

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-385/15

04 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей:

от СПб ГУПДО "Пригородное" (далее – Организатор торгов),

от ООО «Стройлесторг» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 24.07.2015 №16030) ООО «Стройлесторг» на действия организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дачи №183 пос. Репино, отделение «Зеленогорск» Приморское шоссе, д.436, лит. Б (извещение №31502488829, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

22 июня 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502488829 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дачи №183 пос. Репино, отделение «Зеленогорск» Приморское шоссе, д.436, лит. Б, включая документацию на проведение открытого конкурса (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУПДО "Пригородное" (далее – Положение о закупках), утвержденным приказом генерального директора СПб ГУПДО "Пригородное" от 07.02.2013г., на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	9 060 481,32 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.06.2015
	Дата и время окончания подачи заявок	

3.	дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.07.2015 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	28.07.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197136, Санкт-Петербург, ул. Ординарная д.4Б.

2. Заявитель в жалобе указывает о том, что, по его мнению, Организатором торгов при организации Закупки допущено ограничение конкуренции и нарушение требования Положения о закупках вследствие установления Организатором торгов в качестве подкритерия критерия «Квалификация участника конкурса» наличие финансовых ресурсов участника Закупки, а также указания в качестве условий подтверждения наличия финансовых ресурсов предоставление участниками финансовых документов о размере прибыли, полученной за 2014 год.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-827 от 29.07.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Закупочную документацию, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и доводы представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУПДО "Пригородное" относится к государственным унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п.п.12,13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п.4 ст.19 Положения о закупках для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в конкурсной документации.

Согласно пп.6 указанного п.4 ст.19 Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть, в числе прочих, такие критерии как квалификация участника процедуры закупки при осуществлении закупок товара, работ, услуг, в том числе:

- а) обеспеченность материально-техническими ресурсами при осуществлении закупок работ, услуг;
- б) обеспеченность кадровыми ресурсами при осуществлении закупок работ, услуг;
- в) опыт и репутация участника процедуры закупки при осуществлении закупок товара, работ, услуг;
- г) наличие, степень внедрения действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля);
- д) дополнительные подкритерии, установленные при осуществлении закупок работ, услуг (данный критерий применяется при проведении запроса предложений и конкурентных переговоров);

Как следует из извещения о Закупке, процедура Закупки проводилась в форме открытого конкурса.

Согласно пункта 11 части 2 Закупочной документации для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки по бальной системе оценки в соответствии со следующими критериями:

№ п/п	Наименование критерия (показателя)	Значимость критерия, Kj
1.	Цена Договора, $Ra_i$	35
2.	Квалификация участника конкурса, $Rc_i$	35
3.	Сроки выполнения работ, $Rf_i$	10
4.	Сроки предоставления гарантий качества работ, $Rg_i$	10
5.	Качество технического предложения участника процедуры закупки при осуществлении закупки работ, услуг $Rb_i$	10

При этом, как следует из упомянутого пункта 11 части 2 Закупочной документации оценка Заявок на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участника конкурса» ( $Rc_i$ ) производится членами Конкурсной комиссии и экспертами-специалистами в области предмета закупки.

Содержанием для рассмотрения данного критерия будут являться данные, предоставляемые участниками конкурса в соответствии с техническим заданием, формы со сведениями о кадровом составе организации-участника, его опыте работы и квалификации, имеющемся оснащении и оборудовании, сведения о ранее выполненных аналогичных работах, а также любые другие документы и материалы, характеризующие участника конкурса. На основании рассмотрения заявок по данному критерию претенденты будут расставлены по местам, балльное значение которых представлено в таблице:

Показатель:	Вес показателя, $C_k$	
Деловая репутация участника конкурса, $C_1$	15	<p>Рассчитывается, как разница между рыночной оценкой организации как имущественного комплекса и стоимостью ее активов и обязательств по балансу по состоянию на последнюю отчетную дату</p> <div style="text-align: center; border: 1px solid black; width: 100px; height: 30px; margin: 10px auto;"></div> <p>Где: <math>V_1</math> – вес показателя,  <math>Z_i</math> – значение оценки, представленного <math>i</math>-ым участником  <math>Z_{max}</math> – максимальное значение оценки из представленных участниками размещения заказа.</p> <p>(Сведения предоставляется в свободной форме по усмотрению участника размещения заказа)</p>
Наличие опыта выполнения работ, $C_2$	15	<p>Оценка осуществляется на основании информации о количестве договоров, заключенных участником размещения заказа в 2012 г. -2014 г. ( руб)</p> <div style="text-align: center; border: 1px solid black; width: 100px; height: 30px; margin: 10px auto;"></div> <p>Где: <math>V_2</math> – вес показателя,  <math>N_i</math> – информация о количестве договоров представленная <math>i</math>-ым участником ( руб.)  <math>N_{max}</math> – информация о количестве</p>

