**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

**№ 067/10/18.1-24/2021**

18 февраля 2021 г.
г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Комиссия) в составе:

<…>;

<…>;
<…>;

<…>,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей Заказчика – МУП «Смоленсктеплосеть»: <…> (доверенность, паспорт), <…> (доверенность, паспорт);

в отсутствие представителей Заявителя – ООО «АС-ТРЕЙДИНГ», извещенного в установленном порядке о дате, времени и месте рассмотрения жалобы – о дистанционном режиме ее рассмотрения,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «АС-ТРЕЙДИНГ»,

**УСТАНОВИЛА:**

09.02.2021 в Смоленское УФАС России поступила жалоба ООО «АС-ТРЕЙДИНГ» (далее - Общество) на действия аукционной комиссии Заказчика – МУП «Смоленсктеплосеть» при проведении открытого аукциона в

электронной форме на поставку специальных жидкостей (извещение №32109937707) (далее – Аукцион). Согласно доводам жалобы, при проведении Аукциона были нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку аукционной комиссией Заказчика принято неправомерное решение об отказе ему в допуске к участию в Аукционе.

Заказчик представил письменные пояснения по сути жалобы, с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу Заявителя необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы договор с победителем закупки не заключен.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и пояснения, заслушав представителей Заказчика, установила следующее.

29.01.2021 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 32109937707 о проведении аукциона в электронной форме на поставку специальных жидкостей.

Данная закупка осуществлялась в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Смоленсктеплосеть», утвержденным приказом И.о. Генерального директора МУП «Смоленсктеплосеть» 25.09.2018 №142/04, (далее – Положение), аукционной документацией и извещением.

Начальная (максимальная) цена договора составила 112 827,85 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, на участие в аукционе № 196297, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 08.02.2021 на участие в обжалуемой закупке заявки подали 4 (четыре) участника закупки.

Аукционной комиссией заявка с порядковым номером 3 (ООО «АС-ТРЕЙДИНГ») признана несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, а именно несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона (часть 19 статьи 3.4 Закона о закупках)).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона № 196297, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 09.02.2021 участие в рассматриваемом аукционе принял один участник с порядковым номером 1 (ИП <М..>).

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 196297, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 09.02.2021 аукционной комиссией заявка ИП <М..>, признана соответствующей требованиям, предъявляемым к участникам аукциона, и с которым в дальнейшем должен быть заключен договор.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из части 18 статьи 3.2 Закона о закупках следует, что под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

Согласно подпункту 1 пункта 1.3.1 Положения аукцион – форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о конкурентной закупке величину (далее – «шаг аукциона»). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

В соответствии с пунктом 1.1.5 Положения в случае если какие-либо вопросы не урегулированы настоящим Положением, необходимые сведения и информация могут быть уточнены в документации о конкурентной закупке, с

учетом основных принципов конкурентных и неконкурентных закупок товаров, работ, услуг. Если в документации о конкурентной закупке не урегулированы отдельные условия проведения закупки, заказчик, участники конкурентных или неконкурентных закупок руководствуются настоящим Положением.

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках и пункта 3.4.18 Положения заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из 2 частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из 1 части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений, и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Частью 21 статьи 3.4 Закона о закупках и пунктом 3.4.20 Положения определено, что в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе, частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 3.14.1 Положения заявки представляются по форме и в порядке, вместе и до истечения срока которые указаны в извещении и документации о конкурентной закупке.

В соответствии с подпунктом 5.1.8.3 пункта 5.1.8 аукционной документации участник закупки не допускается к участию в аукционе в том числе в случае несоответствия заявки требованиям аукционной документации.

Комиссией установлено, что в соответствии с пунктом 3.3.1 аукционной документации заявка на участие в аукционе должна содержать:

1. сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона, сведения о руководителе (единоличном, коллегиальном исполнительном органе) (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, данные паспорта (иного документа, удостоверяющего личность), сведения о месте жительства, почтовый адрес, номер контактного телефона (для физического лица и индивидуального предпринимателя);

- полученную не ранее чем за тридцать календарных дней до дня размещения Единой информационной системе извещения о проведении открытого аукциона выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), полученную не ранее чем за тридцать календарных дней до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении открытого аукциона выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за тридцать календарных дней до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении открытого аукциона;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого аукциона - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает

правом действовать от имени участника открытого аукциона без доверенности (далее для целей настоящей статьи - руководитель). В случае, если от имени участника открытого аукциона действует иное лицо, аукционная заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого аукциона, заверенную печатью участника открытого аукциона (при наличии печати) и подписанную руководителем участника открытого аукциона (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника открытого аукциона, аукционная заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица. Такие документы должны по своему содержанию соответствовать содержанию представленной в составе заявки выписке из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);

- копии учредительных документов участника открытого аукциона (для юридических лиц) в последней (действующей) редакции, соответствующие представленной в составе заявки выписке из единого государственного реестра юридических лиц;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки  поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

- документ (декларация) об отнесении участника закупки к российским или иностранным лицам производится на основании документов участника закупки, содержащий информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

- предложение участника в отношении объекта закупки, содержащие сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и данное требование указано в Информационной карте аукциона;

- наименование страны происхождения поставляемых товаров (товаров используемых при выполнении работ, оказании услуг). Участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

2. копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки установленным в документации об аукционе требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

- документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в Информационной карте аукциона содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения);

- копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 3.5. Положения о закупках, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены в Информационной карте аукциона;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство, в случае, если в Информационной карте аукциона установлено требование, предусмотренное пунктом 1.6.3.настоящей аукционной документации;

- любые другие документы по усмотрению Участника закупки, если иное не предусмотрено в Информационной карте аукциона;

- в заявке на участие в аукционе декларируется соответствие участника закупки требованиям, предусмотренным в пунктах 1.6.2.2. – 1.6.2.5. настоящей аукционной документации;

- в заявке на участие в аукционе декларируется соответствие участника закупки требованиям, предусмотренным в пунктах 1.6.2.6. -1.6.2.7 настоящей аукционной документации.

