

Электронной почтой, с досылкой заказным письмом с уведомлением

Начальнику управления а...

<...>

<...>

Директору ООО «С...»

<...>

<...>

<...>

от 04.09.2018 № 5-1770

РЕШЕНИЕ

по делу № К-18-05/18 о нарушении законодательства о закупках

Резолютивная часть решения объявлена «30» августа 2018 года г. Биробиджан

В полном объеме решение изготовлено «04» сентября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Еврейского УФАС России) в составе:

Председатель
комиссии: - <...> - <...>;

- <...> - <...>;

Члены комиссии:

- <...>
- <...>;

при участии:

от Заявителя: Общества с ограниченной ответственностью «С...» <...> (доверенность от 30.08.2018 б/н), <...> (доверенность от 10.03.2017 № 79АА 0161033),

от Заказчика: Управления а... <...> (распоряжение от 01.06.2018 № 278-л), <...> (доверенность от 30.08.2018 № 1639/18), <...> (доверенность от 30.08.2018 № 1638/18),

от Участника закупки: Общества с ограниченной ответственностью «С...» <...> (доверенность от 29.08.2018 № 41/18),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «С...» (<...>) на действия Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд управления а... (<...>) при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Детская областная больница» в г. Биробиджане» (извещение от 24.07.2018 № 0178200000618000013), в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «С...» (далее – ООО «С...», Заявитель) от 22.08.2018 № 358 (вход. от 23.08.2018 № 01/5-1224) на действия Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд управления а... (далее – Единая комиссия) при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Детская областная больница» в г. Биробиджане» (извещение от 24.07.2018 № 0178200000618000013).

Жалоба подана в соответствии с требованиями ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В своей жалобе ООО «С...» сообщает следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок Управлением а... (далее – Управление) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0178200000618000013, а также документация об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания ОГБУЗ «Детская областная больница» в г. Биробиджане на общую сумму 218 000 100 руб.

На участие в указанном аукционе подано 3 заявки, 16.08.2018 по результатам поданных заявок на электронной площадке проведены электронные торги, победителем которых Единой комиссией признано Общество с ограниченной ответственностью «С...» (далее – ООО «С...»).

Заявитель указывает, что изучив требования законодательства Российской Федерации, документации об электронном аукционе, усмотрело следующие нарушения.

Согласно положениям п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3-6 ст. 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1, ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п.п. 3-9 ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки о соответствии

требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Согласно ч. 2 ст. 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.

Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно вступившим в законную силу изменениям, внесенным в ГрК РФ Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ от 28.12.2016 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», участник закупки подтверждает свое соответствие требованиям Закона о контрактной системе и документации выпиской из единого электронного реестра СРО. В соответствии с п. 10 раздела II документации об электронном аукционе (информационная карта) установлены следующие требования к участникам закупки:

Член саморегулируемой организации имеет право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со ст.ст. 55.4 и 55.16 ГрК РФ;
- если совокупный размер обязательств по указанным в предыдущем абзаце договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с ч. 11 или ч. 13 ст. 55.16 ГрК РФ. Количество договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Заявитель сообщает, что в нарушение вышеуказанных требований законодательства Единая комиссия не осуществила проверку участников закупки установленным выше требованиям. Так, по имеющейся информации из единой информационной системы в сфере закупок ООО «С...» заключило 23.07.2018 с Администрацией СП «село Аянка» Пенжинского муниципального района контракт № 0138300014918000002-0312319-01 на общую сумму 83 998 546,05 руб., который до настоящего времени не исполнило.

Кроме того, ООО «С...» приняло участие в аукционе от 24.05.2018 № 0123100006618000060 на выполнение работ по строительству объекта: «Многоквартирный жилой дом Литер 3 в квартале 424 г. Благовещенска», расположенный по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, квартал 424, на общую сумму 367 236 300,00 руб. В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 19.06.2018 ООО «С...» является участником, предложившим наименьшую цену. По результатам рассмотрения вторых частей заявок аукционной комиссией, по указанному электронному аукциону, принято необоснованное решение об отклонении заявки ООО «С...» (протокол от 22.06.2018 года). На основании предписания Амурского УФАС России от 10.07.2018 протокол от 22.06.2018 года отменен, правовая позиция Амурского УФАС России подтверждена решением Арбитражного суда Амурской области от 10.08.2018 по делу № А04-5901/2018. Данный процесс фактически является необратимым, так как после вступления решения Арбитражного суда Амурской области от 10.08.2018 года по делу № А04-5901/2018 в законную силу, ООО «С...» подпишет контракт с заказчиком.

По имеющейся выписки из единого реестра членов СРО, у ООО «С...» совокупный размер обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров (уровень ответственности 2) не должен превышать 500 млн. руб.

На основании п. 13 ст. 55.16 ГрК РФ минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьсот млн. руб. (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Таким образом, подавая заявку на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания ОГБУЗ «Детская областная больница» в г. Биробиджане ООО «С...» превысило уровень ответственности члена СРО по обязательствам по договорам строительного подряда.