		<p>договоров - максимальное значение из всех представленных участниками размещения заказа (руб.)</p> <p>Подтверждением опыта участника закупки являются: копии контрактов/договоров с актами выполненных работ.</p>
<p>Наличие производственных мощностей, <math>C_3</math></p> <p>(под производственными мощностями для целей применения настоящего критерия понимается максимально возможный годовой объем работ в стоимостном выражении, который может быть выполнен данной организацией, с учетом полноценного использования мощностей производственной базы в соответствии с заданным режимом их работы)</p>	<p>15</p>	<p>Оценка осуществляется на основании информации, предоставленной участниками размещения заказа о годовом объеме выполненных работ за предыдущий финансовый год (тыс. руб.)</p> <div data-bbox="1023 633 1225 730" style="border: 1px solid black; width: 127px; height: 43px; margin: 10px auto;"></div> <p>Где: <math>V_3</math> – вес показателя,</p> <p><math>N_i</math> – информация о стоимости работ (тыс. руб.) представленная <math>i</math>-ым участником</p> <p><math>N_{max}</math> – информация о стоимости работ (тыс. руб.) максимальная из представленных участниками размещения заказа.</p> <p>Подтверждением являются: копии контрактов/договоров, КС-3</p>
<p>Наличие технологического оборудования, <math>C_4</math></p>	<p>5</p>	<p>Оценка производится на основании представленных участником сведений о стоимости технологического оборудования необходимого для выполнения работ по договору (руб.)</p> <div data-bbox="1023 1529 1225 1626" style="border: 1px solid black; width: 127px; height: 43px; margin: 10px auto;"></div> <p>Где: <math>V_4</math> – вес показателя,</p> <p><math>B_i</math> – сведений о стоимости технологического оборудования необходимого для выполнения работ по договору, представленная <math>i</math>-ым участником (руб.)</p> <p><math>B_{max}</math> – максимальная стоимость технологического оборудования необходимого для выполнения работ по договору из всех представленных</p>

		<p>участниками размещения заказа ( руб.)</p> <p>Информация предоставляется по форме установленной конкурсной документацией.</p> <p>Подтверждением является : заполненная Форма ), документами подтверждающими наличие технологического оборудования в организации</p> <p>(накладная, договор аренды, акт приемки-передачи объекта основных средств)</p>
<p>Обеспеченность кадровыми ресурсами, С<sub>5</sub></p>	<p>20</p>	<p>Оценка производится на основании сведений, представленных участником, о количестве специалистов работающих в организации, согласно штатного расписания:</p> <div data-bbox="1019 916 1227 1010" style="border: 1px solid black; width: 130px; height: 42px; margin: 10px auto;"></div> <p>Где: V<sub>5</sub> – вес показателя,</p> <p>R<sub>i</sub> – количество специалистов работающих в организации, согласно штатного расписания, представленное i-ым участником, (чел.)</p> <p>R<sub>max</sub> – максимальное количество специалистов работающих в организации, согласно штатного расписания, из всех представленных участниками закупки, (чел.)</p> <p>Информация предоставляется по форме установленной конкурсной документацией.</p> <p>Сведения подтверждаются копией (выпиской) штатного расписания.</p>
		<p>Оценка производится на основании представленных участником документов о количестве дипломированных специалистов в организации, занятых в выполнении работ . ( чел.)</p> <div data-bbox="1019 2058 1227 2152" style="border: 1px solid black; width: 130px; height: 42px; margin: 10px auto;"></div>

