

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-16555/77-18 о проверке факта уклонения и необходимости включения сведений об участнике в реестр недобросовестных поставщиков

28.12.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение ФГУП «Президент-Сервис» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ООО «РУС-К» (далее также — Общество) от заключения договора при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на проведение ремонта кровли павильона ВАП расположенного по адресу: ВАП Краснодарского края, г. Сочи, Адлерского района, ул. Мира. (реестровый № 31806873155, далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение Заказчика о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора по результатам Закупки.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в обращении и в выступлении присутствовавших в заседании представителей сторон, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение о закупках), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации 30.08.2018 размещено извещение о проведении Закупки. Дата окончания подачи заявок — 17.09.2018. Начальная (максимальная) цена договора — 11 340 400 ,62 рублей.

По результатам рассмотрения и оценки заявок победителем был признан единственный участник — ООО «РУС-К», соответствующий требованиям документации о закупке и сделавший единственное предложение по цене, что отражено в протоколе рассмотрения и оценки заявок от 20.09.2018 № 2.

Согласно пункту 26 Информационной карты победитель Закупки обязан в течение 5 рабочих дней после подписания протокола закупки предоставить в адрес Заказчика подписанный со своей стороны проект договора со всеми необходимыми приложениями и обеспечение исполнения договора в размере 226 808,01 рублей.

Из материалов дела следует, что ремонт кровли павильона ВАП проводится на территории режимного объекта (аэропорт г. Сочи).

Согласно пункту 33 Информационной карты условием заключения договора с победителем Закупки является поручение Заказчиком согласования Федеральной службы охраны Российской Федерации персонала, привлекаемого к выполнению работ. Указанное согласование было получено 25.10.2018, о чем Заказчик уведомил ООО «РУС-К» (исх. 3600 от 16.11.2018).

На основании изложенного срок заключения договора истек 06.12.2018. Представители Заказчика пояснили, что за основу был взят максимальный срок на заключение договора, указанный в пункте 26 Информационной карты, который составляет 20 дней с момента доставки ранее указанного согласования.

Согласно пункту 31.3 части 31 Положения о закупках в случае, если победитель размещения заказа или участник закупки, который занял второе место после победителя, в срок, предусмотренный документацией о закупке, не представил Заказчику подписанный договор, переданный ему в соответствии с Положением о закупках, победитель или участник закупки, который занял второе место после победителя, признается уклонившимся от заключения договора.

Представители ООО «РУС-К» на заседание Комиссии не явились и не представили доказательств, подтверждающих добросовестное поведение Общества. При этом Комиссия приняла решение рассмотреть Обращение в отсутствие представителей Общества, извещенного надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 25.12.2018 № ИГ/64261/18; уведомлением Заказчика, направленного 26.12.2018 в 12:18 в адрес ООО «РУС-К» по электронной почте.

Комиссия установила, что Общество не заключило договор на условиях, установленных Закупочной документацией.

Вместе с тем гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 ГК РФ).

В этой связи, хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием, а также все риски, связанные с неисполнением таких обязательств.

Реализуя свое право на участие в Закупке, ООО «РУС-К», согласившись на условия проведения процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам Закупки признано победителем.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

В действиях ООО «РУС-К» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев делового оборота, а также, по сути, от требований публичного правопорядка.

ООО «РУС-К» было осведомлено о наличии подобного порядка.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия, исходя из конкретных обстоятельств проведения Закупки, оценивает доказательства, представленные в материалы дела, из которых следует, что действия Общества имеют недобросовестный характер.

Комиссия считает, что Общество не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а, следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Подобные действия участника нарушают нормальный ход закупки, поскольку завершение процедуры каким-либо иным образом, кроме как заключением договора, является неприемлемым, что влечет за собой необходимость обращения Заказчика к административному органу.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что факт уклонения Общества от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «РУС-К» (ИНН:2320252385, адрес: ул. Донская, д. 9А, лит. Б, г. Сочи, 354068) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: Заключение Московского УФАС России может быть обжаловано в порядке, установленном главой 24 Арбитражного процессуального Кодекса, в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 месяцев с даты его принятия.