ООО «С...», принимая участие в 3 указанных аукционах, фактически выразило намерение на заключение договоров строительного подряда на общую сумму 669 234 946, 05 руб., что в нарушение п. 13 ст. 55.16 ГрК РФ превышает размер обязательств на 169 234 946,05 руб. В соответствии с п. 5 ст. 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации самостоятельно при необходимости увеличения размера внесенного им взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам, предусмотренного ч. 11 или ч. 13 ст. 55.16 настоящего Кодекса, обязан вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации.

Произвести дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств после проведения электронного аукциона член саморегулируемой организации не вправе.

Основываясь на положениях п. 6 ст. 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации, не уплативший указанный в ч. 5 настоящей статьи дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров.

На основании вышеизложенного ООО «С...» считает, что Единой комиссией при рассмотрении вторых частей заявок допущены нарушения Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии Еврейского УФАС России представители Заявителя представили дополненные пояснения от 30.08.2018 б/н (вход. от 30.08.2018 № 01/5-1246), в которых по мимо доводов указанных в жалобе, указано следующее.

В решении Ульяновского УФАС России от 05.03.2018 по делу № 14759/03-2018 указано, что участник закупки не вправе увеличивать уровень ответственности по компенсационному фонду до момента или в момент подписания контракта, в связи с тем, что

данная позиция противоречит принципу обеспечения конкуренции, установленному в ст. 8 Закона о контрактной системе, так как это может привести к созданию неравных условий между участниками закупки, одни участники, совершившие все необходимые действия (внесение взносов, повышение уровня ответственности) будут иметь уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда соответствующий их ценовым предложениям, а другие будут вправе его изменить после проведения итогов лишь в том случае, если им это выгодно.

Данную позицию также поддерживает Ассоциация Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей «СОЮЗ», которая в своем пояснении от 16.02.2018 № 170/18 указывают о необходимости соответствия всем необходимым требованиям, в том числе и по повышению уровня ответственности по компенсационному фонду. Кроме того, в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 07.06.2018 № Ф09-3230/2018 по делу № А50-3498/2017 указано о необходимости участников закупки соблюдать требования, предъявляемые ГрК РФ, в том числе и в части повышения уровня ответственности по компенсационному фонду.

В соответствии с п. 5 ст. 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации самостоятельно при необходимости увеличения размера внесенного им взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам, предусмотренного ч. 11 или 13 ст. 55.16 настоящего Кодекса, обязан вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации.

Произвести дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств после проведения электронного аукциона член саморегулируемой организации не вправе.

Основываясь на положениях п. 6 ст. 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации, не уплативший указанный в ч. 5 настоящей статьи дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров.

На основании вышеизложенного, ООО «С...» поддерживает жалобу на действия Единой комиссией о нарушении Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок, в полном объеме.

Управлением представлены письменные возражения на жалобу Заявителя от 24.08.2018 № 1618/18 (вход. от 27.08.2018 № 02/5-1387), в которых изложено следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1. непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч.ч. 3 и 5 ст. 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
2. несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч. 1, ч.ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона;

В составе заявки ООО «С...» представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 07.08.2018 № 000000000000000000000526 содержащая информацию об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Согласно вышеуказанной информации у Общества установлен второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации, что не превышает пятьсот миллионов рублей.

Согласно сведениям полученным из реестра контрактов открытой части единой информационной системы в сфере закупок по состоянию на 24.08.2018 ООО «С...» заключен один государственный контракт на сумму 83 998 546 руб. 05 коп. номер реестровой записи в единой информационной системе в сфере закупок 3820400749618000001 (скриншот прилагается).

Довод заявителя о том, что Единой комиссией заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе считаем несостоятельными по следующим обстоятельствам.

Согласно информации опубликованной в единой информационной системе в сфере закупок о закупке под реестровым номером 0123100006618000060 по состоянию на 24.08.2018 контракт не заключен, следовательно обстоятельства принятия на ООО «С..» обязательств на сумму превышающую уровень ответственности не наступили.

Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании вышеизложенного сообщаем, что при выявлении факта несоответствия участника требованиям установленными документацией заказчик будет вынужден расторгнуть контракт с таким участником в одностороннем порядке.

Таким образом, действия Единой комиссии не противоречат действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

В заседании Комиссии Еврейского УФАС России представители Заказчика поддержали возражения на жалобу в полном объеме.

Участником закупки – ООО «С...» представлены письменные возражения на жалобу Заявителя от 29.08.2018 № 41/18 (вход. от 29.08.2018 № 01/5-1232), в которых изложено следующее. Правоотношения между сторонами государственного контракта, а следовательно, и обязательства возникают с момента заключения такого государственного контракта.

Согласно положениям ч. 8 ст. 83.2 Закона о контрактной системе контракт считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе в сфере закупок подписанного заказчиком контракта.

По результатам подведения итогов электронного аукциона (закупка № 0123100006618000060, начальная максимальная цена 367 236 300 руб. 00 коп.) Участник закупки – ООО «С...» и поданная им заявка были признаны аукционной комиссией УМВД России по Амурской области несоответствующими нормам действующего законодательства и положениям документации о закупке.

