

Заказчику –

СНКО «Региональный фонд»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 81, эт. 2,

Великий Новгород, 173008

Участнику закупки –

ООО «Волга-М»

ул. Омская, д. 104, оф. 6,

г. Ульяновск, 432071

ул. Мостовая, д. 20, кв. 130,

г. Дмитровград,

Ульяновская область, 433513

Исходящие № 1042/03 от 02.03.2020

РЕШЕНИЕ № РНП-53-15

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки

от заключения контракта и осуществления внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

Резолютивная часть оглашена 26.02.2020

В полном объеме изготовлено 02.03.2020

Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, Руководитель Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя заказчика – Специализированная некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» (173008, г. Великий Новгород, ул. ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 81, эт. 2; далее – СНКО «Региональный фонд») «....» (по доверенности от 25.02.2020),

победитель электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «Волга-М» (ИНН 7325150273; 432001, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Омская, д. 104, оф. 6; далее – ООО «Волга-М») надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения сведений, на заседание Комиссии не явился, своих представителей не направил,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – СНКО «Региональный фонд» об уклонении участника закупки (победителя электронного аукциона) – ООО «Волга-М» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по исправлению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области, извещение № 2050500000120000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 17.01.2020,

УСТАНОВИЛА:

18.02.2020 вх. № 1045 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) от заказчика – СНКО «Региональный фонд» поступили сведения об уклонении участника закупки (победителя электронного аукциона) – ООО «Волга-М» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по исправлению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области, извещение № 2050500000120000001 о проведении

которого было размещено на официальном сайте 17.01.2020 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления государственным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

15.01.2020 заказчиком – СЧКО «Региональный фонд» на официальном сайте было размещено извещение № 2050500000120000001 об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по исправлению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 723 999,85 рублей).

Документация о рассматриваемом электронном аукционе была утверждена заместителем директора СЧКО «Региональный фонд» «...» 15.01.2019 (далее – Документация).

Следует отметить, что согласно извещению 2050500000120000001 о проведении рассматриваемого электронного аукциона и пункту 6.1 Документации в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе участниками рассматриваемой закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства (далее – СМП) или социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНО).

Согласно пункту 11.3 Документации дата и время окончания срока подачи заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе – 27.01.2020 17 часов 00 минут.

В соответствии с частью 2 статьи 67 Закона о контрактной системе 28.01.2020 состоялось рассмотрение первых частей заявок, поданных на участие в данном аукционе. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Выполнение работ по исправлению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области» (№ извещения

2050500000120000001) от 28.01.2020 заявка, поданная ООО «Волга-М», признана соответствующей требованиям Документации.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе 03.02.2020 состоялось рассмотрение вторых частей заявок, поданных на участие в данном аукционе и подведение итогов рассматриваемого электронного аукциона. В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона «Выполнение работ по исправлению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области» (№ извещения 2050500000120000001) от 03.02.2020 (далее – Протокол подведения итогов) ООО «Волга-М» было признано победителем рассматриваемого электронного аукциона с предложением о цене контракта равном 542 420,00 рублей.

03.02.2020 в соответствии с требованиями части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе Протокол подведения итогов был размещен заказчиком – СНКО «Региональный фонд» на официальном сайте.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

07.02.2020 заказчиком – СНКО «Региональный фонд» посредством официального сайта проект контракта был направлен победителю рассматриваемого электронного аукциона – ООО «Волга-М».

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения

контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с требованиями части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, с учетом указанных выше положений части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе регламентированный срок, в течение которого ООО «Волга-М» должно было подписать вышеуказанный проект контракта и предоставить обеспечение исполнения контракта (далее, также – ОИК) оканчивался 12.02.2020.

Согласно части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц

товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) настоящего Федерального закона предусмотренный настоящей частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 14.1 Документации обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 5 (пяти) процентов от цены, по которой заключается контракт, т.е. 27 121,00 рублей.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

При этом, согласно части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) настоящего Федерального закона,

освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Как было указано выше, участниками рассматриваемой закупки могут быть только СМП и СОНО.

ООО «Волга-М» на электронных торгах была предложена цена контракта – 542 420,00 рублей (снижение от НМЦК – 25 %), что на 25,01 % ниже НМЦК (723 999,85 рублей).

Таким образом, с учетом вышеизложенного, в срок до 12.02.2020 (включительно) ООО «Волга-М» одновременно с подписанием проекта контракта должно было предоставить по своему выбору:

- ОИК в размере 40 681,5 рублей;
- либо – ОИК в размере 27 121 рублей и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, предусмотренную частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе;
- либо – информацию об исполненных ООО «Волга-М» без применения к нему неустоек (штрафов, пеней) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в рассматриваемом аукционе трех контрактов (без учета правопреемства). При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее НМЦК рассматриваемой закупки.

На дату окончания срока подписания ООО «Волга-М» контракта по результатам осуществления рассматриваемого электронного аукциона (12.02.2020) данным участником направленный ему контракт не был подписан, а также не была исполнена обязанность по предоставлению обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий,

предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

13.02.2020 заказчику – СНКО «Региональный фонд» от оператора электронной площадки – Закрытого акционерного общества «Сбербанк-АСТ» (далее – ЗАО «Сбербанк АСТ») поступило уведомление об уклонении победителя рассматриваемого электронного аукциона – ООО «Волга-М» от заключения контракта.

На основании вышеизложенного 13.02.2020 заказчиком – СНКО «Региональный фонд» был составлен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 13.02.2020 для закупки № 2050500000120000001 и 14.02.2020 размещен на официальном сайте.

17.02.2020 заказчиком – СНКО «Региональный фонд» Сведения были направлены в Новгородское УФАС России.

Победитель рассматриваемого электронного аукциона – ООО «Волга-М», как было указано выше, на рассмотрение Сведений не явился, письменных объяснений по факту уклонения от подписания вышеупомянутого контракта не представил.

Изучив Сведения, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Не подписав со своей стороны в установленный для подписания контракта срок, ООО «Волга-М» в силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе считается уклонившимся от заключения контракта.

Не предоставив заказчику – СНКО «Региональный фонд» обеспечение исполнения контракта в установленный для подписания контракта срок, ООО «Волга-М» в силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе также считается уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что действия ООО «Волга-М» как победителя рассматриваемого электронного аукциона по уклонению от заключения контракта носят характер недобросовестного поведения и свидетельствуют о намеренном уклонении от его подписания, поскольку им не были предприняты меры ни по подписанию направленного ему контракта, ни по предоставлению им ОИК любым из указанных выше способом.

Учитывая все вышеизложенное, имеются основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных заказчиком – СНКО «Региональный фонд» в отношении ООО «Волга-М», в реестр недобросовестных поставщиков.

Нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки в действиях заказчика – СНКО «Региональный фонд» и его аукционной комиссии при осуществлении рассматриваемой закупки не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» (173008, г. Великий Новгород, ул. ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 81, эт. 2) об уклонении участника закупки (победителя электронного аукциона) – Общества с ограниченной ответственностью «Волга-М» (ИНН 7325150273; 432001, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Омская, д. 104, оф. 6) от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по исправлению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области, извещение № 2050500000120000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу:

www.zakupki.gov.ru 17.01.2020, **включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.**

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в действиях заказчика – Специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» **не установлено.**

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии

Д.А. Петров

М.Е. Фомин

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.