В соответствии с пунктом 3.4.1 документации заявка на участие в аукционе, которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей аукционной документацией, должна быть подготовлена по формам, представленным в Части V. «Образцы форм для заполнения участниками закупки» настоящей аукционной документации.

Так согласно данному пункту участник закупки должен представить в

составе своей заявки следующие формы:

- форма 3.1 «Опись документов, представляемых для участия в аукционе» (подпись участника закупки не требуется);

- форма 3.2 «Анкета участника закупки» (предусматривает указание сведений об уполномоченном лице участника закупки и его подпись);

- форма 3.3 «Сведения о соответствии участника единым требованиям» (предусматривает указание наименование организации или Ф.И.О. участника закупки, а также подпись участника закупки);

- форма 3.4 «Предложение участника в отношении объекта закупки». Данная форма указание ни сведений об участнике закупки, ни подпись уполномоченного лица участника закупки не предусматривает. Кроме того, в данной форме содержится информация о том, что не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона (часть 19 статьи 3.4 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 3.3.1 Положения конкурентные закупки в электронной форме проводятся с использованием электронной торгово-закупочной площадки.

Рассматриваемая закупка осуществлялась путем проведения аукциона в электронной форме на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (номер закупки 32109937707).

Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» №65-П/20 от 17.12.2020 утвержден Регламент работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок (далее – Регламент).

Из подпункта 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 Регламента следует, что данный Регламент определяет условия и порядок проведения процедур закупок, участия в закупках, оказания иных услуг, а также устанавливает порядок взаимодействия Оператора и/или клиентов электронной площадки в указанных процессах, в том числе, в секции: «Закупки по 223-ФЗ - в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Из Регламента также следует, что:

1) все приложения, изменения и дополнения к Регламенту электронной площадки (далее – ЭП) являются его неотъемлемой частью (пункт 2.7);

2) клиент обязуется:

а) строго придерживаться и не нарушать условий Регламента ЭП, инструкций по работе на ЭП, руководств пользователя и иных документов, описывающих и/или разъясняющих функциональные возможности ЭП, а

также обеспечить конфиденциальность полученной при сотрудничестве с оператором ЭП коммерческой и технической информации (подпункт 2.11.2 пункта 2.11);

б) ознакомиться с Регламентом работы ЭП, а также инструкциями и руководствами пользователя, расположенными по адресу в сети Интернет http://help.rts-tender.ru/, до подачи заявки на участие в закупке, проводимой с использованием ЭП (подпункт 2.11.6 пункта 2.11);

3) закупки проводятся с использованием ЭП в порядке, установленным Регламентом ЭП (пункт 7.10).

Из положений подпунктов 4.2.1 и 4.2.9 пункта 4.2 Регламента вытекает, что ответственность за не соблюдение требований Регламента, пользовательской документации, руководств и инструкций, описывающих работу ЭП, незнание Клиентом ЭП положений Регламента, пренебрежение и ненадлежащее выполнение всех требований и процедур, указанных в Регламенте и действующих на ЭП, лежит на пользователе.

Согласно пункту 8.8 Регламента, заявки на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в конкурсе с двумя частями заявок и запросе и запросе предложений с двумя частями заявок состоят из двух частей и ценового предложения.

Таким образом, из положений данного пункта Регламента следует, что при заполнении электронной формы заявки на участие в закупке функционал ЭП предусматривает представление участником аукциона документов в составе заявки в двух частях и ценового предложения.

Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что ООО «АС-ТРЕЙДИНГ» в составе первой части своей заявки представило форму 3.4 «Предложение участника в отношении объекта закупки» (прим., не предусматривающую указание в ней сведений об участнике закупке), которая была подписана директором Общества Сенином В.С и содержала оттиск печати участника закупки, из которого четко прослеживалось ИНН, ОГРН и фирменное наименование организации, что позволяло персонифицировать участника закупки.

Таким образом, в связи с тем, что ООО «АС-ТРЕЙДИНГ» в первой части заявки на участие в рассматриваемой закупке были указаны сведения об участнике аукциона, такая заявка в соответствии с частью 21 статьи 3.4 Закона о закупках и пунктом 3.4.20 Положения подлежала отклонению.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что решение об отказе ООО «АС-ТРЕЙДИНГ» в допуске к участию в спорной закупке принято с соблюдением требований Закона о закупках, Положения о закупках и аукционной документации.

Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АС-ТРЕЙДИНГ» на действия аукционной комиссии Заказчика – МУП «Смоленсктеплосеть» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку специальных жидкостей (извещение № 32109937707) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.