На действия аукционной комиссией УМВД России по Амурской области ООО «С...» была подана жалоба в Амурское УФАС России, которая по результатам рассмотрения признана обоснованной.

Не согласившись с решением Амурского УФАС России, УМВД России по Амурской области обратилось в Арбитражный суд Амурской области с заявлением о признании решения

Амурского УФАС России незаконным, о его отмене и отмене предписания. 10 августа 2018 года Арбитражным судом Амурской области вынесено решение об отказе в удовлетворении исковых требований УМВД России по Амурской области. Необходимо отметить, что данное решение суда не вступило в законную силу, и в силу закона может быть обжаловано УМВД России по Амурской области.

На основании изложенного, контракт в рамках осуществленной закупки (закупка № 0123100006618000060, начальная максимальная цена 367 236 300 руб. 00 коп.) не заключен и ООО «С...» победителем электронного аукциона не является.

Таким образом, на сегодняшний день ООО «С...» принято обязательств на сумму 83 998 546 руб. 05 коп. (закупка от 18.06.2018 № 0138300014918000002) и иных обязательств в рамках законодательства Российской Федерации о закупках не имеет.

Кроме того, ООО «С...» сообщает, что действующим законодательством не урегулировано установление требования о предоставлении сведений о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Единственным субъектом, имеющим обязанность по подтверждению сведений о фактическом совокупном размере обязательств по договорам подряда, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, является сам подрядчик.

Таким образом, только участник электронного аукциона (подрядчик) может обладать достоверной информацией о таком размере обязательств, ответственность, за которую несет также такой участник (подрядчик).

При указанных обстоятельствах участник электронного аукциона (подрядчик) самостоятельно определяет возможность участия в определенной закупке согласно соответствующему уровню ответственности по обязательствам, определенным в реестре членов саморегулируемой организации.

Следовательно, на этапе рассмотрения вторых частей заявок участников электронного аукциона у аукционной комиссии будут отсутствовать сведения и достоверные доказательства, свидетельствующие о предоставлении участником электронного аукциона (подрядчиком) сведений, не соответствующих требованиям документации о закупке. Это зона ответственности непосредственно участника электронного аукциона (подрядчика), а не аукционной комиссии.

Таким образом, как по состоянию на дату подведения итогов электронного аукциона (закупка от 27.07.2018 № 0178200000618000013), так и на сегодняшний день, Участником закупки - ООО «С...» не превышен лимит совокупного размера обязательств. Участником закупки - ООО «С...» абсолютно верно определена возможность участия в электронном аукционе и ООО «С...» соответствует требованиям действующего законодательства и документации о закупке, согласно соответствующему уровню ответственности по обязательствам, определенным в реестре членов саморегулируемой организации.

Следовательно, у Заявителя отсутствуют основания считать заявку ООО «С...» несоответствующей положениям действующего законодательства и документации о закупке, и требовать признания Единой комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе и ГрК РФ.

В заседании Комиссии Еврейского УФАС России представитель ООО «С...» поддержал возражения на жалобу в полном объеме.

В результате проведения правового анализа представленных документов, внеплановой проверки, заслушав представителей Заявителя, Заказчика и Участника закупки, Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона о контрактной системе, указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг,

обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

23 июля 2018 года заместителем начальника управления а... <...> издан приказ «О подготовке документации для проведения аукциона в электронной форме на капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Детская областная больница» в г. Биробиджане» № 64.

23 июля 2018 года заместителем начальника управления а... <...> утверждена документация об аукционе в электронной форме на капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Детская областная больница» в г. Биробиджане (далее – Документация).

24 июля 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке АО «ЕЭТП» по адресу <http://www.roseltorg.ru> Заказчиком размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0178200000618000013 (далее – Извещение) и Документация, в которых указано следующее.

Наименование объекта закупки: «Капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Детская областная больница» в г. Биробиджане».

Начальная (максимальная) цена контракта: 218 000 100,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.08.2018, по окончании срока подачи заявок, до 09.08.2018 09:00:00 (GMT +10 Владивосток Хабаровск), на участие в электронном аукционе поступило 3 заявки от участников, с индикаторными номерами: 1, 2, 3. По результатам рассмотрения первых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в Документации, Единой комиссией принято единое решение о допуске всех участников закупки на участие в электронном аукционе и о признании всех участников закупки участниками аукциона.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 16.08.2018 участие в электронном аукционе приняли три участника электронного аукциона, а именно:

1. Участник № 3, дата и время подачи - 16.08.2018 12:17:16, предложение о цене контракта – 179 099 995,00 руб.
2. Участник № 1, дата и время подачи – 16.08.2018 12:26:41, предложение о цене контракта – 179 099 995,00 руб.
3. Участник № 2, дата и время подачи – 16.08.2018 11:00:00, предложение о цене контракта – 203 830 093,50 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.08.2018, Единой комиссией рассмотрены вторые части заявки участников электронного аукциона, на соответствие требованиям, установленным в Документации и принято единое решение о признании всех заявок участников электронного аукциона соответствующими требованиям, установленным в Документации. Победителем электронного аукциона признано ООО «С...» с предложением о цене контракта 179 099 995,00 руб.

