

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-101

25.12.2014

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:<...>

в отсутствии сторон,

в результате рассмотрения обращения Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Новоспасский» о включении сведений об участнике закупки ООО «Межевик-2» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на текущий ремонт помещений МО МВД России «Новоспасский», расположенных по адресу: Ульяновская область, р.п. Новоспасское, ул. Терешковой, д. 2 (№ извещения 0168100006114000009, начальная (максимальная) цена контракта – 249 996,41 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении указанного электронного аукциона 16.10.2014 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 249 996,41 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 27.10.2014 г. на участие в аукционе были поданы и допущены 2 заявки.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 31.10.2014 г. предложения о цене контракта были поданы всеми участниками закупки.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 04.11.2014 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям документации и Закона о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона был признан участник закупки с защищенным номером заявки 7921845, предложивший наименьшее предложение о цене контракта (ООО «Межевик-2»).

25.11.2014 г. ООО «Межевик-2» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением обеспечения исполнения контракта.

09.12.2014 г. Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Новоспасский» был заключен государственный контракт

со вторым участником закупки ООО «Стройцентрмонтаж».

Вх. № 10597 от 15.12.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Новоспасский» о признании ООО «Межевик-2» уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением победителем аукциона в регламентированный срок документа, подтверждающий представление обеспечения исполнения контракта.

На заседании Комиссии 23.12.2014 г. представитель заказчика не явился (ходатайство о рассмотрении в отсутствие, вх. № 10899 от 23.12.2014 г.).

На заседании Комиссии 23.12.2014 г. представитель ООО «Межевик-2» представил письменные пояснения (вх. № 10902 от 23.12.2014 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Регламентированный срок подписания контракта был установлен 25.11.2014 г.

ООО «Межевик-2» был подписан проект контракта 20.11.2014 г.

Вместе с тем, заказчиком не было принято обеспечение контракта, направленное в виде договора с банком о выдаче банковской гарантии.

При этом в целях подписания контракта 25.11.2014 г. ООО «Межевик-2» в качестве обеспечения контракта перечислило денежные средства в размере 74 998, 92 руб.

Таким образом, представитель ООО «Межевик-2» указал, что общество не уклонялось от заключения контракта и было готово своевременно его исполнить.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 13:30 25.12.2014 г. для анализа материалов по делу.

У Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Новоспасский» были запрошены письменные пояснения относительно признания несоответствующего документа, представленного победителем закупки в качестве обеспечения исполнения контракта.

Вх. 10944 от 24.12.2014 г. от Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Новоспасский» поступили запрашиваемые сведения.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Межевик-2» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 04.11.2014 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Межевик-2» с предложением о цене контракта 223 496, 79 руб.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Аналогичное положение было указано пункте 21 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Часть 3 статьи 70 Закона о контрактной системе указывает, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Межевик-2» для подписания 17.11.2014 г.

Регламентированный срок подписания контракта победителем аукциона – 25.11.2014 г.

ООО «Межевик-2» был подписан проект контракта 20.11.2014 г. с приложением в качестве обеспечения исполнения контракта договора от 18.11.2014 г. № 2014/1006-БГ, заключенного между ООО «Межевик-2» с акционерным банком «Аспект» на выдачу банковской гарантии.

При этом договор о выдаче банковской гарантии не является документом,

подтверждающий выполнение условия об обеспечении исполнения контракта.

Таким образом, ООО «Межевик-2» не исполнило требование части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе и не направило с подписанным проектом контракта документ об обеспечении исполнения контракта.

Часть 5 статьи 96 Закона о контрактной системе указывает, что в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно протоколу отказа от заключения контракта от 25.11.2014 г. ООО «Межевик-2» был признан уклонившимся от заключения в связи с непредставлением обеспечения исполнения контракта.

Учитывая, что победителем электронного аукциона при подписании проекта контракта документ об обеспечении исполнения контракта представлен не был, заказчик правомерно признал ООО «Межевик-2» уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, в соответствии с платежным поручением от 25.11.2014 г. № 52 ООО «Межевик-2» в качестве обеспечения исполнения контракта были перечислены денежные средства в размере 74998,92 руб.

Кроме того, согласно пояснениям представителя ООО «Межевик-2» общество готово подписать и исполнить контракт.

Таким образом, в указанной ситуации, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ООО «Межевик-2» как уклонение от заключения контракта на текущий ремонт помещений МО МВД России «Новоспасский», поскольку ООО «Межевик-2» были совершены действия, направленные на подписание контракта.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения договора, соответственно включение сведений об ООО «Межевик-2» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ООО «Межевик-2», подавшего заявку на текущий ремонт помещений МО МВД России «Новоспасский» (№ извещения 0168100006114000009), в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, подлежит прекращению.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных

Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Межевик-2» (адрес: 433870, Ульяновская область, Новоспасский район, п.г.т. Новоспасское, ул. Светлая, д. 4; ИНН 7313007085) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

<...>