Квалификация трудовых ресурсов $C_6$	15	<p>Где: <math>V_6</math> – вес показателя,</p> <p><math>D_i</math> – количество дипломированных специалистов в организации, занятых в выполнении работ, представленное <math>i</math>-ым участником, (чел.);</p> <p><math>D_{max}</math> – максимальное количество количестве дипломированных специалистов в организации, занятых в выполнении работ, из всех представленных участниками закупки, (чел.)</p> <p>Информация предоставляется по форме установленной конкурсной документацией.</p> <p>Подтверждается предоставлением копий дипломов специалистов в организации, занятых в выполнении работ (чел.).</p>
Наличие финансовых ресурсов, $C_7$	15	<p>Оценка производится на основании представленных участником финансовых документов о размере (в рублях) прибыли, полученной за предыдущий финансовый год (2014 год):</p> <div data-bbox="1031 1236 1225 1330" style="border: 1px solid black; width: 122px; height: 42px; margin: 10px auto;"></div> <p>Где: <math>V_7</math> – вес показателя,</p> <p><math>P_i</math> – размер (в рублях) прибыли полученной за предыдущий финансовый год, представленный <math>i</math>-ым участником</p> <p><math>P_{max}</math> – максимальный размер (в рублях) прибыли полученной за предыдущий финансовый год, из всех представленных участниками размещения заказа</p> <p>Информация предоставляется в свободной форме по усмотрению участника закупки с предоставлением документов бухгалтерской отчетности за предыдущий (2014 г.) финансовый год )</p>
<b>Итого:</b>	<b>100</b>	

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Стройлесторг» Комиссией установлено, что перечень указанных в п. 11 ч. 2 Закупочной документации подкритериев критерия «Квалификация участника конкурса» не соответствует установленному Организатором торгов согласно пп.6 п.4 ст.19 Положения о закупках перечню возможных подкритериев критерия «Квалификация участника конкурса», которые Организатор торгов может устанавливать при организации и проведении закупки в порядке открытого конкурса.

Учитывая изложенное, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов по установлению в п. 11 ч. 2 Закупочной документации перечня подкритериев критерия «Квалификация участника конкурса», не соответствующего указанному в пп.6 п.4 ст.19 Положения о закупках, нарушение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленных п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, а также нарушение ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ, обязывающей при закупке товаров, работ, услуг заказчиков руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

4. Рассмотрев жалобу (от 24.07.2015 №16030) ООО «Стройлесторг» на действия организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дачи №183 пос. Репино, отделение «Зеленогорск» Приморское шоссе, д.436, лит. Б (извещение №31502488829), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" нарушения ч.1 ст.2, п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 24.07.2015 №16030) ООО «Стройлесторг» на действия

организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дачи №183 пос. Репино, отделение «Зеленогорск» Приморское шоссе, д.436, лит. Б (извещение №31502488829) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дачи №183 пос. Репино, отделение «Зеленогорск» Приморское шоссе, д.436, лит. Б (извещение №31502488829) нарушения:

- ч.1 ст.2 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в несоблюдении требований Положения о закупках при организации и проведении Закупки, допущенное путем установления в п. 11 ч. 2 Закупочной документации перечня подкритериев критерия «Квалификация участника конкурса», не соответствующего указанному в пп.6 п.4 ст.19 Положения о закупках;

- п.2 ч.1 ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем установления в п. 11 ч. 2 Закупочной документации перечня подкритериев критерия «Квалификация участника конкурса», не соответствующего указанному в пп.6 п.4 ст.19 Положения о закупках.

3. Организатору закупки СПб ГУПДО "Пригородное" выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дачи №183 пос. Репино, отделение «Зеленогорск» Приморское шоссе, д.436, лит. Б (извещение №31502488829) путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения Закупки, внесения изменений в документацию о Закупке, возобновления подачи заявок на участие в Закупке и проведения процедуры Закупки в соответствии с требованиями документации о Закупке, Положения о закупках СПб ГУПДО "Пригородное" и действующего законодательства.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

ПРЕДПИСАНИЕ

04 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 04.08.2015 по жалобе № Т02-385/15 (вх. от 24.07.2015 №16030) ООО «Стройлесторг» на действия организатора торгов СПб ГУПДО "Пригородное" при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дачи №183 пос. Репино, отделение «Зеленогорск» Приморское шоссе, д.436, лит. Б (извещение №31502488829, далее - Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГУПДО "Пригородное" совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры организации и проведения торгов путем:

- отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения Закупки;

- внесения изменений в документацию об открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дачи №183 пос. Репино, отделение «Зеленогорск» Приморское шоссе, д.436, лит. Б (извещение №31502488829), а именно, приведения документации о Закупке в строгое соответствие с требованиями Положения о закупках СПб ГУПДО "Пригородное" в части установленного перечня подкритериев критерия «Квалификация участника конкурса»;

- возобновления подачи заявок на участие в Закупке;

- проведения процедуры Закупки в соответствии с требованиями документации о Закупке, Положения о закупках СПб ГУПДО "Пригородное" и действующего законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 25 августа 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.