Номер по ранжированию	Идентификационный номер заявки	Наименование участника	ИНН	Предложение о цене контракта (руб.)	Снижение, %
1	№3	Общество с ограниченной ответственностью «С...»	7901544658	179 099 995	17.84%
		Общество с			

2	№1	Общество с ограниченной ответственностью «С...»	7901011554	179 099 995	17.84%
3	№2	Общество с ограниченной ответственностью «П...»	2721219321	203 830 093, 50	6.50%

I

В соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [ч. 19 ст. 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 ст. 69 Закона о контрактной системе установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [ч. 11 ст. 24.1, ч.ч. 3 и 5 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [ч. 1, ч.ч. 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [ст. 31](#) настоящего Федерального закона;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [ст. 14](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [ч. 6](#) настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных [п. 5 ч. 5 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, а также [п. 6 ч. 5 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный [ст. 14](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенных норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок следует, что Законом о контрактной системе не предусмотрена обязанность по проверке аукционной комиссией документов и сведений, представленных участниками закупки в составе заявки на участие, как в единой информационной системе в сфере закупок, так и у заказчика. Решение о соответствии участника требованиям документации и законодательства принимается на основании документов, представленных участником закупки в составе заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [ч. 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [ч. 1](#), [ч.ч. 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно абз. 3 ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального [разрешения \(лицензии\)](#), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Частью 1 ст. 55.8 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно ч. 2 ст. 55.8 ГрК РФ застройщик имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что такое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации, за исключением случая, предусмотренного [п. 5 ч. 2.2 ст. 52](#) настоящего Кодекса.

Согласно ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, **заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:**

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со [ст.ст. 55.4](#) и [55.16](#) настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в [абзаце первом](#) настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с [ч. 11](#) или [13 ст. 55.16](#) настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Частью 5 ст. 55.8 ГрК РФ установлено, что член саморегулируемой организации самостоятельно при необходимости увеличения размера внесенного им взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности члена

саморегулируемой организации по обязательствам, предусмотренного [ч. 11](#) или [13 ст. 55.16](#) настоящего Кодекса, обязан вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации.

Согласно ч. 6 ст. 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации, не уплативший указанный в [ч. 5](#) настоящей статьи дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч. 7 ст. 55.8 ГрК РФ при получении от саморегулируемой организации предупреждения о превышении установленного в соответствии с [ч. 11](#) или [13 ст. 55.16](#) настоящего Кодекса уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам и требования о необходимости увеличения размера внесенного таким членом взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до уровня ответственности члена саморегулируемой организации, соответствующего совокупному размеру обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким членом с использованием конкурентных способов заключения договоров, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо в пятидневный срок с даты получения указанных документов обязаны внести дополнительный взнос в такой компенсационный фонд до размера взноса, предусмотренного саморегулируемой организацией для соответствующего уровня ответственности по обязательствам члена саморегулируемой организации в соответствии с [ч. 11](#) или [13 ст. 55.16](#) настоящего Кодекса.

В силу ч. 8 ст. 55.8 ГрК РФ установлено, что ограничение права члена саморегулируемой организации выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, по иным основаниям, не предусмотренным настоящей статьей, не допускается.

[В письме Минстроя России от 09.10.2017 № 36225-ТБ/02 «По вопросам исполнения обязательств членами саморегулируемых организаций»](#) отражено следующее: «В соответствии со [ст. 55.13](#) ГрК РФ саморегулируемая организация осуществляет контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности не реже 1 раза в год.

Кроме того, согласно [ч.ч. 5](#) и [7 ст. 55.8](#) ГрК РФ член саморегулируемой организации обязан самостоятельно, либо при получении от саморегулируемой организации предупреждения о превышении установленного уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам и требования о необходимости увеличения размера внесенного таким членом взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации.

При несоответствии юридического лица или индивидуального предпринимателя установленным требованиям, его право принимать участие в заключении новых договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров согласно [ч. 8 ст. 55.8](#) ГрК РФ ограничивается.

Согласно [ч. 8 ст. 31](#) Закона о контрактной системе комиссия заказчика обязана осуществлять проверку соответствия участника закупки требованиям в том числе и [ГрК РФ](#), а в случае несоответствия - отстранить такого участника закупки от участия в торгах.

Право члена саморегулируемой организации на участие в закупках с использованием конкурентных способов заключения договоров строительного подряда подтверждается выпиской

из реестра членов саморегулируемой организации (далее - выписка). В соответствии с [ч. 4 ст. 55.17](#) ГрК РФ саморегулируемая организация обязана в трехдневный срок предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации, срок действия которой составляет один месяц с даты ее выдачи.

С учетом изложенного, в случае если отсутствует подтвержденное выпиской право члена саморегулируемой организации на участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов, саморегулируемая организация не несет субсидиарную ответственность, предусмотренную [ст. 60.1](#) ГрК РФ при неисполнении или ненадлежащем исполнении договоров, заключенных таким членом».

На основании вышеизложенных норм законодательства следует, что **подтверждением права члена саморегулируемой организации на участие в закупках с использованием конкурентных способов заключения договоров на право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации**, которая в свою очередь предоставляется участником закупки в составе второй части заявки.

