредитации на электронной площадке оператора, что влечет полное согласие со всеми положениями данного Регламента, порождает обязанности его исполнения.

Факт присоединения участников процесса к настоящему регламенту является полным принятием условий настоящего регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации и аккредитации на электронной площадке Оператора.

В соответствии с пунктом 4.1.10 оператор электронной площадки обязан осуществлять безакцептное списание денежных средств с Участника, признанного победителем процедуры на основании протокола процедуры. Размер списываемых денежных средств составляет 3000 рублей за один лот, в том числе НДС 18%.

В соответствии с пунктами 6.5 — 6.7.3 Регламента участник вправе подать заявку на участие в процедуре закупки в любой момент, начиная с момента размещения на сайте площадки извещения о проведении процедуры и до предусмотренных извещением и документацией о процедуре даты и времени окончания срока подачи заявок. Заявки направляются Участником в автоматизированную систему (далее - АС) в форме электронных копий документов, подписанных с помощью ЭЦП. Если процедура является аукционом, требующим подачи заявки в двух частях, то первая и вторая части заявки подаются одновременно. Участник вправе подать только одну заявку на участие в процедуре в отношении каждого лота.

В течение одного часа с момента поступления в АС заявки от Участника АС производит блокировку денежных средств Участника в размере суммы, указанной в п. 4.1.10 настоящего регламента.

Заявка на участие в процедуре отклоняется оператором АС в случае:

- заявка не подписана ЭЦП или подписана ЭЦП лица, не имеющего соответствующих полномочий;
- отсутствуют средства для обеспечения заявки в случае, если требование об обеспечении указано в извещении о процедуре;
- отсутствуют средства в сумме, указанной в пункте 4.1.10 настоящего регламента.

Таким образом, регламент организации и проведения закупок в Автоматизированной системе проведения закупок Госкорпорации «Росатом» является договором присоединения и публичной офертой, которую участники процесса акцептуют посредством прохождения регистрации и аккредитации на электронной площадке оператора, что влечет полное согласие со всеми положениями данного Регламента, порождает обязанности его исполнения.

Указанным регламентом предусмотрена право оператора электронной площадки на отклонение заявки участника в случае отсутствия средств в сумме, указанной в пункте 4.1.10 регламента.

Согласно жалобе ООО «РегионПускоНаладка» последнее подтвердило отсутствие денежных средств на своем счете.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу об обоснованном отклонении оператором электронной площадки заявки ООО «РегионПускоНаладка» на участие в запросе цен RA09041400007 для нужд ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И.Забабихина» ввиду отсутствия на счете ООО «РегионПускоНаладка» денежных средств в сумме, указанной в пункте 4.1.10 регламента организации и проведения закупок в Автоматизированной системе проведения закупок Госкорпорации «Росатом».

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «РегионПускоНаладка» на действия оператора электронной площадки Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (<https://atom.roselorg.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

П.А. Никитин