В п.п. 1 п. 2.1 разд. 2 части I Инструкции участникам аукциона в электронной форме (далее – Инструкция) Заказчиком установлены требования к участникам аукциона, а именно: при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, в соответствии с Информационной картой

В п. 10 части II Информационной карты Заказчиком установлено, что в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе участнику во второй части заявки необходимо предоставить выписку из реестра членов саморегулируемой организации, действующую на момент подачи заявки. Участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Член саморегулируемой организации имеет право выполнить строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со [ст.ст. 55.4](#) и [55.16](#) настоящего Кодекса;
- если совокупный размер обязательств по указанным в предыдущем абзаце договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с [ч. 11](#) или [13 ст. 55.16](#) настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

При изучении представленных документов и пояснений, Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

В составе второй части заявки ООО «С...» представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 07.08.2018 № 000000000000000000000526, согласно которой у ООО «С...» второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации, где обязательства составляют 500 млн.руб.

Согласно информации из единой информационной системы в сфере закупок на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе (08.08.2018 – дата подачи заявки) у ООО «С...» имеется договорное обязательство в размере 83 998 546,05 руб., в виде заключенного контракта с Администрацией сельского поселения «село Аянка» Пенжинского муниципального района Камчатского края на выполнение работ по строительству 8-ми квартирного жилого дома по ул. Полярная сельского поселения «село Аянка» Пенжинского района, Камчатского края № 0138300014918000002-0312319-01.

Согласно представленных документов и информации на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе (08.08.2018 – дата подачи заявки) ООО «С...» являлось участником электронного аукциона № 0123100006618000060 на выполнение работ по строительству объекта «Многоквартирный жилой дом Литер 3 в квартале 424 г. Благовещенска», расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, квартал 424 (Строительно - монтажные работы), с наиболее низким предложением о цене контракта 356 219 211,00 руб. По результатам рассмотрения вторых частей заявок аукционной комиссией заявка ООО «С...» признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Не согласившись с решением аукционной комиссии ООО «С...» обратилось с жалобой в Амурское УФАС России, где на основании решения Амурского УФАС России по делу № ЖФ-82/2018 от 05.07.2018 жалоба ООО «С...» признана обоснованной, в действиях аукционной комиссии выявлены нарушения Закона о контрактной системе, в части признания заявки ООО «С...» не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. По результатам рассмотрения жалобы Амурским УФАС России в адрес государственного заказчика выдано предписание по делу № ЖФ-82/2018 от 05.07.2018, согласно которому государственному заказчику необходимо отменить протокол подведения итогов электронного аукциона и повторно рассмотреть вторые части заявок.

Не согласившись с решением и предписанием Амурского УФАС России по делу № ЖФ-82/2018 от 05.07.2018 государственный заказчик обратился в Арбитражный суд Амурской области о признании решения и предписания недействительными, а также о принятии обеспечительных мер, в части приостановления действия предписания.

Согласно решению Арбитражного суда Амурской области от 17.08.2018 по делу № А04-5901/2018 суд решил: государственному заказчику в удовлетворении требований отказать; обеспечительные меры, принятые определением Арбитражного суда Амурской области от 16.06.2018 в виде приостановления действия предписания Амурского УФАС России от 05.07.2018 по делу № ЖФ-82/2018 до вступления в законную силу судебного акта Арбитражного суда Амурской области, которым будет окончено рассмотрение дела № А04-5901/2018 по существу, отменить после вступления решения в законную силу.

В соответствии с ч. 1 ст. 180 АПК РФ решение арбитражного суда первой инстанции, за исключением решений, указанных в ч.ч. 2 и 3 настоящей статьи, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

На основании изложенного, на момент рассмотрения жалобы ООО «Стройсервис» решение Арбитражного суда Амурской области от 17.08.2018 по делу № А04-5901/2018 не вступило в законную силу, вследствие чего решение и предписание Амурского УФАС России по делу № ЖФ-82/2018 от 05.07.2018 в законную силу не вступили.

В соответствии с ч. 1 ст. 307 Гражданского кодекса Российской Федерации в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Согласно ч. 2 ст. 307 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства возникают из договоров и других сделок, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного

обогащения, а также из иных оснований.

Частью 1 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу ч. 8 ст. 83.2 Закона о контрактной системе контракт считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного [ч. 7](#) настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта.

Согласно информации из единой информационной системы в сфере закупок на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе (08.08.2018 – дата подачи заявки) ООО «С...» контракт по электронному аукциону № 0123100006618000060 не заключен, в связи с чем договорные обязательства в размере 356 219 211,00 руб. отсутствуют.

Таким образом, на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе (08.08.2018 – дата подачи заявки) у ООО «С...» имелись договорные обязательства только в размере 83 998 546,05 руб., в рамках заключенного контракта № 0138300014918000002-0312319-01.

На основании вышеизложенного, в действиях Единой комиссии нарушений требований Закона о контрактной системе, в части признании заявки ООО «С...» соответствующей требованиям документации об электронном аукционе не усматривается, в связи с чем доводы Заявителя, изложенные в жалобе, не нашли своего подтверждения.

II

1. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч.ч. 3 - 6 ст. 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 5 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со [ст.ст. 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 28 Закона о контрактной системе к учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в [ч. 2](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 28 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством

Российской Федерации [порядке](#) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](#) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649 утвержден порядок предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта (далее – Постановление № 649).

В соответствии с п. 2 Постановления № 649 в составе заявки на участие в закупке товаров (работ, услуг), предусмотренных [перечнем](#), утвержденным настоящим постановлением, учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы **представляется требование, составленное в произвольной форме, о предоставлении преимуществ, установленных в соответствии со [ст. 28](#) Закона о контрактной системе.**

В п.п.п. 6.1 п.п. 6 п. 4.2.5 р. 4 части I Инструкции Заказчиком установлены требования к участникам закупки по предоставлению во второй части заявки документов, подтверждающих право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии с п. 1.6 Инструкции (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ) или копии этих документов, а именно для подтверждения права на получение преимуществ, установленных в соответствии с п. 1.6 Инструкции, в части учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, указанных в ч. 2 ст. 28 Закона о контрактной системе, **участник аукциона представляет следующие документы или их копии:**

- **устав;**

- **выписка из единого государственного реестра юридических лиц** (для юридического лица);

- **требование о предоставлении преимуществ (в свободной форме).**

При этом, согласно п. 1.6 р. 1 Инструкции Заказчиком установлено, что при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) учреждениям и предприятиям уголовно - исполнительной системы и организациям инвалидов предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ указывается в извещении и Информационной карте.

В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, или организация инвалидов, **контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении.**

Таким образом, между п. 1.6 р. 1 части I и п.п.п. 6.1 п.п. 6 п. 4.2.5 р. 4 части I Инструкции имеются расхождения в части предоставления участниками электронного аукциона документов или копии этих документов, подтверждающих право участника электронного аукциона на получение преимущества в соответствии со [ст. 28](#) Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Заказчиком в п. 1.6 р. 1 части I и п.п.п. 6.1 п.п. 6 п. 4.2.5 р. 4 части I Инструкции участникам аукциона в электронной форме допущено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 5 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, Постановления № 649 в том, что не надлежащим образом установлены требования к участникам закупки о предоставлении во второй части заявки документов или копии этих документов, подтверждающих право участника

электронного аукциона на получение преимущества в соответствии со [ст. 28](#) Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 29 Закона о контрактной системе организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в [ч. 3](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 3 ст. 29 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](#) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признана организация инвалидов, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341 утверждены правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта (далее – Постановление № 341).

В соответствии с п. 3 Постановления № 341 для получения преимущества участник закупки, являющийся организацией инвалидов, наряду с документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, **заявляет в произвольной форме свое соответствие критериям, установленным [ч. 2 ст. 29](#) Закона о контрактной системе.**

Согласно п. 4 Постановления № 341 организация инвалидов, признанная победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), представляет заказчику **требование, составленное в произвольной форме, о предоставлении преимуществ, установленных в соответствии со [ст. 29](#) Закона о контрактной системе.**

В п.п.п. 6.2 п.п. 6 п. 4.2.5 р. 4 части I Инструкции Заказчиком установлены требования к участникам закупки по предоставлению во второй части заявки документов, подтверждающих право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии с п. 1.6 Инструкции (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ) или копии этих документов, а именно для подтверждения права на получение преимущества, установленного в соответствии с п. 1.6 Инструкции, в части организаций инвалидов, указанных в ч. 2 ст. 29 Закона о контрактной системе, **участник аукциона представляет декларацию о соответствии критериям, установленным [ч. 2 ст. 29](#) Закона о контрактной системе (в свободной форме).**

При этом, согласно п. 1.6 р. 1 Инструкции Заказчиком установлено, что при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) учреждениям и предприятиям уголовно - исполнительной системы и организациям инвалидов предоставляются преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов, в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](#) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ указывается в извещении и Информационной карте.

В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, или организация инвалидов, **контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены**

контракта, указанной в извещении.

Таким образом, между п. 1.6 р. 1 части I и п.п.п. 6.2 п.п. 6 п. 4.2.5 р. 4 части I Инструкции имеются расхождения в части предоставления участниками электронного аукциона документов или копии этих документов, подтверждающих право участника электронного аукциона на получение преимущества в соответствии со [ст. 29](#) Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Заказчиком в п. 1.6 р. 1 части I и п.п.п. 6.2 п.п. 6 п. 4.2.5 р. 4 части I Инструкции участникам аукциона в электронной форме допущено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 5 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, Постановления № 341 в том, что не надлежащим образом установлены требования к участникам закупки о предоставлении во второй части заявки документов или копии этих документов, подтверждающих право участника электронного аукциона на получение преимущества в соответствии со [ст. 29](#) Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [п. 1 ч. 1, ч.ч. 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [ч. 1.1](#) (при наличии такого требования) ст. 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [ч. 1](#) настоящей статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [ч. 1, ч.ч. 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч.ч. 3 - 6 ст. 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [п. 1 ч. 1, ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [п.п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Частью 2 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#).

Правительством Российской Федерации 04.02.2015 издано Постановление № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99) (вместе с «Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с

ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов») (далее – Дополнительные требования).

Согласно п. 1 Постановления № 99 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно [Приложению № 1](#). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными [Приложением № 1](#) к настоящему постановлению.

В п. 2 Приложения № 1 к Постановлению № 99 установлено, что при выполнении работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. руб. к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования о наличии опыта исполнения соответствующих [<*>](#) работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям относятся:

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [ч. 2 ст. 9](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Заказчиком в п. 3 подраздела «Требование к участникам» раздела «Преимущества и требования к участникам» Извещения и в п. 14 части II Информационной карты установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в составе заявки, для подтверждения своего соответствия дополнительным требованиям в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров);
- копия акта (актов) выполненных работ;
- копия акта приемки объекта капитального строительства;
- копия акта о приемке выполненных работ
- разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации); или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и

подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2016 № 1185 «О внесении изменений в Приложения № 1 и 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99» внесены изменения в [п. 2](#) Приложения № 1 к Постановлению № 99, где она изложена в новой редакции и требование о предоставлении участниками закупки копии акта приемки объекта капитального строительства и копия акта о приемке выполненных работ, утратило силу.

На основании изложенного:

1. В нарушение ч. 2 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе, Постановления № 99 Заказчиком в п. 3 подраздела «Требование к участникам» раздела «Преимущества и требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона № 0178200000618000013 установлены требования к участникам закупки по предоставлению документов, подтверждающих соответствие участников аукциона дополнительным требованиям, не предусмотренных Постановлением № 99;
2. В нарушение ч. 2 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 64, п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, Постановления № 99 Заказчиком в п. 14 части II Информационной карты установлены требования к участникам закупки по предоставлению документов, подтверждающих соответствие участников аукциона дополнительным требованиям, не предусмотренных Постановлением № 99.
3. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч.ч. 3 - 6 ст. 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [п. 1 ч. 1, ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [п.п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

При этом, [ч. 6 ст. 66](#) Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [ч.ч. 3 и 5 ст. 66](#) Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно абз. 3 ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального [разрешения \(лицензии\)](#), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с [ч. 2 ст. 52](#) ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком,

техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Частью 1 ст. 55.8 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно вступившим в законную силу изменениям, внесенным в ГрК РФ Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ от 28.12.2016 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», участник закупки подтверждает свое соответствие требованиям Закона о контрактной системе и документации выпиской из единого электронного реестра СРО.

В соответствии с ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ предоставление сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемых организаций, осуществляется по запросам заинтересованных лиц в виде выписок из реестра в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Пунктом 10 части II Информационной карты Заказчиком установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (в соответствии с объектом закупки) в установленной форме, выданную не ранее чем за 1 (один) месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в извещении об аукционе.

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и ГрК РФ не предусмотрено условие о том, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, следовательно, вышеуказанное требование к сроку действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации не соответствует положениям Закона о контрактной системе и ГрК РФ, в связи с чем действия Заказчика, установившего в п. 10 части II Информационной карты вышеуказанное требование к участникам закупки, нарушают п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 2 ч. 5 ст. 66, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

4. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование

начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке также должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно ч. 6 ст. 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документацией и требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

При этом, ч. 2 ст. 48 ГрК РФ предусмотрено, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляются на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с п. 11 ч. 12 ст. 48 ГрК РФ проектная документация включает в себя также смету на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

При этом, на основании ч. 2 ст. 8.3 ГрК РФ сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 (далее - Постановление № 427).

На основании п. 24 Постановления № 427 результаты проверки сметной стоимости оформляются в виде заключения о достоверности (положительное заключение) или недостоверности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия.

Таким образом, заключение о достоверности (положительное заключение) определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия, является частью проектной документации, подтверждающее сметную стоимость.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная указанным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе в сфере закупок, должна быть полной и достоверной.

Сведения и информация о закупаемых работах по созданию объектов капитального строительства должны соответствовать требованиям Закона о контрактной системе, а также положениям ГрК РФ.

Учитывая вышеизложенное, использование проектно-сметной документации, включаемой в документацию об электронном аукционе, и не содержащей заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия, не соответствует положениям ГрК РФ, а также Закона о контрактной системе.

26 декабря 2016 года Управлением государственного строительного надзора и экспертизы

Еврейской автономной области утверждено положительное заключение № 79-1-2-0009-16 по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства: «Капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Детская областная больница».

Таким образом, на момент размещения электронного аукциона № 0178200000618000013 у Заказчика имелось в наличии положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

При изучении информации в единой информационной системе в сфере закупок по электронному аукциону № 0178200000618000013, Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что вышеуказанное заключение Заказчиком не размещено.

Кроме того, при изучении обоснования начальной (максимальной) цены контракта, Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что обоснование начальной (максимальной) цены контракта представлено в Документации в виде Расчета начальной (максимальной) цены контракта на объект «Реконструкция здания ОГБУЗ «Детская областная больница» (далее – Расчет).

Согласно п. 1 Расчета - расчет начальной (максимальной) цены контракта произведен на основании положительного заключения государственной экспертизы № 79-1-2-0009-16 от 26.12.2016.

При этом, указанное заключение, подтверждающее сметную стоимость, в единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком не размещено.

На основании вышеизложенного, не размещение Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок положительного заключения от 26.12.2016 № 79-1-2-0009-16 по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства: «Капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Детская областная больница» нарушают ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

5. В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [п. 1 ч. 1, ч.ч. 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [ч. 1.1](#) (при наличии такого требования) ст. 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [ч. 1](#) настоящей статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [ч. 1, ч.ч. 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) ст. 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч.ч. 3 - 6 ст. 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [п. 1 ч. 1, ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [п.п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31](#) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Частью 2 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской

Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#).

Согласно п. 1 Постановления № 99 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно [Приложению № 1](#). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными [Приложением № 1](#) к настоящему постановлению.

В п. 2 Приложения № 1 к Постановлению № 99 установлено, что при выполнении работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. руб. к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих \leq работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Согласно примечанию \leq к [п. 2 Приложения № 1](#) к Постановлению № 99 требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Таким образом, при осуществлении закупки на выполнение работ строительных, указанных в [п. 2 Приложения № 1](#) к Постановлению № 99, участник закупки признается соответствующим дополнительным требованиям при наличии совокупности следующих условий:

- участником закупки представлено подтверждение исполнения одного контракта за последние три года на выполнение исключительно работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту. При этом подтверждение опыта исполнения контракта (договора) выполнением иных работ строительных (например, по текущему ремонту) не допускается;
- участником закупки подтвержден опыт выполнения работ строительных по одному объекту строительства, аналогичному объекту, выполнение работ строительных по которому является объектом закупки, а именно: в случае осуществления закупки работ строительных по объекту капитального строительства, подтверждением наличия опыта будет являться выполнение работ строительных по объекту капитального строительства; в случае осуществления закупки работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства, - выполнение работ строительных по объекту, не являющемуся объектом капитального строительства.

При этом заказчик, в соответствии с [п. 6 ч. 5 ст. 63](#), [ч. 3 ст. 64](#) Закона о контрактной системе, устанавливает в извещении о проведении закупки, документации о закупке группу работ, наличие контракта на выполнение которых требуется для подтверждения участниками закупки соответствия требованиям [п. 2 Приложения № 1](#) к Постановлению № 99.

Заказчиком в п. 3 подраздела «Требование к участникам» раздела «Преимущества и требования к участникам» Извещения и в п. 13 части II Информационной карты к участникам закупки установлены дополнительные требования для подтверждения участниками закупки своего соответствия требованиям [п. 2 Приложения № 1](#) к Постановлению № 99, а именно: участник

закупки должен иметь наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в настоящем аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, (цены лота), на право заключить который проводится закупка. <*> Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

На основании вышеизложенного:

1. В нарушение ч. 2 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в п. 3 подраздела «Требование к участникам» раздела «Преимущества и требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона № 0178200000618000013 конкретно не установлено по какой именно группе работ из двух перечисленных (работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства; работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки), следует предоставить документы, подтверждающие наличие опыта исполненного контракта, Заказчиком приведены две группы работ.
2. В нарушение ч. 2 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 64, п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе Заказчиком в п. 13 части II Информационной карты конкретно не установлено по какой именно группе работ из двух перечисленных (работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства; работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки), следует предоставить документы, подтверждающие наличие опыта исполненного контракта, Заказчиком приведены две группы работ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, 106, 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «С...» на действия Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд управления а... при осуществлении закупки для государственных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Капитальный ремонт здания ОГБУЗ «Детская областная больница» в г. Биробиджане» (извещение от 24.07.2018 № 0178200000618000013) признать необоснованной.
2. Признать государственного заказчика – Управление а... нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:
 1. Пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 5 части 5 статьи 66, Постановления Правительства

Российской Федерации от 14.07.2014 № 649 (подпункт 1.1 пункта 1 раздела II настоящего решения);

2. Пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 5 части 5 статьи 66, Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341 (подпункт 1.2 пункта 1 раздела II настоящего решения);
3. Части 2 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 (подпункт 2.1 пункта 2 раздела II настоящего решения);
4. Части 2 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66, Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 (подпункт 2.2 пункта 2 раздела II настоящего решения);
5. Пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66, части 6 статьи 66 (пункт 3 раздела II настоящего решения);
6. Части 3 статьи 7, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 (пункт 4 раздела II настоящего решения);
7. Части 2 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63 (подпункт 5.1 пункта 5 раздела II настоящего решения);
8. Части 2 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66 (подпункт 5.2 пункта 5 раздела II настоящего решения).

3. Выдать Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд у... предписание в целях устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указанных в п. 2 настоящего решения.

4. Выдать государственному заказчику – Управлению а... предписание для устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указанных в п. 2 настоящего решения.

5. Выдать Оператору электронной площадки <...> предписание в целях устранения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указанных в п. 2 настоящего решения.

6. В соответствии с требованиями ст. 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.